

Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от
16 апреля 2021 г. № 153»

I. Изменение величины доходов республиканского бюджета

Доходы бюджета в соответствии с их классификацией	Код по бюджетной классификации		Увеличение (уменьшение) величины доходов бюджета (+/-), тыс. рублей			
	раздел	подраздел	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.	в 2024 г.
Налог на добавленную стоимость по оборотам от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав на территории Республики Беларусь	10	1	нет	нет	нет	нет
Налог на прибыль	2	1	нет	нет	нет	нет
Доходы от перечисления части прибыли унитарных предприятий, государственных объединений	39	3	нет	нет	нет	нет
Всего			нет	нет	нет	нет

II. Изменение величины расходов республиканского бюджета

Расходы бюджета в соответствии с их классификацией	Код по бюджетной классификации		Увеличение (уменьшение) величины расходов бюджета (+/-), тыс. рублей			
	статья	подстатья	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.	в 2024 г.
Всего			нет	нет	нет	нет

III. Изменение величины средств по источникам финансирования дефицита (направлениям использования профицита) республиканского бюджета

Источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета в соответствии с их классификацией	Код по бюджетной классификации			Увеличение (уменьшение) величины средств по источникам финансирования дефицита (направлениям использования профицита) бюджета (+/-), тыс. рублей			
	источник	тип источника	детализация	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.	в 2024 г.
Всего				нет	нет	нет	нет

IV. Пояснения к разделам I – III финансово-экономического обоснования, в том числе оценка затрат, связанных с реализацией международного договора (неучастием в международном договоре, отзывом документа о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора, реализацией возражения Республики Беларусь в отношении оговорки, сделанной иной договаривающейся стороной, к международному договору, участником или договаривающейся стороной которого является Республика Беларусь (далее – оговорка), реализацией согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправки к международному договору (далее –

поправка), реализацией приостановления или прекращения действия международного договора), источники их покрытия.

С принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153» не прогнозируется изменение поступления налоговых платежей в бюджет в связи с тем, что объем финансовых потоков от реализации электрической энергии в целом по республике не изменится, а перераспределится между производителями электрической энергии, поскольку создание условий для распределения, передачи и распределения владельцами блок-станций электрической энергии, произведенной такими блок-станциями, своим обособленным подразделениям (филиалам, представительствам), иным структурным подразделениям и (или) объектам электроснабжения владельцев блок-станций (далее – объекты владельца блок-станции), а также условий для купли-продажи электрической энергии между организациями жилищно-коммунального хозяйства не влияет на объем произведенной и реализованной электрической энергии в целом по республике.

Увеличение расходов бюджета не прогнозируется в связи с тем, что: услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услуги по передаче и (или) распределению электрической энергии будут подлежать государственному регулированию Министерством антимонопольного регулирования и торговли;

цена (тариф) и (или) стоимость электрической энергии будет определяться организациями жилищно-коммунального хозяйства, являющимися ее потребителями:

при приобретении электроэнергии за счет собственных средств – руководствуясь положениями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (на основании изучения конъюнктуры ценовых (тарифных) предложений различных владельцев блок-станций, являющихся организациями жилищно-коммунального хозяйства, с учетом регулируемых тарифов на электроэнергию энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго»).

Справочно:

Согласно пункту 11 приложения 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» на закупку электрической энергии за счет собственных средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не распространяется действие данного постановления Совета Министров Республики Беларусь.

Такая закупка потребителями электрической энергии (мощности) у владельцев блок-станций электрической энергии, произведенной блок-станциями, осуществляется без проведения конкурентных процедур закупки;

при приобретении электроэнергии за счет бюджетных средств – руководствуясь положениями Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (на основании проведения конкурентных процедур государственных закупок).

При этом владельцы блок-станций будут вправе учитывать в своих ценовых (тарифных) и (или) стоимостных предложениях на электроэнергию в адрес потребителей затраты (доли затрат) на потребляемые такими владельцами блок-станций услуги по распределению (передаче и распределению) электрической энергии и услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.

V. Оценка иных последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе результаты прогнозирования последствий принятия (издания) нормативного правового акта:

1. Изменение величины расходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины расходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.	в 2024 г.
Юридические лица (не входящие в состав ГПО «Белэнерго») и индивидуальные предприниматели, в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении) которых находятся блок-станции	нет	нет	нет	нет
Энергоснабжающие организации, входящие в состав ГПО «Белэнерго»	нет	нет	нет	нет
ГПО «Белэнерго»	нет	нет	нет	нет
Потребители электрической энергии (мощности), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями	нет	нет	нет	нет

2. Изменение величины доходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины доходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.	в 2024 г.
Юридические лица (не входящие в состав ГПО «Белэнерго») и индивидуальные предприниматели, в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении) которых находятся блок-станции	нет	нет	нет	нет
Энергоснабжающие организации, входящие в состав ГПО «Белэнерго»	нет	нет	нет	нет
ГПО «Белэнерго»	нет	нет	нет	нет
Потребители электрической энергии (мощности), являющиеся юридическими лицами или	нет	нет	нет	нет

При создании условий для распределения, передачи и распределения владельцами блок-станций электрической энергии, произведенной такими блок-станциями, объектам владельцев блок-станций, а также условий для купли-продажи электрической энергии между организациями жилищно-коммунального хозяйства в республике прогнозируется перераспределение некоторых объемов потребления электрической энергии с государственно регулируемых тарифов на электроэнергию (услугу электроснабжения), отпускаемую (оказываемую) по договорам электроснабжения (договорам электроснабжения с владельцами блок-станций), заключенным с энергоснабжающими организациями, входящими в состав ГПО «Белэнерго», на цены (тарифы) и (или) стоимость электроэнергии, формируемые владельцами блок-станций для:

своих объектов – исходя из принятой такими владельцами блок-станций учетной политики;

потребителей – по соглашению сторон договоров купли-продажи электрической энергии либо в порядке, определенном законодательством о государственных закупках товаров (работ, услуг) или законодательством о товарных биржах.

Таким образом, возможно изменение величины доходов и расходов отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем, ввиду невозможности в настоящее время с достаточной точностью спрогнозировать объем передачи и (или) распределения электрической энергии, произведенной владельцами блок-станций для своих объектов и продажи другим организациям жилищно-коммунального хозяйства, а также структуру указанных потребителей энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», оценить изменение доходов и расходов от принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153» как по производителям электрической энергии, так и по потребителям электрической энергии не представляется возможным.

При этом выпадающий доход энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», в связи со снижением товарной выручки по услуге электроснабжения частично компенсируется выручкой от:

оказания услуг по распределению электрической энергии в границах одной области;

оказания совместного с ГПО «Белэнерго» услуг по передаче и распределению электрической энергии в границах нескольких областей;

оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.

Для энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», также возможен рост затрат, связанных с администрированием снабжения электрической энергией вышеуказанных потребителей, в связи с приростом договорной базы по договорам на оказание услуг по передаче и (или) распределению электроэнергии, услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и необходимостью мониторинга исполнения договоров на оказание услуг по передаче и (или) распределению электроэнергии, произведенной владельцами блок-станций для своих объектов, а также договоров купли-продажи электрической энергии, в связи с нахождением энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», в зависимости по своим обязательствам по договорам электроснабжения (договорам электроснабжения с владельцами блок-станций), заключенным с такими потребителями (владельцами блок-станций), от исполнения владельцами блок-станций своих обязательств по объемам поставки произведенной блок-станциями электроэнергии своим объектам и потребителям по договорам купли-продажи электрической энергии.

По энергоснабжающим организациям, входящим в состав ГПО «Белэнерго», прогнозируется некоторое снижение расходов на покупку электрической энергии у владельцев блок-станций, а также ее производство в связи с частичным перераспределением объемов электрической энергии, производимой блок-станциями, на объекты владельцев блок-станций и для заинтересованных в ее покупке потребителей.

При этом для ГПО «Белэнерго» не произойдет роста доходов и расходов при оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в связи с фактической реализацией в настоящее время таких функций.

Для юридических лиц, не входящих в состав ГПО «Белэнерго», и индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении блок-станции (владельцев блок-станций), не прогнозируется значительного роста расходов.

В частности, в настоящее время затраты на оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике в установленном порядке включаются в тариф на электрическую энергию (услугу электроснабжения) для конечных потребителей. Владельцы блок-станций участвует в компенсации таких затрат только в объеме, пропорциональном собственному потреблению электроэнергии от РУП-облэнерго в рамках договоров электроснабжения с владельцами блок-станций. В случае отсутствия потребления электроэнергии от РУП-облэнерго компенсация данных затрат владельцами блок-станций не осуществляется, в условиях фактического осуществления оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в отношении таких блок-

станций, т.е. вне зависимости от наличия потребления электроэнергии от РУП-облэнерго.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-З «О естественных монополиях» регулирование цен (тарифов) на услуги, относящиеся к сферам естественных монополий, осуществляется исходя из отдельного учета расходов (затрат) субъекта естественной монополии, в том числе инвестиций, а также доходов и задействованных активов по видам таких услуг.

В связи с этим затраты на оказание энергоснабжающими организациями, входящими в состав ГПО «Белэнерго», владельцам блок-станций услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике не будут учитываться при формировании тарифов на оказание услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии и тарифов на электрическую энергию (услугу электроснабжения).

Таким образом, источник компенсации затрат энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», на оказание владельцам блок-станций услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике перераспределится с услуги электроснабжения в отдельную услугу по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, в связи с чем к компенсации данных затрат также будут приобщены владельцы блок-станций, ранее их не компенсировавшие, чем обеспечится снижение перекрестного субсидирования данных затрат через тарифы на электроэнергию для иных категорий потребителей.

В отношении объемов электроэнергии, производимых блок-станциями и приходящихся на потребителей по договорам купли-продажи электроэнергии, отмечается, что владельцы блок-станций при формировании в адрес таких потребителей своих ценовых (тарифных) и (или) стоимостных предложений на собственную электроэнергию будут вправе учитывать затраты (доли затрат) на потребляемые такими владельцами блок-станций услуги по распределению (передаче и распределению) электрической энергии и услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, чем будет обеспечиваться возмещение (частичное возмещение) владельцам блок-станций данных затрат потребителями в рамках договоров купли-продажи электроэнергии.

В целях создания для всех участников недискриминационных (равных) условий финансирования *(на первом этапе в движении к созданию в республике конкурентного товарного рынка электрической энергии)* затрат на реализацию мероприятий по созданию и эксплуатации технологической основы контроля за оборотами электрической энергии, сведения о которых будут использоваться в коммерческих расчетах (внедрение и взаимная интеграция автоматизированных систем контроля и учета электрической энергии (мощности), дооснащение блок-станций

требуемыми системами электрических защит и автоматики, организация каналов связи и передачи данных измерений), предусматривается проектом постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153» внести изменения в Правила электроснабжения, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394, в части упорядочения участия в финансировании таких затрат как энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», так и владельцев блок-станций и потребителей электрической энергии (мощности), намеревающихся участвовать в таком товарном рынке.

Прогнозируется, что указанные затраты будут иметь однократный характер, величиной, компенсируемой в краткосрочный период, в том числе за счет роста доходов от участия в таких многосторонних конкурентных отношениях.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153» не повлечет за собой изменения доходов и расходов населения и, ввиду создания условий для развития конкуренции при купле-продаже электрической энергии в пределах республики, не окажет влияния на платежный баланс Республики Беларусь.

3. Описание последствий принятия (издания) нормативного правового акта, связанного с принятием решения в отношении международного договора.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153» не связано с принятием решения в отношении международного договора.

VI. Выводы

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153» позволит усовершенствовать государственное регулирование в области электроснабжения потребителей электрической энергии (мощности) посредством создания условий для формирования основ конкурентного товарного рынка электрической энергии в республике с учетом международных обязательств Республики Беларусь в сфере электроэнергетики, а также позволит обеспечить реализацию (исполнение) ряда решений (поручений) Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь по вопросам совершенствования правового регулирования в области электроснабжения потребителей электрической энергии (мощности) в части предоставления *(на первом этапе в движении*

к созданию в республике конкурентного товарного рынка электрической энергии) организациям жилищно-коммунального хозяйства, являющимся владельцами блок-станций, доступа к услуге по распределению по электрическим сетям энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», в пределах одной области электрической энергии, произведенной такими блок-станциями, в интересах потребителей, являющихся организациями жилищно-коммунального хозяйства, и формирования договорных отношений по купле-продаже электрической энергии между такими владельцами блок-станций и потребителями.