

Обоснование необходимости принятия  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в рамках выполнения пункта 2.1 раздела II Плана мероприятий по подготовке нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства в сфере обращения с отходами, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Субботиным А.М. 7 сентября 2020 г. № 06/810-3231, 214-217/540 в целях урегулирования проблемных вопросов в части обращения с отходами производства.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области обращения с отходами.

В рамках осуществления административной процедуры «Включение в реестр объектов по использованию отходов и реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов (далее – реестры), внесение изменений и (или) дополнений в реестры, выдача свидетельства о включении объектов по использованию отходов, объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов в реестры, выдача дубликатов указанных свидетельств», предусмотренной пунктом 6.29 единого перечня административных процедур,

осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (далее – единый перечень), на практике возникает проблемный вопрос в части проверки органом, уполномоченным на осуществление данной административной процедуры (РУП «Бел НИЦ «Экология») достоверности сведений, указываемых заинтересованными лицами в заявлениях о включении объекта по использованию отходов в реестр объектов по использованию отходов и заявлениях о включении объекта хранения, захоронения отходов в реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов по установленным формам.

Данная проблема возникает в связи с тем, что отдельные сведения, указываемые в названных заявлениях, содержатся в документах, которые могут быть представлены только лишь самим заинтересованным лицом.

Аналогичная ситуация и по административной процедуре, предусмотренной пунктом 6.24 единого перечня.

В рамках осуществления административной процедуры «Согласование инструкций по обращению с отходами производства» (пункт 6.26 единого перечня) требуется представление в территориальный орган Минприроды, помимо заявления в произвольной форме, инструкции по обращению с отходами производства, количество экземпляров которых предлагается уточнить в данном пункте единого перечня, в частности, в двух экземплярах. Это обусловлено тем, что в ряде случаев такие инструкции представляет собой документ достаточно больших объемов (с наличием листов формата А3, А2), копирование которого представляется затруднительным для органа согласования.

Согласно Закону Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (пункт 2 статьи 15) при подаче заявления в письменной либо устной форме запрещается требовать от заинтересованного лица представления документов и (или) сведений, кроме документов и (или) сведений, включенных в перечни документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами.

С учетом изложенного проектом постановления предусмотрено дополнение перечня документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административной процедуры, копиями соответствующих документов (технологического регламента, технических условий и др.).

На практике зачастую встречаются случаи нарушения субъектами хозяйствования, осуществляющими обращение с отходами, требований инструкции по обращению с отходами производства, разрабатываемой и утверждаемой в соответствии с требованиями постановления

Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 45 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки и утверждения инструкции по обращению с отходами производства», а также согласуемой в порядке, установленном Положением о порядке согласования инструкций по обращению с отходами производства, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818.

Также выявляются случаи недостоверности сведений, указываемых субъектами хозяйствования в утвержденных инструкциях по обращению с отходами производства.

Нарушения требований инструкции по обращению с отходами производства, а также указание в них искаженных сведений в итоге могут приводить к последствиям вредного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье граждан.

В этой связи проектом постановления предлагается дополнить Положение о порядке согласования инструкций по обращению с отходами производства, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818, нормами в части возможности прекращения действия согласованных инструкций по обращению с отходами производства при выявлении недостоверности сведений и (или) неоднократном нарушении (более одного раза в год) ее требований.

Также проектом постановления в утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818 Положениях (Положение об основаниях, условиях, порядке выдачи и аннулирования разрешений на хранение и захоронение отходов производства и Положение о порядке регистрации введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов и порядке учета введенных в эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов) корректируется норма в части права собственности и иных законных оснований на объекты по использованию отходов, объекты обезвреживания, хранения и захоронения отходов (в частности, исключаются слова «хозяйственного ведения или оперативного управления») в целях ее согласованности с требованиями лицензионного законодательства, которое корректируется в настоящее время (Министерством экономики ведется работа по принятию проекта Закона Республики Беларусь «О лицензировании» взамен Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Проектом постановления дополняется Положение об основаниях, условиях, порядке выдачи и аннулирования разрешений на хранение и захоронение отходов производства в части:

возможности расчета годового количества образования отходов производства на основании утвержденного и введенного в действие постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 30 июля 2020 г. № 13/4-Т технического кодекса установившейся практики «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами». В данном обязательном для соблюдения техническом нормативном правовом акте установлены требования, помимо прочего, к порядку нормирования коммунальных отходов;

установления (уточнения) сроков действия подтверждений в письменной форме от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, обладающих правом собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или иным законным основанием на такие объекты по использованию и объекты обезвреживания отходов и осуществляющих их эксплуатацию, о невозможности использования на таких объектах отходов исходя из их физико-химических характеристик («отказных писем»). Это обусловлено тем, что в настоящее время в отдельных случаях субъектами хозяйствования представляются не актуальная информация, а именно, «отказные письма» со сроком давности более 10 лет.

С целью предотвращения регистрации в реестре объектов по использованию отходов и учета в реестре объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов объектов, которые на момент регистрации (учета) не соответствуют требованиям действующего законодательства проектом постановления в Положении о порядке регистрации введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов и порядке учета введенных в эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов предусматривается дополнительный случай, в котором уполномоченной организацией принимается решение об отказе заявителю во включении объекта по использованию отходов и объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов в такие реестры.

Для снижения нагрузки на субъектов хозяйствования в Положение о порядке регистрации введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов и порядке учета введенных в эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов включаются нормы, которые дают им возможность внесения изменений в указанные реестры в упрощенном порядке в случае, если у заявителя изменяются только место его нахождения (место жительства) и (или) контактные данные (телефон, факс).

Также проектом постановления корректируются случаи, в которых объекты подлежат исключению из реестра объектов по использованию отходов и реестра объектов хранения, захоронения и обезвреживания

отходов объектов. Так, в частности, в случае передачи на праве собственности или ином законном основании заявителем объекта по использованию отходов, объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов другому лицу юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю. Это обусловлено тем, что регистрация (учет) новых объектов, которые передаются в аренду способствует складированию больших объемов отходов, как у собственника объекта, так и у субъекта хозяйствования, осуществляющего его аренду, при том, что годовая мощность регистрируемого (учитываемого) объекта устанавливается единая. В этой связи, в названном случае предусматривается новая норма, согласно которой заявитель в письменной форме уведомляет о наступлении такого случая уполномоченную организацию в течение 15 календарных дней со дня их наступления.

С учетом практического опыта проектом постановления уточняется норма в части способа уведомления заявителей об исключении их из названных реестров, в частности, заказным письмом с уведомлением о вручении. Для целей предотвращения случаев, когда уведомления по факту не доходят почтовым отправлением до заявителей.

Также проектом постановления предусматривается корректировка форм заявления о включении объекта по использованию отходов в реестр объектов по использованию отходов, заявление о включении объекта хранения, захоронения отходов в реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов, заявления о включении объекта обезвреживания отходов в реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов, а также свидетельства о включении объектов по использованию отходов в реестр объектов по использованию отходов и (или) объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов в реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов в части:

дополнения заявлений сведениями о праве собственности на объекты;

конкретизации в заявлениях для каждого вида отходов сведений о том, образован ли отход у заявителя либо у стороннего субъекта хозяйствования, а также охват территории использования или обезвреживания;

дополнения заявления сведениями о количестве продукции, получаемой с применением отходов, на объектах по использованию отходов;

дополнения свидетельства перечнем отходов, которые используются, хранятся, захораниваются, обезвреживаются на объектах.

Данные изменения предложены уполномоченной организацией и иными заинтересованными исходя из практики правоприменения и позволят улучшить эффективность осуществления административной

процедуры «Включение в реестр объектов по использованию отходов и реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов (далее – реестры), внесение изменений и (или) дополнений в реестры, выдача свидетельства о включении объектов по использованию отходов, объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов в реестры, выдача дубликатов указанных свидетельств».

Проектом постановления не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства, а также увеличение количества административных процедур, совершаемых в отношении субъектов хозяйствования.

#### **4. Результаты анализа:**

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», иными актами законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования отсутствуют.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – нет.**

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.**

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям**

**устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает введения новых обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие проекта постановления будет способствовать единообразному применению законодательных норм в области обращения с отходами, исключив излишние отсылочные нормы и обеспечив при этом системное правовое регулирование вопросов в данной области.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

*Проект постановления будет вынесен на публичное обсуждение путем размещения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».*

*Также проект постановления будет вынесен на рассмотрение Совета по развитию предпринимательства в Республике Беларусь.*

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» внесение изменений, подготовка новых проектов нормативных правовых актов, а также признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов) не требуется.

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.П.Худык

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.