

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Выдрица»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Выдрица» (далее – проект постановления) разработан на основании пункта 53 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – постановление № 649), в целях преобразования заказника, связанного с изменением его границ, режима охраны и использования.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказника республиканского значения «Выдрица» (далее – заказник).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского ландшафтного заказника «Выдрица» в республиканский заказник «Выдрица» в связи с изменением его границ и режима охраны и использования. В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и список землепользователей, Положение о республиканском заказнике «Выдрица» (далее – Положение о заказнике «Выдрица») и вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 октября 1999 г. № 1586 «Об образовании республиканского ландшафтного заказника «Выдрица».

В связи с принятием Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), которым упразднено деление заказников на виды, проектом постановления предусматривается внесение изменений в пункт 53 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением № 649, в части исключения слова «ландшафтный».

Для подготовки проекта постановления государственным научно-производственным объединением «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам» проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов заказника, подготовлено научное и технико-экономическое обоснование преобразования заказника, в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов заказника, дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данной территории, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказника, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь заказника.

Заказник представляет собой крупный территориальный массив в междуречье рек Березины и Выдрицы, имеющий высокую природоохранную ценность, характеризующийся слабой антропогенной трансформацией и низкой сельскохозяйственной освоенностью (около 7 % территории), что свидетельствует о стабильности экологической ситуации, несмотря на мелиоративное преобразование окружающей заказник территории.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей. Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

Начиная с 2001 года, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2000 г. № 2039 «О мерах по дальнейшему упорядочению ведения лесного хозяйства в лесах республики», часть покрытых лесом земель сельскохозяйственных предприятий, входящих в состав заказника, была передана в лесной фонд государственного лесохозяйственного учреждения «Жлобинский лесхоз» (далее – ГЛХУ «Жлобинский лесхоз»), в связи с чем произошло перераспределение площадей в составе земель заказника.

Площадь заказника после преобразования уменьшится на 126,91 га (с 17560 га до 17433,09 га, с учетом перераспределенных ранее земель в связи с принятием колхозных лесов).

Так, из состава земель заказника «Выдрица» исключаются земли которые не представляют значительной ценности для сохранения

биологического разнообразия – это земли лесного фонда Искровского лесничества государственного лесохозяйственного учреждения «Светлогорский лесхоз» (далее – ГЛХУ «Светлогорский лесхоз») площадью 6,8 га и значительные по площади (508,81 га) участки земель сельскохозяйственного назначения.

В свою очередь, в состав земель заказника включаются 388,7 га земель лесного фонда ГЛХУ «Жлобинский лесхоз» в целях максимального охвата биологического и ландшафтного разнообразия территории, а также в связи с необходимостью более четкой привязки границ заказника к хорошо выраженным на местности рубежам (дороги, кварталные просеки, охранные зоны линии электропередачи, границы береговых линий рек и озер, населенные пункты и др.) с учетом изменений, которые произошли с момента объявления заказника, и в соответствии с выявленными ценными растительными сообществами, экологическими системами с высоким уровнем биологического разнообразия, редкими и типичными биотопами, местами произрастания дикорастущих растений и местами обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь.

Включаемый в состав заказника лесной массив ГЛХУ «Жлобинский лесхоз» (388,7 га), входящий в водоохранную зону р. Березины, характеризуется богатым флористическо-фаунистическим комплексом сосновых лесов надпойменных террас, высокой природоохранной ценностью и значимостью для сохранения биологического разнообразия, на которых выявлены крупные локализации диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь: болотной черепахи и барсука, а также участки редких и типичных биотопов на общей площади 122,5 га.

Таким образом, присоединение участков лесного фонда в предложенной границе будет способствовать сохранению целостности лесного массива в составе заказника, так как редкие и типичные биотопы и места обитания черепахи и барсука расположены внутри включаемых участков.

Принимая во внимание тот факт, что весь этот участок лесного массива относится к участкам леса с ограниченным режимом лесопользования (пойменные леса, водоохранная зона), считаем возможным и необходимым включить его в состав земель заказника с целью повышения эффективности охраны. Существующий режим охраны данных лесов в настоящий момент соответствуют режиму охраны и использования заказника, соответственно, включение рассматриваемого участка в состав земель заказника не повлечет изменения объемов заготовки древесины.

До преобразования заказника леса, входящие в его состав, относились к категории природоохранных лесов.

В соответствии со статьей 19 Лесного кодекса Республики Беларусь, в зависимости от категории лесов, входящих в состав заказника, на этих участках уже действует определенный режим лесопользования. Так, в природоохранных лесах установлен режим охраны и использования заказника, ограничивающий отдельные виды деятельности и природопользования.

После преобразования заказника леса в его границах в установленном законодательством порядке будут отнесены к категории природоохранных лесов (леса, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий), где будет действовать режим охраны и использования, установленный Законом и Положением о заказнике «Выдрица».

Выводимые из состава земель заказника земли лесного фонда, относящиеся к категории природоохранные леса (6,8 га), в установленном законодательством порядке будут переведены в иные категории.

В результате научно-исследовательской работы установлено, что территория заказника соответствует критериям объявления особо охраняемых природных территорий, установленных статьей 16 Закона, и отвечает четырем общим и трем специальным критериям.

В пределах заказника выявлены места произрастания 13 видов дикорастущих растений и места обитания 21 вида диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, 21 вид дикорастущих растений, нуждающихся в профилактической охране, а также выделены 5 категорий типичных и редких биотопа общей площадью 2060,2 га.

Заказник имеет важное международное значение как резерват местообитаний водоплавающих птиц, имеет международный статус Рамсарской территории. Кроме того, комплекс болотных, лесо-болотных, пойменно-озерных и старичных экосистем служит резерватом значительного количества влаги — это мощная экосистема аккумулятивного типа, имеющая большое экологическое значение в качестве биофильтра антропогенных загрязнителей окружающей среды, поступающих в его пределы с прилегающих территорий (на территории заказника в пределах Светлогорского и Жлобинского районов насчитывается 23 болотных массива, среди которых преобладают болота низинного типа, приуроченные к понижениям рельефа и поймам рек).

Территория заказника формирует ядро Национальной экологической сети национального значения № 3 «Выдрица», которое через коридор CN1 «Березинский» соединяется с ядрами национального значения N12 «Свислочно-Березинское» (на севере), N14 «Днепро-Сожское» (на юге) и ядром регионального значения R13 «Смычок» (на юге).

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказников (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника «Выдрица». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказника запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

Необходимо отметить, что до преобразования заказника на его территории существовал запрет на проведение сплошных рубок главного пользования, данный запрет сохраняется и после преобразования заказника.

Также проектом Положения предлагается ввести запрет на заготовку дикорастущих растений и (или) их частей юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Согласно результатам научных исследований, существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, что служит основанием сохранения за данным заказником республиканского статуса.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит создать правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления осуществляется в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

_____ 20__ г.