

**Обоснование необходимости принятия**  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь  
от 1 марта 2019 г. № 139»»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2019 г. № 139» (далее – проект постановления) подготовлен на основании части второй пункта 3 Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9, абзаца второго пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 г. № 305 «О совершенствовании правового регулирования игорного бизнеса» по итогам проведения правового мониторинга с целью совершенствования правового регулирования деятельности в сфере осуществления игорного бизнеса в части функционирования виртуальных игорных заведений (далее – ВИЗ) с учетом практики применения норм утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2019 г. № 139 Положения о порядке осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса по содержанию виртуального игорного заведения (далее – Положение о деятельности ВИЗ) и Положения о требованиях к виртуальным игорным заведениям и порядке проведения экспертизы виртуального игорного заведения на соответствие таким требованиям (далее – Положение о требованиях к ВИЗ), а также в целях необходимости приведения в соответствие с Законом Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 165-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» (далее – Закон о ПОД/ФТ) и Законом Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» (далее – Закон о защите персональных данных).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с порядком осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса по содержанию ВИЗ, а также установление требований к ВИЗ и порядком проведения экспертизы ВИЗ на соответствие таким требованиям.

В Положение о деятельности ВИЗ вносятся следующие изменения.

1) Абзац третий части первой пункта 9 дополняется возможностью для организатора азартных игр размещать на главной странице сайта ВИЗ помимо фотографического или сканированного изображения специального разрешения (лицензии) на право осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса (далее – лицензия) также информацию о лицензии, выданной организатору азартных игр, позволяющая проверить наличие такой лицензии путем обращения к Единому реестру лицензий посредством глобальной компьютерной сети Интернет через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы. Введение альтернативной возможности позволит посетителям ВИЗ в полной мере реализовать свое право на получение информации о действующей лицензии организатора путем обращения к Единому реестру лицензий. В котором размещены максимально актуальные сведения. Кроме того, указанный подход соответствует и мировой практике. В частности, в Великобритании и на Мальте требование о размещении информации о лицензии на главной странице сайта ВИЗ реализовано путем размещения активной ссылки на веб-страницу со свидетельством о присвоении лицензии.

2) Уточнение абзаца восьмого части первой пункта 9 вызвано необходимостью детализации информации, указываемой в правилах посещения ВИЗ с целью обеспечения участника азартных игр ключевой информацией, необходимой для законного и безопасного участия в азартных играх.

3) В соответствии с требованиями законодательства в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения (далее – законодательство в сфере ПОД/ФТ), организаторы азартных игр относятся к лицам, осуществляющим финансовые операции, и, следовательно, обязаны соблюдать законодательство в сфере ПОД/ФТ, в том числе проводить комплекс мероприятий по установлению данных о клиентах, а также по

подтверждению достоверности этих данных (абзац четырнадцатый части второй статьи 1 Закона о ПОД/ФТ), т.е. фактически организаторы азартных игр осуществляют сбор и обработку персональных данных физических лиц, а также обеспечивают их хранение. Как следствие, в соответствии с требованиями законодательства о защите персональных данных, содержание и объем персональных данных, получаемых организаторами азартных игр, должен быть конкретизирован целями, для достижения которых они собираются и не должен включать сведения, которые для достижения этих целей не понадобятся (пункт 2, часть первая пункта 4, пункт 5 статьи 4 Закона о защите персональных данных). Вместе с тем законодательством в сфере игорного бизнеса в настоящее время не определено какие именно персональные данные подлежат предоставлению посетителем виртуального игорного заведения при его регистрации в качестве участника азартной игры.

В силу норм статьи 8 Закона № 165-З, подпункта 27.10 пункта 27 Положения № 9, пункта 10 Положения о содержании ВИЗ идентификация посетителя виртуального игорного заведения проводится, прежде всего, на основании документа, удостоверяющего личность физического лица при его регистрации в качестве участника азартной игры. Согласно абзацу второму части первой пункта 24 Положения № 9 посетитель ВИЗ обязан предоставлять данные, в том числе персональные, и *копию документа*, удостоверяющего личность, в электронном виде, позволяющие идентифицировать посетителя виртуального игорного заведения.

С 01.09.2021 Указом Президента Республики Беларусь от 16 марта 2021 г. № 107 наряду с ранее установленными документами, удостоверяющими личность (в виде паспортной книжки), введены в действие биометрические документы, удостоверяющие личность (в виде пластиковой смарт-карты с интегральной микросхемой, содержащей электронное средство биометрической идентификации и криптографический токен аутентификации). Согласно установленному образцу указанный документ не содержит визуально отображаемую информацию о месте жительства (месте пребывания) владельца. Получение такой информации возможно только зарегистрированными пользователями общегосударственной автоматизированной информационной системы и при условии получения согласия физического лица. Информация о месте жительства (месте пребывания) посетителя ВИЗ необходима организатору азартных игр в соответствии с требованиями абзаца пятого части четвертой статьи 8 Закона о ПОД/ФТ.

Во исполнение требований законодательства о защите персональных данных, а также в целях установления единых подходов, направленных на обеспечение соблюдения организаторами азартных игр как требований законодательства в сфере игорного бизнеса, так и законодательства в

сфере ПОД/ФТ, и обеспечения проверки их реализации в ВИЗ на этапе проведения экспертизы ВИЗ на соответствие установленным требованиям, предлагаем установить исчерпывающий перечень данных, содержание которых должно быть отражено в представленной посетителем ВИЗ копии документа, удостоверяющего личность. В связи с чем, абзац второй части второй пункта 10 излагается в новой редакции.

4) Абзац первый части шестой пункта 10 приводится в соответствие с законодательством о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения.

5) С учетом того, что на практике в качестве идентифицирующего признака игрового счета может выступать электронный адрес и номер телефона предлагается в абзаце втором части второй пункта 12 слово «номер» заменить словом «идентификатор», которое является более широким понятием.

6) Пункт 13 дополняется положениями о возможности использования бонусов, которые представляют собой денежные средства (электронные деньги), предоставляемые организатором азартных игр участнику азартной игры посредством их зачисления на игровой счет при соблюдении участником азартной игры условий, предусмотренных законодательством, правилами организации и (или) проведения азартных игр, только для участия в азартных играх. Указанный механизм вводится в целях минимизации возможностей незаконного вывода денежных средств с игровых счетов участников азартных игр и безусловного соблюдения законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения.

7) Пункты 17 и 18 с учетом развития электронного документооборота и цифровизации общества дополняются возможностью направления участником азартных игр заявления о выплате (перечислении, переводе) выигрыша в электронном виде.

В Положение о требованиях к ВИЗ вносятся следующие изменения.

1) С учетом отсутствия в законодательстве определения терминов «бонусная система» и «джек-пот система», широко используемых в практике организации и (или) проведения азартных игр и во избежание их различного понимания при использовании как в целях регулирования правоотношений в сфере игорного бизнеса, так и при практическом применении таких систем, часть вторая пункта 2 дополнена соответствующими определениями.

Кроме того, для обеспечения единообразия терминологии, с учетом практики проведения испытаний ВИЗ на соответствие установленным требованиям, внесены редакционные уточнения в определение термина

«система формирования дополнительного выигрыша», а также в часть первую пункта 7.

2) В связи с ростом популярности ВИЗ на рынке онлайн-гемблинга игры становятся более разнообразными, что требует совершенствования подходов к требованиям, предъявляемым к ВИЗ и сведениям, представляемым организаторами азартных игр для проведения испытаний ВИЗ. Расширение объема информации, предоставляемой организаторами азартных игр для проведения таких испытаний, позволит на более высоком качественном уровне проводить испытания и экспертизу ВИЗ. В связи с изложенным предлагается:

дополнение пункта 8 частью, предусматривающей конкретные требования к программному обеспечению букмекерской онлайн-игры, онлайн-игры тотализатора;

уточнение абзаца второго пункта 11;

внесение в части первую и вторую пункта 12 и часть первую пункта 13 редакционно-технических уточнений.

3) Практическое применение положений о проведении экспертизы ВИЗ свидетельствует о том, что перечень документов и сведений, представляемых на экспертизу в соответствии с Положением о требованиях к ВИЗ, является недостаточным для проведения объективной оценки. Поэтому комиссией осуществляется запрос дополнительных данных (структурная и функциональная схемы виртуального игорного заведения; структура баз данных; порядок использования средств защиты информации, разграничения доступа к информационным ресурсам, хранения информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено). Указанное существенно увеличивает сроки проведения экспертизы ВИЗ, включая согласование времени проведения дополнительных заседаний комиссии, которая является межведомственной и включает представителей Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства по налогам и сборам, ООО «Мониторинговый центр по игорному бизнесу». В целях оптимизации процесса проведения экспертизы ВИЗ и сокращения сроков ее проведения предлагается соответствующая корректировка абзаца одиннадцатого части первой пункта 13, а также дополнение указанной части абзацами, предусматривающими предоставление дополнительных документов и (или) сведений для проведения испытаний ВИЗ на соответствие установленным требованиям.

4) Учитывая отсутствие в Положении о требованиях к ВИЗ требований к проведению испытаний ВИЗ при добавлении доменных имен, включая те, которые используются для перенаправления посетителей на сайт ВИЗ и подлежат включению в специальное

разрешение (лицензию) и возникающие в связи этим на практике вопросы, предлагается дополнить пункт 13 частью, устраняющий имеющуюся правовую неопределенность.

5) В пункте 14 Положения о требованиях к ВИЗ закреплён перечень документов и порядок представления организаторами азартных игр документов в мониторинговый центр для проведения экспертизы ВИЗ. Учитывая развитие цифровых технологий, а также для упрощения документооборота, представляется целесообразным расширить способы подачи документов для проведения экспертизы, дополнив их способом подачи, как подача в виде электронного документа. В связи с изложенным предлагается соответствующая корректировка пункта 14.

6) Срок вступления в силу разработанного проекта постановления обусловлен необходимостью:

корректировки методики проведения испытаний виртуального игорного заведения, предусмотренной частью второй пункта 12 Положения о требованиях к ВИЗ, и согласования указанной методики с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь;

приведения деятельности организаторов азартных игр в соответствие с нормами проекта постановления, в том числе возможной доработки ВИЗ.

Кроме того, по тексту проекта постановления внесены отдельные редакционно-технические корректировки, не влияющие на правовое регулирование общественных отношений в сфере игорного бизнеса.

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с действующими законодательными актами, регулирующими соответствующие сферы общественных отношений, в частности, с Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9, Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 г. № 305, Законом Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 165-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проект постановления разработан на основании международного опыта в сфере игорного бизнеса с учетом особенностей национального законодательства и практики его применения. Сложившейся в Республики Беларусь;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – международные договоры Республики Беларусь, регулирующие деятельность в сфере игорного бизнеса, отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – проект постановления не содержит положений, регулируемых международными договорами Республики Беларусь и иными международно-правовыми актами.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – указанная информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2019 г. № 139» не потребуются внесения изменений в другие нормативные правовые акты.