

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 15 марта 2012 г. № 229»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Целью подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» (далее – проект постановления) является поддержка отечественных производителей, упрощение отдельных процедур закупок для устранения существующих ограничений в отношении движения сырья, товаров, услуг и обеспечения эффективной производственной и внешнеэкономической деятельности перерабатывающих предприятий целлюлозно-бумажной промышленности Республики Беларусь, а также высвобождение организаций-производителей бумаги и картон, а от проведения закупочных процедур в отношении отходов бумаги и картона (макулатуры), используемых в производстве продукции.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется актом того же вида, то есть постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления вносятся изменения в приложение 1 к постановлению № 229, которым определен перечень товаров (работ, услуг), на закупки которых за счет собственных средств действие данного постановления не распространяется.

1. Приложение 1 к постановлению № 229 дополняется пунктом 73

В целях оказания поддержки отечественным производителям, обеспечения стабильной работы и дальнейшего эффективного развития целлюлозно-бумажных предприятий республики, расширения производства импортозамещающей экологически-безопасной продукции, проектом постановления предусматривается дополнение приложения 1 к постановлению № 229 следующим:

«Закупки отходов бумаги и картона (макулатура) для нужд собственного производства».

Необходимость внесения данного дополнения вызвано тем, что ранее действовавший механизм государственного заказа на поставку (заготовку, сдачу) отходов бумаги и картона в адрес макулатуроперерабатывающих организаций республики с 2022 года отменен. Как следствие, отечественными перерабатывающими организациями утеряна преференция в части закупки сырьевого ресурса (отходов бумаги и картона (макулатура) без применения конкурсов, что вызвало ряд проблемных вопросов у организаций-производителей бумажной продукции в части обеспечения отходами бумаги и картона в 2022 году.

Отходы бумаги и картона (макулатура) являются вторичными материальными ресурсами, которые образуются после утраты потребительских свойств товаров и упаковки.

В рамках функционирующей в Республике Беларусь системы обращения с отходами основным принципом является приоритетность использования отходов для последующей переработки по отношению к их обезвреживанию или захоронению.

В стране в настоящее время сформирована, с точки зрения работающих в данной сфере субъектов хозяйствования, единая система заготовки и передачи на переработку отходов бумаги и картона, которая нацелена на первичное вовлечение в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов и обеспечение потребностей крупных целлюлозно-бумажных комбинатов Беларуси.

С введением вышеназванного дополнения заготовительная и перерабатывающая системы смогут и в дальнейшем беспрепятственно выполнять задачи *повышения уровня вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов*, поставленные Указом Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки», и обеспечивать *главный принцип функционирования системы обращения с отходами в Республике Беларусь – приоритетность использования отходов для переработки и производства продукции высокой добавленной стоимости*.

2. Дополнен пункт 45 приложения 1 к постановлению № 229

В целях обеспечения положительной динамики и эффективности экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью, увеличения поступления валютной выручки в Республику Беларусь приложение 1 к постановлению № 229 дополняется нормой о нераспространении его действия на закупки услуг (работ), связанных с экспортом целлюлозы.

Данное дополнение обусловлено необходимостью упрощения процедуры закупок логистических услуг при реализации целлюлозы

производства ОАО «Светлогорский ЦКК» на экспорт с доставкой до порта назначения, максимизации цены товара и, соответственно, увеличения объема экспортной выручки.

ОАО «Светлогорский ЦКК» может осуществлять реализацию целлюлозы на нескольких базисах поставки. Таким образом, предусмотрена возможность доставки товара до места назначения, определяемого покупателем (крупные потребители в основном территориально расположены вблизи портов Китая).

Механизм реализации товара на условиях поставки FCA-станция Светлогорск-на-Березине (Инкотермс 2010) привлекателен низкими логистическими рисками при организации доставки грузов в международном сообщении, однако, вместе с тем, часть добавленной стоимости остается за рубежом, что ведет к возможному недополучению экспортной выручки белорусскими поставщиками.

При реализации продукции на условиях поставки CIF либо CFR основные порты Китая обязанность по доставке товара возлагается на продавца, которым является резидент Республики Беларусь. Для выполнения данной обязанности белорусскому грузоотправителю необходимо провести закупку услуг, связанных с экспортом груза и доставкой его покупателю-нерезиденту, что становится проблематичным и зачастую невозможным из-за сложной и продолжительной процедуры закупок логистических услуг в соответствии с требованиями постановления № 229.

В частности, спецификой перевозки грузов водными видами транспорта является то, что условия фрахтования изменяются практически ежедневно и соглашение сторон достигается путем обмена электронными сообщениями в режиме «здесь и сейчас», при этом срок действия коммерческих предложений судовых брокеров может не превышать пяти минут, в то время как проведение процедур закупок в соответствии с Постановлением позволяет заключить договор не ранее, чем через 10 дней с момента размещения информации о закупке.

Справочно. Судовладельцы и судовые брокеры не заключают контракты с использованием информационной системы «Тендеры», а в работе используют обмен документами посредством электронной почты. При этом каждый конкретный брокер работает только с определенным кругом судовладельцев. Закупка услуг по драфт-сюрвею (определение количества товара, погруженного на корабль, выгруженного с корабля, а также выдача сертификатов качества погруженного товара) в соответствии с Постановлением также не представляется возможной, поскольку выбор той или иной инспекторской компании должен быть согласован с покупателем целлюлозы, которые имеют свои предпочтения. Так, например, в Китае

существует Генеральное Управление по надзору за качеством, инспекции и карантину (AQSIQ). Заключение данной инспекции является для китайских покупателей обязательным условием договора. Аналогичная ситуация с закупкой услуг агентов в порту по оформлению товаросопроводительных документов, включая коносаменты.

С введением предлагаемого дополнения единственный в республике современный завод по производству сульфатной блененой целлюлозы сможет заключать договора на оказание услуг (выполнение работ), связанных с экспортом целлюлозы (перевозка, услуги таможенных представителей, погрузочно-разгрузочные работы, стивидорные, сюрвейерские услуги в портах) без проведения процедуры закупки в соответствии с постановлением № 229. Как следствие, это позволит более оперативно вести диалог с продавцами услуг, связанных с экспортом продукции на условиях поставок до места назначения грузов, обеспечить отгрузку напрямую конечным потребителям продукции, получить максимальную экспортную выручку.

Таким образом, введение предлагаемого дополнения направлено на оптимизацию законодательства, ликвидацию ограничений при реализации целлюлозы конечным потребителям, а также позволит увеличить экспортный потенциал Республики Беларусь.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

Проект постановления не относится к международному договору Республики Беларусь или его проекту.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

Научные исследования в области права, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

Проект постановления позволит наиболее эффективно осуществлять закупку отечественными производителями.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: общественное обсуждение проекта постановления не осуществлялось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие данного проекта не потребует внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Заместитель председателя
концерна «Беллесбумпром»

А.А.Пшенный

27 декабря 2021 г.