

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
по проекту изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»
(ТР ТС 007/2011) и комплекту документов к нему
от 11 декабря 2019 г. № 26/ТР

В соответствии с пунктом 28 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Порядок, Союз), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147), рассмотрены проект изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011), предусматривающий уточнение области его применения в отношении одежды и обуви спортивного ассортимента, корректировку показателей массы полупары детской обуви, а также уточнение его отдельных положений (далее соответственно – проект изменений, технический регламент), и комплект документов к нему, направленные Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 8 раздела II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза (далее – план разработки), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 г. № 79, ответственным разработчиком проекта изменений является Российская Федерация, в которой уполномоченным органом по разработке проекта изменений определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее – разработчик).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта изменений и комплекта документов к нему в период с 12 декабря 2018 г. по 14 марта 2019 года.

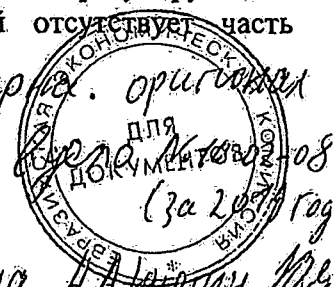
Информация о проведении публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему размещена на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0103488/pd_12122018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта изменений процедуры, предусмотренные пунктами 23 – 25, 28, 43 и 44 Порядка, разработчиком соблюдены не в полном объеме:

1. В представленном для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия комплекте документов к проекту изменений отсутствует часть предусмотренных Порядком материалов, а именно:

*копия верна. оригинал
подшит для документов
(за 2019 год)*



начальник отдела А.А. [подпись]

- перечень международных стандартов (правил, директив, рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями по стандартизации), а в случае их отсутствия – региональных документов (регламентов, директив, решений, стандартов, правил и иных документов), национальных (государственных) стандартов, национальных технических регламентов или их проектов, на основе которых разработан проект изменений (подпункт «в» пункта 25 Порядка);

- протокол заседания рабочей группы по разработке проекта изменений по итогам рассмотрения доработанных по результатам публичного обсуждения материалов по проекту изменений (подпункт «и» пункта 25 Порядка).

2. Пояснительная записка к проекту изменений не соответствует пункту 43 Порядка в связи с отсутствием в ней части необходимых сведений, в том числе в части информации о соответствии проекта изменений требованиям в области обеспечения единства измерений (подпункт «е» пункта 43 Порядка).

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта изменений и комплекта документов к нему можно сделать следующие выводы.

Проблемы, на решение которых направлена разработка проекта изменений, разработчиком определены неполно.

В пояснительной записке к проекту изменений в качестве проблемы, на решение которой направлена разработка проекта изменений (далее – проблема), обозначено, что проект изменений подготовлен с целью уточнения отдельных положений технического регламента по результатам практики его применения.

Кроме того, разработчиком сообщено, что в последние годы значительно расширился ассортимент производимой конкурентоспособной детской обуви с новыми конструктивными, дизайнерскими решениями и комплектующими материалами, соответствующими мировому уровню. Анализ характеристик современной детской обуви выявил несоответствие обуви для детей дошкольного возраста требованиям технического регламента в части нормируемой величины массы детской обуви, что ограничивает производство и обращение на рынке данного вида обуви, в связи с чем на основании выполненных исследований и данных статистической обработки по ассортиментным и половозрастным группам дошкольной обуви подготовлены предложения по внесению изменений в технический регламент в части изменения массы и гибкости обуви.

Вместе с тем следует отметить, что проект изменений предусматривает, в том числе:

- расширение области применения технического регламента;
- уточнение требований в отношении отдельных видов продукции для детей до года, в том числе в части необходимости проведения исследований в отношении изделий на подкладке;
- изменение требований в отношении материалов, запрещенных для изготовления подкладки, используемой в детской обуви;
- установление дополнительных требований в отношении маркировки детской обуви, выпускаемой в обращение на таможенной территории Союза;
- изменение формы оценки соответствия в отношении некоторых видов продукции, предназначенной для детей и подростков.

В этой связи в пункте 10 пояснительной записки к проекту изменений необходимо привести описание всех основных проблем, наличием которых обусловлена необходимость подготовки проекта изменений.

Цели регулирования разработчиком определены недостаточно конкретно.

По информации разработчика, приведенной в пояснительной записке к проекту изменений, целью подготовки проекта изменений является уточнение отдельных положений технического регламента по результатам практики применения технического регламента.

Принимая во внимание, существенный характер изменений, вносимых в технический регламент, в пункте 2 пояснительной записки к проекту изменений необходимо указать исчерпывающий перечень конкретных целей регулирования, соответствующих содержанию предусмотренных проектом изменений положений.

В соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК 28 ноября 2018 г. по вопросу о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проведены консультации с представителями разработчика и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК, которыми были даны комментарии в отношении замечаний и предложений к проекту изменений, а также выражена готовность рассмотреть их на предмет учета при доработке проекта изменений.

По результатам рассмотрения проекта изменений и комплекта документов к нему сделан вывод о том, что с учетом предусмотренного проектом изменений ряда упрощений его принятие может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности в случае доработки его положений, касающихся расширения области применения технического регламента и установления дополнительных требований в отношении отдельных видов продукции, в том числе в части их маркировки.

В этой связи положения проекта изменений необходимо доработать с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- доработки положений проекта изменений и приведения обоснования расширения области применения технического регламента в отношении спортивной одежды и обуви, не предназначенной для экипировки спортивных команд и не имеющей соответствующей маркировки;

- унификации применяемых в проекте изменений формулировок в отношении спортивных изделий, включая спортивную одежду, либо дополнения проекта изменений определением термина «одежда спортивного назначения»;

- сохранения в качестве исключения из области применения технического регламента продукции, изготовленной по индивидуальным заказам не только физических, но и юридических лиц;

- исключения дублирующего указания на общие требования безопасности в отношении отдельных видов изделий для ухода за детьми;

- устранения дублирования норм технического регламента в части необходимости соответствия отдельных видов продукции для детей до 1 года требованиям к биологической и химической безопасности путем исключения соответствующих положений проекта изменений;

- исключения требований в отношении маркировки детской обуви сведениями о ее назначении по сезонности;

- рассмотрения вопроса об исключении необходимости «двойной оценки соответствия» в форме государственной регистрации с последующим декларированием соответствия в отношении всех видов продукции, предусмотренных пунктом 2 статьи 12 технического регламента.

Одновременно разработчику предлагается доработать пояснительную записку к проекту изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы ЕЭК
по проведению оценки регулирующего
воздействия проектов решений ЕЭК



Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия по проекту изменений № 2
в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности продукции, предназначенной
для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011)
и комплекту документов к нему

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте изменений избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Подпункт «в» пункта 1 проекта изменений предусматривает внесение изменений в область применения технического регламента, согласно которым предлагается установить, что технический регламент не распространяется на спортивные изделия (в том числе одежду и обувь), предназначенные для экипировки спортивных команд, с соответствующей маркировкой, и спортивное оборудование.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 технического регламента область его применения не распространяется на спортивные изделия и оборудование.

Согласно статье 2 технического регламента понятие «спортивные изделия» определено как изделия, обеспечивающие необходимые условия для организации и проведения соревнований и тренировок по различным видам спорта.

Кроме того, пунктом 10 приложения № 1 к техническому регламенту установлено, что к обуви, на которую распространяется действие технического регламента, не отнесена «обувь спортивная».

Таким образом, действующая редакция технического регламента не устанавливает требования в отношении спортивных изделий, включая спортивную обувь.

В этой связи проектом изменений предлагается расширить область применения технического регламента, в связи с тем, что спортивные изделия, включая спортивную одежду, не предназначенные для экипировки спортивных команд и без соответствующей маркировки, будут являться объектами технического регулирования.

Кроме того, не урегулирован вопрос о спортивной одежде, предназначенной для экипировки детей для занятий индивидуальными видами спорта, не предусматривающими создание команд.

С учетом представленной редакции проекта изменений в отношении указанной продукции необходимо будет в полной мере обеспечивать соблюдение требований технического регламента, в том числе в части оценки соответствия.

Вместе с тем в пояснительной записке к проекту изменений не представлено обоснование необходимости расширения области применения технического регламента.

Кроме того, технический регламент в действующей редакции, а также проект изменений не предусматривают конкретизацию понятия «спортивная одежда» или «одежда спортивного назначения», что может привести к неоднозначному толкованию области применения технического регламента и затруднить достоверную идентификацию продукции.

При этом создается правовая неопределенность в отношении распространения области применения технического регламента на спортивную обувь, в связи с возникающей несогласованностью между положениями статьи 1 и приложения № 1.

Также неясно, что подразумевается под «соответствующей маркировкой», наличие которой будет свидетельствовать о том, что спортивное изделие, включая спортивную одежду и обувь, предназначены для экипировки спортивных команд и не относятся к объектам технического регулирования технического регламента.

Учитывая изложенное, необходимо доработать положения подпункта «в» пункта 1 проекта изменений, а также привести обоснование необходимости распространения области применения технического регламента на спортивные изделия (одежду и обувь), не предназначенные для экипировки спортивных команд и без соответствующей маркировки.

1.2. В подпункте «в» пункта 1 проекта изменений, предусматривающем корректировку области применения технического регламента, приведена формулировка «спортивные изделия (в том числе одежда и обувь)», соответствующая терминологии, приведенной в статье 2 «Определения» действующей редакции технического регламента.

Вместе с тем пунктом 10 проекта изменений предусмотрено дополнение приложения № 8 к техническому регламенту примечанием 3 следующего содержания – «не устанавливаются требования по показателям «гигроскопичность» и «воздухопроницаемость» для одежды спортивного назначения (при этом обязательно указание спортивного назначения на маркировке изделия)».

В результате, в отношении спортивных изделий, включая спортивную одежду, проектом изменений используются формулировки, которые различаются между собой, а также не согласуются с положениями действующей редакции технического регламента.

В этой связи необходимо обеспечить унификацию указанных формулировок, либо дополнить проект изменений определением термина «одежда спортивного назначения».

1.3. Согласно подпункту «г» пункта 1 проекта изменений предлагается сузить норму-исключение из области применения технического регламента, предусматрив, что его действие не распространяется на продукцию, изготовленную по индивидуальным заказам, только в том случае, если такие заказы совершаются физическими лицами (абзац семнадцатый пункта 1 статьи 1 технического регламента).

Данное положение проекта изменений повлечет применение требований технического регламента к продукции, изготовленной по индивидуальным заказам юридических лиц (например, детских образовательных учреждений среднего и дошкольного образования и детских досуговых центров для детских секций, кружков и коллективов танцевальной, художественной, музыкальной самодеятельности и т.п.).

Вместе с тем распространение требований технического регламента на указанную продукцию представляется необоснованным, принимая во внимание, что вне зависимости от категории заказчика (физическое или юридическое лицо) такая продукция не предназначена для дальнейшего обращения на таможенной территории Союза, а ее конечный потребитель остается неизменным.

Кроме того, безопасность материалов, из которых будет изготавливаться продукция по индивидуальному заказу (в том числе текстильные материалы, кожа, включая искусственную, войлок, фетр и нетканые материалы) обеспечивается за счет их соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011), в том числе в части оценки соответствия.

В этой связи подпункт «г» пункта 1 проекта изменений предлагается **исключить**.

1.4. Пунктом 2 проекта изменений предлагается изложить абзац четвертый пункта 7 статьи 4 технического регламента в следующей редакции: «щетки зубные, щетки зубные электрические с питанием от химических источников тока, массажеры для десен и аналогичные изделия для ухода за полостью рта должны соответствовать требованиям биологической безопасности **согласно пункту 1 настоящей статьи и приложению 7**». При этом по отношению к действующей редакции технического регламента проект изменений предусматривает исключительно дополнение указанного пункта требованием о соответствии указанных видов продукции пункту 1 статьи 4 технического регламента.

В свою очередь, положения пункта 1 статьи 4 технического регламента устанавливают **общие требования безопасности изделий для ухода за детьми** и распространяются на все виды указанной продукции, включая изделия для ухода за полостью рта, без необходимости установления отдельной ссылки в абзаце четвертом пункта 7 статьи 4 технического регламента.

В этой связи в целях устранения дублирования пункт 2 проекта изменений **предлагается исключить**.

1.5. Согласно подпункту «б» пункта 3 проекта изменений предлагается дополнить пункт 2 статьи 5 технического регламента абзацем восемнадцатым следующего содержания: «Постельные принадлежности, шарфы, полотенца, купальные простыни и аналогичные изделия для детей до 1 года из текстильных материалов должны соответствовать требованиям биологической и химической безопасности согласно приложению № 8.»

Вместе с тем, согласно сноске <3> к приложению № 8 к техническому регламенту уже установлено, что требования биологической и химической безопасности в отношении постельных принадлежностей (одеял стеганых, подушек, наматрасников, балдахинов, валиков, мягких стенок и других аналогичных

изделий), шарфов и других аналогичных изделий, а также в отношении готовых штучных текстильных изделий (полотенец, одеял и аналогичных изделий), включая полотенца, купальные простыни детские и одеяла детские, установленные указанным приложением к техническому регламенту распространяются на продукцию, предназначенную для детей всех возрастных групп, включая детей до 1 года.

Учитывая изложенное, установление в тексте технического регламента дополнительной ссылочной нормы на приложение № 8 в части необходимости соответствия его требованиям отдельных категорий продукции, предназначенной для детей до 1 года, является избыточной.

В связи с чем, в целях устранения дублирования положений технического регламента в отношении указанных видов продукции абзац пятый подпункта «б» пункта 3 проекта изменений предлагается исключить.

1.6. Пунктом 5 проекта изменений предлагается дополнить пункт 9 статьи 9 технического регламента требованием об указании на маркировке обуви информации о ее назначении по сезонности.

Пунктом 2 статьи 1 технического регламента определено, что технический регламент устанавливает обязательные требования безопасности к продукции, предназначенной для детей и подростков, по показателям химической, биологической, механической и термической безопасности в целях защиты жизни и здоровья детей и подростков, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение пользователей продукции.

Общие требования к маркировке продукции, предназначенной для детей и подростков, позволяющие обеспечить достижение целей регулирования в части доведения достоверной информации о продукции до потребителей и предупреждения действий, вводящих в заблуждение пользователей продукции, установлены пунктами 1-4 статьи 9 технического регламента.

Кроме того, пунктом 9 статьи 9 технического регламента в действующей редакции установлено, что маркировка обуви должна иметь информацию о размере, модели и (или) артикуле изделия, материале верха, подкладки и подошвы, а также об условиях эксплуатации и ухода за обувью.

При этом введение требования по нанесению на маркировку обуви дополнительной информации может привести к необходимости изменения процессов изготовления детской обуви, что повлечет необоснованные затраты со стороны производителей.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание отсутствие в техническом регламенте и проекте изменений определения понятия «назначение по сезонности», предлагается исключить пункт 5 проекта изменений.

1.7. Пунктом 6 проекта изменений предлагается устранить необходимость проведения двойной оценки соответствия (государственной регистрации с последующим декларированием соответствия) в отношении отдельных видов продукции детского ассортимента продукции (подгузники и подгузники-трусы (трусики), щетки зубные, щетки зубные электрических с питанием от химических источников тока), установив, что оценка соответствия такой продукции проводится в форме государственной регистрации.

При этом для иных видов продукции, предусмотренных в пункте 2 статьи 12 технического регламента (соски молочные, соски-пустышки из латекса, резины или силиконовые, изделия санитарно-гигиенические разового использования (многослойные изделия, содержащие влагопоглощающие материалы (пеленки), а также гигиенические ватные палочки (для носа и ушей) и другие аналогичные изделия для ухода за детьми), посуда и столовые приборы из пластмассы, стекла, металла, посуда керамическая, посуда одноразовая для детей до 3 лет, массажеры для десен и другие аналогичные изделия, изделия 1-го слоя бельевые (нательные и купальные) трикотажные и из текстильных материалов для детей до 3 лет, изделия чулочно-носочные трикотажные 1-го слоя для детей до 3 лет, головные уборы (летние) 1-го слоя трикотажные и из текстильных материалов для детей до 3 лет), сохраняется необходимость проведения дублирующих процедур оценки соответствия государственной регистрации и декларирования соответствия, требующих значительных финансовых и временных затрат со стороны лиц, выпускающих такую продукцию в обращение на таможенной территории Союза.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5 Протокола о техническом регулировании в рамках евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых Евразийской экономической комиссией.

В соответствии с пунктом 4 Типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 года № 44 «О типовых схемах оценки соответствия (далее – Типовые схемы), выбор форм и схем оценки соответствия осуществляется с учетом опасных факторов и на основе анализа рисков, характерных для продукции, а также с учетом круга заявителей при оценке соответствия, установленного техническим регламентом.

Принимая во внимание, что продукция, предназначенная для детей и подростков, относится к продукции особо высокой степени риска, оценка соответствия такой продукции должна осуществляться в формах, предусматривающих участие уполномоченных органов государств – членов Союза.

При этом необходимость проведения декларирования соответствия в отношении продукции детского ассортимента, указанной в пункте 2 статьи 12 технического регламента, была обусловлена, в том числе отсутствием в техническом регламенте ограничения срока действия свидетельства о государственной регистрации.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 156 Типовых схем предусмотрено, что срок действия свидетельства составляет 5 лет (если иное не установлено техническим регламентом). Кроме того, согласно пункту 19 Правил оформления свидетельства о государственной регистрации продукции, утвержденных Решением Коллегии Комиссии от 30 июня 2017 г. № 80, установлено, что в случае оформления свидетельства, подтверждающего соответствие продукции требованиям технического регламента (технических регламентов), такое свидетельство действует с даты его выдачи в течение 5 лет (если иное не предусмотрено техническим регламентом (техническими регламентами)).

Таким образом, актами Комиссии в сфере технического регулирования устранен риск возможного неограниченного по времени и объему выпуска продукции, подлежащей государственной регистрации, с одним документом (свидетельством о государственной регистрации) без проведения процедур оценки соответствия.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения сокращения финансовых и временных издержек бизнеса на проведение процедур оценки соответствия продукции, с учетом предлагаемого проектом изменений упрощения таких процедур для отдельных видов продукции, предлагается рассмотреть вопрос об установлении в техническом регламенте одной формы оценки соответствия всех видов продукции, предусмотренных пунктом 2 статьи 12 технического регламента, – государственной регистрации, исключив необходимость последующего декларирования соответствия.

2. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент.

Разработчиком отмечено, что проект изменений не вносит изменения в состав объектов технического регулирования технического регламента, при этом уточняется область применения требований технического регламента.

При этом проект изменений предусматривает изменение требований в отношении отдельных видов изделий по уходу за детьми, одежды 1-го и 2-го слоя для детей разных возрастных групп, а также обуви детской в части изменения требований по допустимому уровню веса полупара. Кроме того, проект изменений предусматривает расширение области применения технического регламента в части распространения его требований на спортивные изделия (включая одежду и обувь), не предназначенные для экипировки спортивных команд и без соответствующей маркировки, а также на продукцию, изготовленную по индивидуальным заказам юридических лиц.

В этой связи раздел «Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент» пояснительной записки нуждается в доработке в части указания перечня объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент, и их общей характеристики.

3. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

В разделе «Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений» пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что разработка проекта изменений направлена на защиту интересов потребителей, изготовителей и участников рынка обращения продукции, предназначенной для детей и подростков.

Вместе с тем в данном разделе должна быть указаны группа (группы) лиц, которая получит (которые получают) выгоду от реализации проекта изменений, а также сведения о количестве лиц, защищаемых в результате принятия проекта изменений (при наличии такой информации).

4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент.

В целях приведения пояснительной записки к проекту изменений в соответствие с требованиями, установленными пунктом 43 Порядка, разработчику необходимо дополнить пояснительную записку сведениями об анализе международного опыта и опыта государств – членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений.

5. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент.

В разделе «Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент» пояснительной записки к проекту изменений разработчиком отмечено, что проект изменений затрагивает производителей и импортеров продукции для детей и подростков, органы по сертификации, испытательные лаборатории и иных заинтересованных лиц – участников рынка обращения продукции для детей и подростков.

Вместе с тем разработчиком в пояснительной записке не приведена информация о воздействии, оказываемом регулированием, предусмотренным проектом изменений, на его адресатов.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза.

В пояснительной записке к проекту изменений разработчиком указано, что реализация проекта изменений не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

Вместе с тем для каждой группы адресатов регулирования, прямо или косвенно затронутых регулированием, в пояснительной записке необходимо привести оценку ожидаемых расходов (доходов) как разницы между существующими в настоящее время расходами (доходами) и расходами (доходами) на выполнение (в связи с введением) новых (изменяемых) обязанностей, ограничений и (или) запретов, то есть дополнительными расходами (доходами), которые данная группа адресатов регулирования понесет (приобретет) в результате введения регулирования.

В случае невозможности проведения количественной оценки издержек и выгод необходимо провести оценку издержек и выгод по качественным характеристикам, указав, какие именно издержки и выгоды понесет (получит) каждая из групп адресатов регулирования.