

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики
Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

С 12 декабря 2019 г. вступили в силу изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229), согласно которым приложение 1 к постановлению № 229 дополнено частью следующего содержания:

«Закупки товаров между указанными в настоящем пункте субъектами могут осуществляться без учета требований настоящего постановления только в случае, когда поставщик таких товаров является их производителем и (или) приобрел их в результате проведения конкурентных процедур закупок.».

С целью распространения данных положений на закупки биржевых товаров на биржевых торгах, а также во избежание падения объема биржевых сделок и сохранения сформированного круга продавцов и покупателей биржевых товаров, Министерством антимонопольного регулирования и торговли подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:
учитывая необходимость внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь, подготовлен проект непосредственно постановления Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

С учетом изменений, внесенных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 сентября 2019 г. № 605 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229», закупки товаров между указанными в пункте 1 приложения 1 к постановлению № 229 субъектами могут осуществляться без учета требований постановления № 229 только в случае, когда поставщик таких товаров является их производителем и (или) приобрел их в результате проведения конкурентных процедур

закупок.

При этом постановление № 229 не раскрывает, что понимается под конкурентной процедурой закупки.

В то же время в соответствии с частью первой подпункта 2.1 пункта 2 постановления № 229 организация осуществляет закупки за счет собственных средств с применением конкурсов, электронных аукционов и других видов конкурентных процедур закупок, а также процедуры закупки из одного источника. Виды таких процедур определяются организацией в порядке осуществления закупок за счет собственных средств (часть вторая подпункта 2.1 пункта 2 постановления № 229).

Кроме того, подпункт 2.3 пункта 2 постановления № 229 определяет требования к содержанию приглашения к участию в любом виде конкурентных процедур закупок, а также обязанность размещения такого приглашения в открытом доступе в информационной системе «Тендеры» на сайте информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен». Более того, подпункт 2.8 пункта 2 постановления № 229 обязывает организацию при проведении конкурентной процедуры закупки разрабатывать документацию о закупке и устанавливает требования к ее содержанию.

На ряду с этим подпункт 2.5 пункта 2 постановления № 229 устанавливает требования к участникам конкурентной процедуры закупки.

Также в подпункте 2.12 пункта 2 постановления № 229 определены основания для признания конкурентной процедуры закупки несостоявшейся.

Таким образом, с учетом наличия в постановлении № 229 требований к организации и проведению конкурентных процедур закупок, по мнению Министерства антимонопольного регулирования и торговли, основания для применения пункта 1 приложения 1 к постановлению № 229 будут лишь в ситуации, когда товар приобретен в результате конкурентных процедур закупок, проведенных с учетом требований постановления № 229.

При этом согласно пункту 4 приложения 1 к постановлению № 229 на закупки биржевых товаров на биржевых торгах не распространяется действие постановления № 229.

Следовательно, учитывая, что такие закупки проводятся без соблюдения постановления № 229, организации, входящие в состав холдинга, государственного объединения, закупившие товары на биржевых торгах, не смогут реализовывать их другим участникам холдинга, государственного объединения. В такой ситуации подобным организациям, централизующим закупки внутри холдинга, придется

отказаться от проведения биржевых торгов и закупать товары с использованием других видов процедур закупок с соблюдением требований постановления № 229.

Проектом предлагается распространить пункт 1 приложения 1 к постановлению № 229 на закупки биржевых товаров на биржевых торгах.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г., Соглашении о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г., Соглашении между Правительством Республики Беларусь и Правительством Народной Республики Бангладеш о торгово-экономическом сотрудничестве от 29 мая 2007 г.; Соглашении о торговле между Правительством Республики Беларусь и Правительством Швейцарской Конфедерации от 28 мая 1993 г.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет;

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: нет;

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта,

в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

распространение пункта 1 приложения 1 к постановлению № 229 на закупки биржевых товаров на биржевых торгах позволит избежать падения объема биржевых сделок и сохранить сформированный круг продавцов и покупателей биржевых товаров.

Проект не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: не завершено.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

проект предусматривает рекомендацию местным Советам депутатов привести в соответствие с настоящим постановлением нормативные правовые акты, определяющие порядок осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств коммунальными унитарными предприятиями, государственными объединениями, иными юридическими лицами, имущество которых находится в коммунальной собственности, либо хозяйственными обществами, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит административно-территориальной единице и (или) организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности;

нормативные правовые акты (их структурные элементы), подлежащие признанию утратившими силу, отсутствуют.

Заместитель Министра
антимонопольного регулирования
и торговли

О.В.Константинович

19 декабря 2019 г.