

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости издания проекта Указа Президента Республики Беларусь "Об административных процедурах в отношении субъектов хозяйствования"

Проект Указа Президента Республики Беларусь "Об административных процедурах в отношении субъектов хозяйствования" (далее – проект Указа) подготовлен в соответствии с пунктом 3.4 пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 год № 7 "О развитии предпринимательства".

Указом утверждается Единый перечень административных процедур, осуществляемых по заявлениям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – Единый перечень).

В основе его разработки лежит Единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2012 № 156 (далее – действующий перечень).

Проведена существенная переработка действующего перечня, с использованием следующих подходов.

### 1. Минимизация объема параметров Единого перечня.

Действующий перечень содержит 6 видов сведений: наименование административной процедуры; орган, уполномоченный на осуществление административной процедуры; перечень документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административной процедуры; срок осуществления административной процедуры; срок действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административной процедуры; размер платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры.

В течение 2017 года в действующий перечень внесено 44 изменения и дополнения (с момента утверждения в 2012 году – 238). Значительный объем изменений вызван необходимостью уточнения перечней документов, наименований уполномоченных органов, сроков действия документов и размеров взимаемой платы, в том числе в связи с принятием законодательных актов и международных договоров.

Предлагается сохранить практику определения данных параметров постановлениями Совета Министров Республики Беларусь. Это позволит обеспечить относительную стабильность Единого перечня, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь.

При этом набор параметров, описывающих административную процедуру на уровне постановлений Совмина, предлагается расширить.

Для более эффективного размещения и систематизированного изложения сведений об особенностях осуществления административных процедур предлагается утверждать их не в формате перечня, а в формате структурированных документов – паспортов.

2. Укрупненное разделение административных процедур на уровне Указа Президента Республики Беларусь.

В действующем перечне отсутствует единый подход к вопросу того, что из себя представляет единичная административная процедура. Отдельные пункты содержат подпункты, имеющие самостоятельные наименования либо окончания наименований. Отдельные пункты включают в себя различные особенности осуществления процедуры (требования к представляемым документам и сведениям, сроки осуществления, сроки действия выдаваемых документов, размеры платы) для различных категорий заявителей, целей обращения, объектов, предмета административной процедуры и пр.

В этой связи под одной административной процедурой предлагается рассматривать все действия уполномоченного органа, имеющие общий предмет административного регулирования, государственной политики иных государственно-властных полномочий, категории субъектов либо виды объектов данных действий.

Таким образом, в рамках одной административной процедуры может варьироваться объект процедуры (например, разные виды механических транспортных средств, товаров) и (или) предмет административной процедуры (например, регистрация, перерегистрация, продление, выдача дубликата свидетельства, снятие с учета и пр.). Варианты осуществления административной процедуры (субпроцедуры) в необходимом количестве будут описываться в ее паспорте, утверждаемым постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

3. Формулировки, применяемые в перечне, должны быть лаконичными, точными, исчерпывающими и доступными для понимания широкому кругу лиц.

Наименования административных процедур сформулированы таким образом, чтобы они могли выполнять основную функцию – использоваться при отсылке к административной процедуре для ее четкой и однозначной идентификации, то есть являться уникальными, лаконичными и унифицированными.

Ввиду появления в Едином перечне графы, в которой указываются основания обращения за административной процедурой, а также предоставляемой возможностью устанавливать особенности ее осуществления актами Совмина, использование в наименованиях процедур информации о предметах, объектах, предпосылках, условиях осуществления, правовых основаниях и прочей дополнительной

информации является излишним.

При унификации наименований использованы следующие правила:

а) исключается излишняя детализация предпосылок и условий обращения за административными процедурами, минимизируются отсылки к законодательству – данная информация либо перенесена в четвертую графу единого перечня, либо может быть отражена в паспорте административной процедуры;

б) наименования административных процедур формулируются как функции уполномоченных органов (как повторяющееся действие – во множественном числе – с акцентом на процесс, а не конечный результат), в то время как описание оснований обращения за административными процедурами формулируются с позиции заявителя в единственном числе и с точки зрения конечного результата.

Унифицированное наименование административной процедуры отвечает на вопрос: «Какую государственная функция выполняется (властные полномочия реализуется) при осуществлении данной административной процедуры?». Основания обращения за административной процедурой отвечают на вопрос: «Какую цель преследует заинтересованное лицо, обращаясь за данной процедурой?»

Например, в названии административной процедуры вместо слов «выдача свидетельства о регистрации радиоэлектронного средства...» использовано «регистрация радиоэлектронных средств...». Цель обращения, соответственно: «получение свидетельства о регистрации радиоэлектронного средства...»;

в) используется ограниченный набор типовых отглагольных существительных, описывающих характер роли уполномоченного органа при осуществлении административной процедуры:

«регистрация» вместо: постановка на учет, ведение (регистра, реестра, перечня, банка данных и пр.), принятие решения о включении (исключении);

«согласование»: выдача документа о согласии, установление, выдача решения, выдача разрешения;

«классификация»: отнесение, выдача заключения об отнесении;

«квотирование»: установление квот;

«нормирование»: установление норм;

«предоставление» (в пользование): принятие решения о выделении;

«подтверждение»: выдача заключения, удостоверения, документа о соответствии и т.д.

4. Перечень дополнен исключенными из действующего перечня согласно п. 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2012 № 156 административными процедурами, осуществляемыми в рамках отношений, связанных с изъятием и предоставлением земельных

участков, лицензированием отдельных видов деятельности и государственной регистрацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Административные процедуры тематически перегруппированы по главам. Объединены главы с небольшим количеством административных процедур. Выделена отдельная глава с административными процедурами, связанными с международной торговлей товарами.

В единый перечень не включены административные процедуры, отсутствие которых прямо следует из положений Декрета №7. Ввиду планируемого вступления нового перечня в силу с 1 января 2019 года в него не включены административные процедуры, утрачивающие действие в 2018 году.

В единый перечень не включены процедуры, которые по своей сути не являются таковыми, так как не связаны с исполнением государственных властных полномочий, а являются услугами государственных организаций (п.п. 3.31, 3.31<sup>1</sup>, 3.31<sup>2</sup> действующего перечня), а также иные административные процедуры по предложениям их регуляторов.

5. Проектом Указа раскрывается понятие уведомительного порядка осуществления административной процедуры. Особенностью является отсутствие административного решения (кроме отказа в приеме уведомления, если уведомление не соответствует установленной форме). Терминология уведомительного порядка уже использована Декретом №7 относительно подачи уведомлений о начале осуществления отдельных видов экономической деятельности. Данная процедура включена в проект Единого перечня – подпункт 3.17.

Закрепление уведомительного порядка осуществления административных процедур в данной трактовке обладает высоким потенциалом дальнейшего их упрощения и цифровой трансформации. Для административных процедур, целями которых является ведение учета в определенной сфере правоотношений (посредством реестров, регистров, перечней и т.п.), сведение к минимуму набора представляемых заинтересованным лицом сведений, отказ от их документального подтверждения, замена заявления на уведомление и совмещение момента принятия административного решения с моментом регистрации заявления, минимизирует как трудозатраты системы государственных органов, так и издержки субъектов хозяйствования.

Представляется целесообразным последующее закрепление уведомительного порядка административной процедуры в Законе Республики Беларусь «Об основах административных процедур».

6. Вводится понятие «регулятора административной процедуры». Данное понятие предполагает наличие единого республиканского органа (организации), осуществляющего законодательную инициативу

в отношении данной административной процедуры. Закрепление административных процедур за регуляторами приобретает особую актуальность для процедур, осуществляемых местными исполнительными и распорядительными органами либо несколькими организациями, входящими в систему различных республиканских органов государственного управления, а также в связи с планируемым переводом административных процедур в электронную форму. В ходе цифровой трансформации требуется наличие единого владельца информационного ресурса (реестра, регистра, базы данных или др.), хранящего принятые административные решения по административной процедуре.

7. Подпункт 2.4. проекта Указа вводит понятие государственных услуг как договорных отношений, одной из сторон которых по требованию законодательства является конкретная организация.

В ходе обсуждения проекта указа на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь от 21 февраля 2018 г. озвучивались предложения дополнить проект Указа перечнем государственных услуг.

Проектом Указа организации, оказывающие государственные услуги, приравниваются к субъектам естественных монополий, таким образом, на их деятельность в части данных услуг распространяется требования законодательства Республики Беларусь о естественных монополиях.

8. В проект Указа включены положения о создании и функционировании Реестра административных процедур и иных юридических значимых действий, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – Реестр).

В Реестр помимо сведений, содержащихся в Едином перечне и в паспорте административной процедуры, будут вноситься сведения об уполномоченных органах, формах представляемых заявителем документов, заключаемых с уполномоченным органом договоров, реквизитах оплаты.

Обязанности по включению сведений об административных процедурах возложены на регуляторов административных процедур (в части требований к осуществлению процедур) и государственные органы (организации), в чью систему входят уполномоченные органы (в части сведений об уполномоченных органах).

Кроме административных процедур Реестр в реестр будут включаться сведения об иных юридически значимых действиях, совершаемых субъектами хозяйствования в государственных органах и организациях в соответствии с требованиями законодательства (о последовательности действий в типичных деловых ситуациях, требованиях к представлению отчетности, налоговому деклараций и пр.). Ответственность за включение

данных сведений в Реестр возложена на Департамент по предпринимательству Минэкономики.

Ввиду создания реестра административных процедур информационная функция действующего перечня переходит к Реестру административных процедур, который на основе современных информационных технологий способен обеспечивать широкому кругу пользователей быстрый и удобный поиск актуальной информации о процедурах. Таким образом, выстраивается трехуровневая система определения, учета и хранения сведений об административных процедурах, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от их объема, значимости и постоянства:

первый уровень: Единый перечень, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь – устанавливает границы, функции государственных органов (государственно-властных полномочий) и иных организаций в рамках которых могут осуществляться административные процедуры в отношении субъектов хозяйствования;

второй уровень: паспорта административных процедур, утверждаемые постановлениями Совета Министров Республики Беларусь – определяют важнейшие параметры осуществления административных процедур, включая все особенности (варианты, субпроцедуры);

третий уровень: Реестр административных процедур, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей содержит все вышеназванные сведения, а также дополнительные сведения, связанные с прохождением административных процедур в конкретных уполномоченных органах, иные справочные сведения из законодательства об административных процедурах.

Создание государственного информационного ресурса “Реестр административных процедур, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей“ (далее – Реестр) осуществлялось в рамках реализации мероприятия 27 Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 - 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235.

Проектом Указа предусматривается, что доступ заинтересованных лиц к сведениям Реестра будет обеспечиваться посредством глобальной компьютерной сети Интернет на безвозмездной основе.

Совету Министров Республики Беларусь предоставляется право определять порядок формирования, ведения, в том числе включения сведений, функционирования Реестра, а также функции владельца и оператора Реестра. При этом владельцем Реестра определяется Департамент по предпринимательству Министерства экономики,

а оператором – республиканское унитарное предприятие «Национальный центр электронных услуг».

Проектом Указа предусмотрено, что Совет Министров может устанавливать особенности состава сведений о сложных и многоступенчатых процедурах. Примером сложных и многоступенчатых процедур могут служить административные процедуры, осуществляемые при проектировании, строительстве или вводе объектов в эксплуатацию.

С учетом появления и развития государственных информационных ресурсов и систем, содержащих большой объем актуальных сведений об отдельных административных процедурах, уполномоченных органах (веб-портал Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Реестр аккредитованных органов по сертификации, сайты госорганов и др.) проектом Указа предусматривается возможность организации включения сведений в Реестр в автоматическом или автоматизированном режиме.

Проектом предусматривается, что эксплуатация реестра, его программно-техническое сопровождение (в том числе модернизация программного обеспечения), интеграция с существующими программно-техническими комплексами регуляторов административных процедур, осуществляется за счет средств республиканского бюджета, выделяемых непосредственно на указанные цели, а также иных источников в соответствии с законодательством.

По оценкам международных экспертов создание Реестра позволит субъектам хозяйствования экономить не менее 20 млн. рублей в год за счет сокращения времени на сбор информации о требованиях, взаимодействие с регулирующими органами, а также подготовку форм и документов. Сокращение непродуктивных затрат позволит снизить себестоимость производимой продукции (товаров, работ, услуг), повысить конкурентоспособность белорусских субъектов хозяйствования, а также увеличить суммы платежей в бюджет.

Совету Министров Республики Беларусь поручается в шестимесячный срок принять меры по реализации проекта Указа. В рамках выполнения данного поручения должны быть разработаны и внесены в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь определяющий порядок формирования, ведения, функционирования Реестра, функции владельца и оператора Реестра (Минэкономики);

проект постановления (проекты постановлений) Совета Министров Республики Беларусь, об утверждении паспортов административных процедур (регуляторы административных процедур).

Министр экономики  
Республики Беларусь

В.И.Зиновский