

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Указа Президента Республики Беларусь «О депозитной
(залоговой) системе обращения потребительской упаковки»**

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О депозитной (залоговой) системе обращения потребительской упаковки» не содержит норм, оказывающих прямое влияние на изменение величины доходов, расходов и источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) республиканского и местных бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов.

Вместе с тем, в проекте Указа содержится поручение Совету Министров Республики Беларусь принять акты меньшей юридической силы.

В связи с изложенным, финансово-экономическое обоснование проекта Указа содержит оценку изменения величины доходов, расходов и источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) бюджетов и государственных внебюджетных фондов в результате принятия этих нормативных правовых актов.

I. Изменение величины доходов республиканского и местных бюджетов

Доходы бюджета в соответствии с их классификацией	Код по бюджетной классификации		Увеличение (уменьшение) величины доходов бюджета (+/-), тыс. рублей			
	раздел	под-раздел	В 2019 г.	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.
ВСЕГО			нет			

II. Изменение величины расходов республиканского и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов

Расходы бюджета в соответствии с их классификацией	Код по бюджетной классификации		Увеличение (уменьшение) величины расходов бюджета (+/-), тыс. рублей			
	статья	под-статья	В 2019 г.	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.
ВСЕГО			нет			

III. Изменение величины средств по источникам финансирования дефицита (направлениям использования профицита) республиканского и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов

Источники финансирования дефицита (направления использования профицита)	Код по бюджетной классификации	Увеличение (уменьшение) величины средств по источникам финансирования дефицита (направлениям использования профицита) бюджета (+/-), тыс. рублей

бюджета в соответствии с их классификацией	источник	тип источника	детализация	В 2019 г.	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.
ВСЕГО				нет			

IV. Пояснения по разделам I-III финансово-экономического обоснования.

Минжилкомхозом разработана концепция создания депозитной (залоговой) системы обращения потребительской упаковки в Республике Беларусь (далее – ДЗС), на основании которой данное мероприятие включено в Национальную стратегию по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь 28.07.2017 № 567 (далее – Национальная стратегия).

В соответствии с Национальной стратегией создание ДЗС предполагается за счет прямых инвестиций.

Не предполагается использования на эти цели средств республиканского и местных бюджетов, предоставления бюджетных кредитов, займов и иных средств на возвратной основе под гарантии Правительства Республики Беларусь и гарантии местных исполнительных и распорядительных органов.

Также не предусматривается создание или ликвидации (упразднения, реорганизации) государственных органов, бюджетных организаций или ввод в эксплуатацию объектов, функционирование которых полностью или частично планируется финансировать за счет средств бюджета.

В связи с этим, принятие проекта Указа Президента Республики Беларусь «О депозитной (залоговой) системе обращения потребительской упаковки» не повлечет увеличения расходов республиканского и местных бюджетов и изменения величины средств по источникам финансирования дефицита (направлениям использования профицита) республиканского и местных бюджетов.

Изменение налоговых поступлений ожидается только по подоходному налогу с физических лиц в сумме 1 880 тыс. рублей в год и отчислений в Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в сумме 5 061 тыс. рублей за счет создания новых рабочих мест.

Иных налоговых поступлений не предусматривается, поскольку проектом Указа устанавливается, что ДЗС не будет иметь коммерческого характера и не будет направлена на извлечение прибыли.

С целью снижения влияния ДЗС на уровень потребительских цен предусматривается, что:

1) суммы депозита (залога) за потребительскую упаковку не включаются в цену товара и указывается отдельно в товаросопроводительных документах;

2) не включаются в состав затрат, учитываемых при налогообложении, и в состав внереализационных расходов:

у поставщиков - суммы депозита (залога) за потребительскую упаковку, перечисляемые (подлежащие перечислению) ими на специальный счет управляющей организации;

у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - суммы депозита (залога) за потребительскую упаковку, перечисляемые (подлежащие перечислению) ими поставщикам и (или) субъектам торговли;

у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих прием от физических лиц бывшей в употреблении упаковки, - суммы депозита (залога) за потребительскую упаковку, возвращенные ими физическим лицам;

3) не включаются в выручку от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав для целей налогообложения и во внереализационные доходы, а также не учитываются при определении налоговой базы налога на добавленную стоимость:

у поставщиков, субъектов торговли и субъектов общественного питания - суммы депозита (залога) за потребительскую упаковку, взимаемые ими с покупателей при реализации на территории Республики Беларусь продуктов;

у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих прием от физических лиц бывшей в употреблении упаковки и (или) у которых бывшая в употреблении упаковка образовалась в результате их собственной деятельности, - суммы депозита (залога) за потребительскую упаковку, возмещаемые (подлежащие возмещению) управляющей организацией;

4) суммы возмещения расходов по приему и временному хранению бывшей в употреблении потребительской упаковки, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими прием и временное хранение бывшей в употреблении потребительской упаковки, не учитываются при определении налоговой базы налога на добавленную стоимость.

5) у управляющей организации по 31 декабря 2026 г. (включительно) не признаются объектом налогообложения:

налогом на добавленную стоимость обороты по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав;

налогом на прибыль валовая прибыль.

ДЗС планируется внедрить в 2021 году и включить в нее потребительскую упаковку для пищевых продуктов емкостью не менее 0,1 и не более 3,0 литра в следующих видах:

бутылки пластиковые (полимерные) – 1 110 млн. единиц;

бутылки стеклянные – 655 млн. единиц;

банки металлические (жесть, алюминий и его сплавы) – 30 млн. единиц.

В соответствии с вышеуказанной концепцией размер депозита (залога) предлагается установить на уровне 0,2 рубля за 1 единицу упаковки.

ДЗС позволит увеличить сбор потребительской упаковки с 38% от объема ее выпуска на рынок в 2018 году до 80% в 2021 году.

В соответствии с проведенными расчетами в результате внедрения ДЗС за первый год ее функционирования (2021 год) будет создано порядка 1500 рабочих мест (из них около 70 процентов в организациях торговли для обеспечения приема бывшей в употреблении потребительской упаковки).

Дополнительные доходы бюджета по подоходному налогу с физических лиц составят 1 880 тыс. рублей (при ставке подоходного налога 13% и номинальной начисленной среднемесячной заработной плате в розничной торговле, за исключением торговли автомобилями и мотоциклами, за январь-декабрь 2018 г. – 803,4 рубля в месяц).

Дополнительные доходы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь составят 5 061 тыс. рублей (при том же размере заработной платы и ставке отчислений 35%).

Кроме того будут иметь место увеличение доходов бюджета в результате переработки дополнительного собранного объема ВМР (85 тыс. тонн отходов стекла, 23 тыс. тонн отходов ПЭТ и 360 тонн отходов алюминия при сборе 80% выпущенной на рынок упаковки) и производства из них готовой продукции или поставке их на экспорт на сумму 11,2 млн. рублей.

При этом учитывая, что основной целью предпринимательской деятельности является получение прибыли, а также то, что возможное увеличение цены товара при включении его упаковки в ДЗС в равной степени воздействует на всех производителей и поставщиков аналогичных товаров и не влияет на конкурентоспособность продукции, увеличение себестоимости будет компенсировано увеличением цены товара и не

повлияет на налогооблагаемую базу – суммы налога на прибыль, уплачиваемые производителями и поставщиками, не изменятся.

V. Оценка иных последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе результаты прогнозирования последствий принятия (издания) нормативного правового акта:

1. Изменение величины расходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины расходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2019 г.	в 2020 г.	в 2021 г.	в 2022 г.
1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство или ввоз полимерной и алюминиевой упаковки, а также ввоз товаров в этой упаковке: за счет увеличения платы, вносимой на расчетный счет ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов» за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов упаковки (далее – плата)	- сохранение на том же уровне	- сохранение на том же уровне	+43 000	+43 000
2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство пищевых продуктов в стеклянной, полимерной и алюминиевой упаковке: за счет увеличения стоимости упаковки в соответствии с п. 1 расходы по маркировке упаковки и доработке программного обеспечения для бухгалтерского учета	сохранение на том же уровне сохранение на том же уровне	сохранение на том же уровне сохранение на том же уровне	+43 000 увеличатся единовременно	+43 000 сохранение на том же уровне
3. Субъекты торговли, осуществляющие продажу пищевых продуктов в стеклянной, полимерной и алюминиевой упаковке:				

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины расходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2019 г.	в 2020 г.	в 2021 г.	в 2022 г.
за счет увеличения стоимости товара в упаковке у производителя в соответствии с п.2 расходы по настройке кассового оборудования и доработке программного обеспечения для бухгалтерского учета	сохранение на том же уровне	сохранение на том же уровне	+43 000	+43 000
4. Покупатели (физические лица) пищевых продуктов в стеклянной, полимерной и алюминиевой упаковке (за счет увеличения стоимости товара в упаковке в торговле в соответствии с п.3)	сохранение на том же уровне	сохранение на том же уровне	+43 000	+43 000

2. Изменение величины доходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины доходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2019 г.	в 2020 г.	в 2021 г.	в 2022 г.
1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство или ввоз полимерной и алюминиевой упаковки, а также ввоз товаров в этой упаковке (за счет выручки от реализации производителям товаров упаковки с включенной в ее стоимость увеличенным размером платы)	сохранение на том же уровне	сохранение на том же уровне	+43 000	+43 000
2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство пищевых продуктов в стеклянной, полимерной и алюминиевой упаковке (за счет выручки от реализации субъектам торговли товаров в упаковке в соответствии с п.3)	сохранение на том же уровне	сохранение на том же уровне	+43 000	+43 000

3. Субъекты торговли, осуществляющие продажу пищевых продуктов в стеклянной, полимерной и алюминиевой упаковке (за счет выручки от реализации покупателям товаров в упаковке с включенной в ее стоимость увеличенным размером платы)	сохранение на том же уровне	сохранение на том же уровне	+43 000	+43 000
4. Покупатели (физические лица) пищевых продуктов в стеклянной, полимерной и алюминиевой упаковке (за счет снижения платы за услугу по обращению с ТКО)	сохранение на том же уровне	сохранение на том же уровне	+17 600	+17 600

Пояснения по пунктам 1-2 раздела V:

Расходы участников ДЗС линейно связаны между собой начиная от производителя (поставщика) упаковки через производителя продуктов и напитков далее субъекты торговли до покупателя (физического лица).

Доходы участников имеют линейные связи, аналогичные расходам, но в обратном порядке.

Предусматривается, что сумма депозита (залога) (предполагаемый размер 0,2 рубля за 1 единицу упаковки) не включается в цену товара, по всей цепочке его движения от производителя (поставщика) через субъекты торговли до потребителя, учитывается отдельно и может быть получена назад потребителем после возврата использованной упаковки. По этой причине сумма депозита (залога) в конечном итоге не оказывает влияния на расходы и доходы участвующих в ДЗС юридических и физических лиц.

ДЗС не является коммерческим предприятием и не направлено на получение прибыли, поэтому ее доходы должны быть равны расходам.

Затраты на функционирование ДЗС при уровне сбора упаковки 80% оцениваются в 170 млн. рублей в год.

Из них около 72 млн. рублей может быть возмещено за счет невозвращенного покупателям залога (20% от всей суммы залога) и 20 млн. рублей – за счет продажи собранных ВМР (отходы стекла, ПЭТ и алюминия).

Оставшиеся 78 млн. рублей возможно получить из средств ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов» (далее – Оператор) в виде компенсации расходов по сбору отходов упаковки в соответствии с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления».

Из этих средств 35 млн. рублей составит плата, вносимая в настоящее время производителями и поставщиками стеклянной и ПЭТ упаковки и товаров в этой упаковке на расчетный счет ГУ «Оператор

вторичных материальных ресурсов» за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов упаковки.

Недостаток средств в размере 43 млн. рублей планируется компенсировать за счет повышения платы за упаковку из ПЭТ и введения платы за алюминиевую потребительскую упаковку (в настоящее время отсутствует), что в среднем составит 0,03 рубля на 1 единицу такой упаковки.

Таким образом, с учетом внедрения ДЗС в 2020 году за первый полный год ее функционирования (2021 год):

повышение платы за ПЭТ и алюминиевую упаковку повлечет рост расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство или ввоз полимерной и алюминиевой упаковки, ввоз пищевых продуктов в этой упаковке на 43 млн. рублей в год. Данные затраты будут включены в цену упаковки, затем в цену упакованного в нее товара и в итоге оплачены конечным покупателем (физическим лицом) – учтено в расходах производителей (поставщиков) упаковки и покупателей (физических лиц) и в доходах производителей (поставщиков) упаковки;

покупатели при внедрении ДЗС сократят свои затраты на оплату услуг по обращению с коммунальными отходами на 17,6 млн. рублей за счет снижения объема оказываемых услуг на 2,4 млн. куб. м (около 10% от объема образования ТКО). В расчет принят предельно допустимый тариф на услугу по обращению с коммунальными отходами в жилых домах, не оборудованных мусоропроводом, в 2019 г. 7,3333 руб. за 1 куб.м (Указ Президента Республики Беларусь от 22.12.2018 № 492 «Об установлении тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения на 2019 год») – учтено в доходах покупателей (физических лиц).

В целом рост затрат покупателей составит 25,4 млн. рублей.

Произведенные расчеты влияния внедрения ДЗС на индекс потребительских цен за 2018 г. показывают, что с учетом включения в цену товаров депозита (залога) в размере 0,2 рубля за единицу упаковки и увеличении платы Оператору за обращение ПЭТ и алюминиевой упаковки в размере 0,03 рубля за 1 единицу такой упаковки ИПЦ вырастет на 0,12%.

При условии будущего возврата депозита (залога) потребителю (т. е. учета в цене только увеличения платы Оператору за обращение ПЭТ и алюминиевой упаковки) ИПЦ возрастет на 0,02%.

Справочно: влияние ДЗС на розничные цены товаров в упаковке следующее:

товар (материал упаковки)	цена *	залог	допол- нитель- ная плата за обра- щение	цена с учетом		изменение цены, %	
				залога и платы	без учета залога**	с учетом залога и платы	без учета залога**
				гр.5= гр.2+гр.3+гр.4	гр.6= гр.2+гр.4	гр.7= гр.5/гр.2	гр.8= гр.6/гр.2
1	2	3	4	5	6	7	8
водка (0,5 л стекло)	7,85	+0,2	-	8,05	7,85	102,5%	100%
настойки горькие крепкие (0,5 л стекло)	8,25	+0,2	-	8,45	8,25	102,4%	100%
коньяк (0,5 л стекло)	19,0	+0,2	-	19,2	19,0	101,1%	100%
вино виноградное крепкое (0,7 л стекло)	7,90	+0,2	-	8,10	7,90	102,5%	100%
вино виноградное столовое (0,7 л стекло)	7,26	+0,2	-	7,46	7,26	102,8%	100%
вино игристое шампанское (0,75 л стекло)	8,40	+0,2	-	8,6	8,40	102,4%	100%
пиво (1 л ПЭТ)	2,99	+0,2	+0,03	3,22	3,02	107,7%	101,0%
напитки безалкогольны е (1 л ПЭТ)	1,41	+0,2	+0,03	1,64	1,44	116,3%	102,1%
вода минеральная (1 л ПЭТ)	1,06	+0,2	+0,03	1,29	1,09	121,7%	102,8%
квас (1 л ПЭТ)	1,19	+0,2	+0,03	1,42	1,22	119,3%	102,5%

* средние цены в розничной сети по данным Белстата за ноябрь 2018 г.

** фактическое изменение цены для покупателя после возврата залога за использованную упаковку

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих ввоз и (или) производство пищевых продуктов в стеклянной, полимерной и алюминиевой упаковке, проектом Указа установлена обязанность наносить на потребительскую упаковку или этикетку продуктов штриховые идентификационные коды (товарные номера), обеспечивающие их автоматическую идентификацию. Дополнительно с целью информирования покупателя о распространении на упаковку ДЗС потребуется нанесение специального знака. Специальный знак будет являться просто изображением установленного образца, которое может наноситься на этикетку или непосредственно на упаковку, и не потребует специализированных средств для печати и нанесения.

В связи с отсутствием достаточной информации для расчета предполагаемого изменения единовременных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство пищевых продуктов в стеклянной, полимерной и алюминиевой упаковке, по маркировке упаковки и доработке программного обеспечения для бухгалтерского учета в ФЭО приведена их качественная оценка.

Материалы и оборудование, необходимые для обеспечения приема от покупателей бывшей в употреблении упаковки, предоставляются управляющей организацией. Иные расходы, понесенные субъектами торговли при осуществлении приема бывшей в употреблении упаковки и ее временном хранении, оплачиваются управляющей организацией. Данные расходы учтены в общих затратах на функционирование ДЗС, покрываются из выше учтенных доходов и поэтому отдельно в ФЭО не указываются.

В связи с отсутствием достаточной информации для расчета предполагаемого изменения единовременных расходов субъектов торговли при внедрении ДЗС по настройке кассового оборудования и доработке программного обеспечения для бухгалтерского учета в ФЭО приведена их качественная оценка.

VI. Выводы: проекта Указа Президента Республики Беларусь «О депозитной (залоговой) системе обращения потребительской упаковки» не потребует дополнительных ассигнований из республиканского или местных бюджетов, не приведет к снижению доходов бюджета и не окажет существенного влияния на инфляцию.

При этом внедрение ДЗС позволит:

создать 1500 новых рабочих мест;

увеличить в 2,1-2,4 раза сбор отходов упаковки, в первую очередь ПЭТ-бутылки (в 3-3,3 раза);

снизить объем захоронения коммунальных отходов и платежи населения за услугу по обращению с ТКО на 10%;

дополнительно собрать и переработать не менее 85 тыс. тонн отходов стекла, 23 тыс. тонн отходов ПЭТ и 360 тонн отходов алюминия на сумму 11,2 млн. рублей;

увеличить поступления в республиканский и местные бюджеты бюджет на 1 880 тыс. рублей (0,01% от налоговых поступлений в 2017 г.) и ФСЗН на 5 061 тыс. рублей (0,04% от налоговых поступлений в 2017 г.);

обеспечить рост ВВП на 66 млн. рублей (с учетом прямых инвестиций 60 млн. евро из расчета на 5 лет) или на 0,1% к уровню 2017 г.

Министр
жилищно-коммунального хозяйства

А.А.Терехов