

ОБОСНОВАНИЕ необходимости принятия Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»

Мониторинг практики проведения процедур государственных закупок показал, что в законодательстве о государственных закупках остается неурегулированным ряд вопросов и Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) намерено направить свою работу на их минимизацию.

В частности, законодательством в настоящее время не установлен срок для размещения протокола, который составляется по результатам проведения процедуры запроса ценовых предложений, что фактически приводит к тому, что заказчиками (организаторами) данная норма реализуется по-разному и, как следствие, может в дальнейшем повлечь нарушение порядка проведения самой процедуры закупки. Соответственно, в проекте Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа) предлагается установить данный срок по аналогии с другими видами процедур государственных закупок.

Также, учитывая большое количество проводимых процедур государственных закупок, постоянно увеличивается нагрузка на программно-аппаратный комплекс официального сайта и электронной торговой площадки. В этой связи предлагается закрепить трехмесячный срок, в течение которого будет обеспечен открытый доступ к предложениям участников. При этом также отмечаем, что данная формулировка не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе, который в свою очередь не содержит запрета на установление в национальном законодательстве аналогичной нормы.

Помимо прочего, для минимизации рисков ценового демпинга при участии в процедурах государственных закупок, в целях недопущения увеличения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) цены договора после проведения процедуры государственной закупки и, соответственно, соблюдения принципа эффективного расходования денежных средств проектом Указа вводится положение, согласно которому не допускается изменение цены договора на государственную закупку при его исполнении, за исключением случаев, определяемых Советом Министров Республики Беларусь. Кроме того, определены существенные условия договора – условия об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором, о порядке оплаты, сроках исполнения обязательств поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), которые также недопустимо изменять в ходе заключения или исполнения договора. Изменение указанных условий будет возможно лишь в случаях, определяемых Советом Министров Республики Беларусь.

Справочно:

Мониторинг порядка исполнения договоров, проведенный Министерством антимонопольного регулирования и торговли, показал, что в среднем цены в ходе исполнения договоров меняются от 15 до 30 процентов, в том числе при первой отгрузке партии товаров, что свидетельствует о занижении участниками процедур государственных закупок цен в ходе торгов с целью определения их участниками-победителями.

Так, к примеру, цена предложения участника-победителя – общество с ограниченной ответственностью «Чайно-кофейная компания» для заключения договора по результатам процедуры государственной закупки, проводимой Отделом образования, спорта и туризма Новополоцкого горисполкома по предмету закупки – какао-порошок, составляла 11 434,16 бел.руб., при этом фактическая стоимость по итогам года – 22 442,08 бел.руб., увеличение стоимости в процентном соотношении – 196,27 процентов; цена при заключении договора между Шерешевским психоневрологическим дом-интернатом и Пружанским районным потребительским обществом на поставку хлебной продукции составляла 6 600,00 бел.руб., фактическая стоимость по итогам года – 22 087,90 бел.руб., увеличение стоимости в процентном соотношении – 334,66 процента.

В настоящее время законодательно закреплено, что все виды процедур государственных закупок проводятся в электронном формате, за исключением закрытого конкурса (применяется в случае, если сведения о государственных закупках составляют государственные секреты) и процедуры закупки из одного источника.

В частности, статистические данные показывают, что в среднем в Республике Беларусь более 70 процентов государственных закупок (в стоимостном выражении) осуществляются из одного источника, что составляет в денежном выражении за 2017 год – порядка 5 млрд.бел.руб.

Среди наиболее часто закупаемых с применением процедуры закупки из одного источника товаров можно отметить такие, как продукты питания (мучные изделия, сухофрукты, бакалея), канцелярские товары, компьютерная техника и принадлежности к ней, запчасти для автомобилей и прочей техники.

Так, заказчик имеет право заключить договор на основании результатов изучения конъюнктуры рынка и предварительных

переговоров с известными ему поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Практика показала, в том числе информация, полученная от правоохранительных и контролирующих органов, что заказчики при проведении процедуры закупки из одного источника заключают договоры с теми поставщиками, с которыми уже работали ранее в предыдущих годах, а также с теми, кто самостоятельно обратился к ним с предложением о поставке товара (работы, услуги), при этом такие поставщики сами оформляют техническое задание на приобретение товаров (работ, услуг) для заказчика, проект договора на государственную закупку, а также для сравнения находят участников с предложениями по более высокой цене.

Проведение процедуры закупки из одного источника в электронном формате позволит:

сконцентрировать на двух площадках максимальное количество поставщиков, что будет способствовать развитию конкуренции, а также позволит заказчику сравнивать цены среди поставщиков по широкому спектру товаров;

обеспечить оперативное проведение маркетинговых исследований;

проводить процедуру закупки из одного источника гласно и прозрачно.

При этом всегда будет доступна статистическая информация о закупаемых товарах (работах, услугах), ценах, поставщиках и условиях закупок для их анализа и принятия управленческих решений.

Кроме того, по проведенному Министерством антимонопольного регулирования и торговли анализу, закрепление предлагаемого механизма осуществления процедуры закупки из одного источника при ориентировочной стоимости до 300 б.в. в электронном формате позволит «вывести из тени» порядка 5 процентов закупок из одного источника и, соответственно, сэкономить порядка 192 млн.бел.руб.

Опыт разработки и внедрения аналогичных систем уже имеется в странах Евразийского экономического союза. Например, в г. Москве с 2012 года полноценно функционирует «Портал поставщиков», предназначенный для автоматизации деятельности участников размещения государственных заказов в рамках осуществления закупок «малого объема» (аналог закупок из одного источника).

Справочно:

По данным Департамента г. Москвы по конкурентной политике, создание электронной площадки «Портал поставщиков», предназначенной для автоматизации деятельности участников размещения государственных заказов в рамках осуществления закупок «малого объема» (закупок из одного источника), позволило:

вывести «из тени» закупки из одного источника «малого объема», объем которых по итогам 2015 года составил 4 процента (20 млрд. RUB) от общей стоимости товаров (работ, услуг), приобретаемых у заказчика г. Москвы (3200 заказчиков);

снизить цены на приобретаемые товары (работы, услуги) в среднем на 20 процентов за счет развития добросовестной конкуренции на рынке, оптимизировать расходы бюджета;

обеспечить привлечение к таким закупкам субъектов малого предпринимательства, которые в результате получают более 40 процентов заказов, следовательно – создаются условия для развития малого бизнеса;

создать прослеживаемую для контролирующих органов, открытую для участия потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) систему, внедрить безбумажный документооборот, обеспечить прозрачное ценообразование;

привлечь к участию в закупках напрямую производителей и первых импортеров за счет роста конкуренции и, как следствие, вытеснить посредников.

В этой связи предлагается через три месяца после официального опубликования Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» на первом этапе предусмотреть возможность осуществлять государственные закупки из одного источника товаров с использованием информационных систем. При этом уже с 1 октября 2018 г. при ориентировочной стоимости годовой потребности государственной закупки более 50, но не более 300 базовых величин заказчики (организаторы) будут обязаны определять поставщиков с использованием одной из двух информационных систем.

При этом необходимо отметить, что по итогам обсуждения, ранее проведенного с государственными органами, принято решение не устанавливать обязанности осуществления в электронном формате государственных закупок из одного источника товаров, ориентировочная стоимость годовой потребности которых составляет менее 50 базовых величин, для того, чтобы не создавать дополнительные трудности для заказчика (организатора) в приобретении товаров незначительной стоимости (букет цветов, поздравительные открытки и т.п.), учитывая при этом зачастую возникающую срочность их приобретения.

Одновременно, как указывалось выше, уже через три месяца после официального опубликования Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» заказчикам (организаторам) предоставляется право осуществлять в электронном формате государственные закупки из одного источника товаров, ориентировочная стоимость годовой потребности которых составляет, в том числе менее 50 базовых величин, но не превышает 300 базовых величин. При этом право заказчиков (организаторов) осуществлять

государственные закупки из одного источника товаров, ориентировочная стоимость годовой потребности которых составляет менее 50 базовых величин, сохранится и после 1 октября 2018 г.

В целях практической реализации Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» и предусмотренного им механизма автоматизации процесса закупки из одного источника государственными органами также поддержана позиция о нецелесообразности наличия возможности осуществления закупок иным способом, кроме как посредством инструментария соответствующих электронных платформ, в том числе и при отсутствии запрашиваемых товаров в каталоге заявок на продажу и отсутствии предложений на заявку на покупку заказчика (организатора). Так как любое исключение из правил будет стимулировать заказчиков искать способы осуществления закупок вне информационных систем, а не прилагать усилия к поиску и привлечению в информационные системы потенциальных поставщиков. При этом регистрация поставщиков в информационных системах будет осуществляться безвозмездно, что, по мнению государственных органов, позволит заказчикам (организаторам) без трудностей привлекать потенциальных поставщиков к участию в закупках посредством использования автоматизированных информационных систем и не приведет к невозможности осуществления закупки указанным способом.

Одновременно проектом Указа предусматривается, что порядок использования информационных систем для проведения процедур закупок из одного источника в электронном формате будет определен Министерством антимонопольного регулирования и торговли, который фактически закрепит пошаговые действия заказчика (организатора) и потенциальных поставщиков при их работе в системах.

По мнению Министерства антимонопольного регулирования и торговли, *автоматизацию процедуры закупки из одного источника* возможно реализовать в достаточно сжатые сроки посредством использования функциональных возможностей электронной торговой площадки промышленных и потребительских товаров открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа», что, в свою очередь, потребует незначительной доработки уже существующих программных модулей.

Справочно:

Объемы реализации продукции через модуль промышленных и потребительских товаров ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» ежегодно растут, о чем свидетельствуют количественный и стоимостной объемы совершенных сделок и рост числа зарегистрированных поставщиков: в 2014 г. – 61,29 млн. рублей (13 904

сделки, 742 участника); в 2015 г. – 103,83 млн. рублей (17 750 сделок, 939 участников); в 2016 г. – 172,2 млн. рублей (26 262 сделок, 1 263 участников), в 2017 г. – 273,14 млн. рублей (41 941 сделок, 1 536 участников).

На базе электронной торговой площадки информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» также будет создана подобная платформа, работа в данном направлении уже ведется в настоящее время.

Использование инструментария соответствующих электронных платформ будет осуществляться на безвозмездной основе.

В этой связи соответствующие нормы закреплены в проекте Указа.

В результате реализации предлагаемого проекта планируется снизить стоимость заключаемых договоров при закупке из одного источника в среднем на 10-15 процентов, что позволит сэкономить значительную часть бюджетных денежных средств и, соответственно, повысить эффективность их использования.

Одновременно, Министерством финансов предложено, МАРТ и иными государственными органами (организациями) поддержано, дать право Министерству финансов разрабатывать типовые формы договоров, заключаемых между заказчиками и участниками-победителями (участниками процедур закупок из одного источника) по результатам проведения процедур государственных закупок, что в дальнейшем позволит снизить риск ошибок при составлении договоров и злоупотреблений со стороны заказчиков, а также автоматизировать процесс заключения договоров в форме электронного документа и передачи их в автоматизированную систему государственного казначейства.

Принятие Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» не потребует выделения дополнительных ассигнований из республиканского бюджета.

Министр антимонопольного
регулирующего и торгового
Республики Беларусь

В.В.Колтович