

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия Указа Президента Республики Беларусь «О закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств»

Действующий порядок осуществления закупок за счет собственных средств регулируется нормами постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229) и решениями Местных советов депутатов.

Субъекты, подпадающие под соответствующее правовое регулирование, в большинстве своем являются организациями, образующими основу белорусской экономики, получающими поддержку государства на развитие в различных формах – от субсидий до принятия поддерживающих мер на приобретение продукции таких организаций, а также от их эффективной, в том числе закупочной политики, зависят вопросы ценообразования на продукцию и, соответственно, ее конкурентную способность.

В свою очередь мониторинг практики проведения процедур закупок за счет собственных средств показал, что законодательство в данной сфере регулирует лишь общие аспекты проведения закупок за счет собственных средств. При этом в различных районах республики даже эти общие аспекты отличаются. Более того, каждой организацией устанавливаются особенности проведения закупок, характерные только для данной организации, что приводит к разрозненности подходов в осуществлении закупок, ведет к созданию неравных условий для потенциальных участников, в том числе в одной и той же отрасли.

В этой связи Министерством антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) во исполнение пункта 1 протокола рабочей встречи с участием Первого заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Матюшевского В.С. по отдельным вопросам закупок от 21 июня 2018 г. № 32/221-190, 221-231/11пр на основании правоприменительной практики, а также многочисленных обращений субъектов хозяйствования и государственных органов, в том числе правоохранительных и контролирующих органов, подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «О закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – проект Указа), которым предлагается закрепить общий и единый для всех организаций Республики Беларусь порядок проведения процедур закупок за счет собственных средств, без

необходимости принятия местными Советами депутатов решений, регламентирующих порядок осуществления закупок на местном уровне.

Проект Указа также в отличие от постановления № 229 не предусматривает возможности определения республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, иными государственными органами (организациями), государственными объединениями особенностей осуществления закупок за счет собственных средств для находящихся в их подчинении (входящих в состав, систему) организаций.

В то же время проектом Указа закреплена норма о возможности установления Правительством Республики Беларусь:

условий применения преференциальной поправки, в том числе, для товаров (работ, услуг) собственного производства организаций, в которых численность инвалидов составляет не менее пятидесяти процентов от списочной численности работников;

условий допуска товаров (работ, услуг) иностранного происхождения и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предлагающих такие товары (работы, услуги) (в частности, в последующем может быть установлен порядок, аналогичный действующему порядку согласования такого допуска с Комиссией по вопросам промышленной политики);

особенности осуществления закупок отдельных видов товаров (работ, услуг).

Одним из нововведений проекта Указа является также закрепление понятийного аппарата. В частности даны понятия отдельным видам процедур закупок, при этом одним термином в целом закреплено понятие закупки с указанием, что к ней, в том числе относится заключение договора аренды. Такое положение распространит действие законодательства о закупках за счет собственных средств на соответствующие правоотношения и устраним имеющиеся разногласия по вопросу необходимости осуществления закупок при аренде.

Проект Указа, как и действующий порядок закупок за счет собственных средств, предусматривает, что виды процедур закупок, условия их применения и проведения, требования к заключению и исполнению договоров на закупки, а также иные положения, связанные с осуществлением заказчиком закупок за счет собственных средств, будут определяться в самостоятельно разрабатываемом заказчиком порядке. При этом проектом Указа вводится разделение процедур на конкурентные и неконкурентные с указанием, какие процедуры закупок относятся к тем либо иным. Одновременно проектом Указа предусмотрены сроки для

подготовки и подачи предложений участниками по каждому из видов процедур закупок, что способствует защите интересов участников и созданию условий для подготовки предложения в разумные и законодательно закрепленные сроки.

Кроме того, проектом Указа конкретизированы требования к работе комиссии для организации и проведения процедур закупок. В частности, установлены требования к составу комиссии (не менее пяти человек), а также к порядку принятия решений.

Также проектом Указа предусматривается возможность установления требований к участникам лишь с учетом требований законодательства, в том числе антимонопольного.

В проекте Указа сохранены положения, касающиеся ведения МАРТ реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам.

Требования в части сведений, содержащихся в приглашении к закупке, документах по процедуре закупки, сохранены практически без изменений. При этом проектом Указа установлена обязанность размещения на электронной торговой площадке документов, представляемых участнику для подготовки предложения, и протоколов заседания комиссии, а не только приглашения к участию в процедуре закупки. Одновременно операторами электронной торговой площадки и ИС «Тендеры» обеспечивается размещение указанных документов в открытом доступе в ИС «Тендеры».

Кроме того, проектом Указа определено, что предложение подается посредством его размещения на электронной торговой площадке в сроки, указанные в приглашении, по форме и в порядке, предусмотренном документами, представляемыми для подготовки предложения, с учетом регламента оператора электронной торговой площадки.

Таким образом, перевод конкурентных процедур закупок в электронный вид позволит повысить гласность и прозрачность закупочного процесса, а также будет способствовать развитию конкуренции.

Помимо указанного, исходя из наличия конкуренции в той либо иной отрасли, а также с учетом правоприменительной практики скорректирован перечень товаров (работ, услуг), на закупки которых за счет собственных средств не требуется соблюдение законодательства о закупках за счет собственных средств.

Так, с целью борьбы устранения посредничества уточнено, что закупки товаров (работ, услуг) между организациями, входящими в состав холдинга, государственного объединения; государственным объединением и организациями, входящими в его состав; другими

возможны без применения положений Указа только при реализации такими организациями товаров собственного производства.

Издание Указа Президента Республики Беларусь «О закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» не потребует выделения дополнительных ассигнований из республиканского бюджета.

Заместитель Министра антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

А.М.Картун