

Обоснование необходимости принятия постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь "Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 19 февраля 2020 г. № 14"

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь "Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 19 февраля 2020 г. № 14" (далее – постановление) разработан в целях сокращения использования в объектах общественного питания одноразовой пластиковой посуды на основании пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 ноября 2019 г. № 797 "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703" (далее – постановление № 797) во исполнение требований Главы государства о принятии незамедлительных мер по отказу от пластиковой упаковки, замене ее на бумажную и иные виды экологичной упаковки (поручение Совета Министров от 3 февраля 2020 г. № 06/105-74/1286р) и поручений Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2020 г. № 32/221-125/4317р и от 30 апреля 2020 г. № 32/221-207/5008р.

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 "О нормативных правовых актах" министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Проектом постановления перечень одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа которой запрещается в объектах общественного питания с 1 января 2021 г., утвержденный постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики

Беларусь от 19 февраля 2020 г. № 14 (далее – постановление МАРТ № 14), дополняется вилками, ложками и ножами и излагается в новой редакции.

Предполагается, что постановление вступит с 1 января 2021 г.

Проект постановления направлен в организации на согласование письмом МАРТ от 21 мая 2020 г. № 05-01-06/778 К и поддержан НО "Ассоциация розничных сетей", Белорусским республиканским союзом потребительских обществ, Бизнес-союзом предпринимателей и нанимателей им. профессора М.Кунявского, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерством финансов Республики Беларусь, Министерством экономики Республики Беларусь, Минским городским исполнительным комитетом, общественным объединением "Белорусский союз предпринимателей" и областными исполнительными комитетами.

При этом Гродненским областным исполнительным комитетом и Белорусским государственным концерном по нефти и химии обращено внимание на отсутствие (согласно маркетинговым исследованиям) на сегодняшний день отечественных производителей одноразовых приборов из экологически чистых материалов и превышение стоимости импортных аналогов над такими изделиями из различных видов полимеров.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

постановлением МАРТ № 14 в перечень одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа которой запрещается в объектах общественного питания, включены:

палочки для размешивания напитков;

стаканы;

тарелки;

трубочки (соломинки) для напитков;

упаковка для продукции общественного питания и пищевых продуктов (контейнеры, лотки, коробки, ланч-боксы, коррексы, банки, бутылки), за исключением упаковки для кулинарных полуфабрикатов и кондитерских изделий;

чашки.

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Особое внимание к проблеме чрезмерного образования и использования пластиковых отходов уделяется государствами-членами Европейского союза. В связи с этим Европейским Парламентом и Советом

Европы одобрена Директива (ЕС) 2019/904 от 5 июня 2019 г. "О снижении воздействия некоторых пластмассовых изделий на окружающую среду", которая предусматривает запрет размещения на рынке Европейского союза отдельных одноразовых пластиковых изделий, а для других – снижение их потребления. Так, в целях предотвращения и уменьшения воздействия пластиковых изделий на окружающую среду с 2021 года на территории Европейского Союза вводится запрет на использование одноразовых пластиковых тарелок, контейнеров, стаканов, посуды для фастфуда, вилок, ложек и ножей.

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.**

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – не имеется.**

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь", – не имеется.**

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.**

Вопросы, связанные с введением запрета на использование одноразовой пластиковой посуды в объектах общественного питания, активно обсуждались в средствах массовой информации (далее – СМИ) на протяжении 2019 г. и по настоящее время. На порталах "Тут.бай", "Про бизнес", "Комсомольская правда", "Центр экологических решений" и других проводились опросы субъектов хозяйствования по данной проблематике.

В СМИ отмечается, что субъектами общественного питания такая инициатива в целом поддерживается. Последними принимаются меры по поиску альтернативы пластиковой одноразовой посуды и замене их на экологически безопасную посуду.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям**

**устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

### ***7.1. Оценка регулирующего воздействия.***

В соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7 "О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны" Правительству поручено принять меры по поэтапному снижению использования полиэтиленовой упаковки с ее замещением экологически безопасной упаковкой.

В этих целях постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2020 г. № 7 "О поэтапном снижении использования полимерной упаковки" утвержден план мероприятий, направленных на поэтапное снижение использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку, которым в том числе предусмотрено определение перечня одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа которой запрещается в объектах общественного питания.

Круг лиц, на которых будет распространяться действие постановления – субъекты общественного питания и субъекты торговли, имеющие в составе торговых объектов заготовочные объекты (цеха), которые являются объектами общественного питания и предназначены для изготовления продукции общественного питания и снабжения отделов кулинарии.

Исключение использования в объектах общественного питания одноразовой пластиковой посуды позволит существенно сократить образование твердых коммунальных отходов и, как следствие, снизить их негативное воздействие на экологию и окружающую среду.

Постановление не предусматривает:

введение новых или изменение существующих административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

увеличение сроков осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования.

Вместе с тем постановление предусматривает ряд ограничений для субъектов хозяйствования, использующих в своей деятельности

одноразовую пластиковую посуду.

В целях определения перечня одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа которой запрещается в объектах общественного питания, МАРТ проведен анализ рынка одноразовой пластиковой посуды, используемой в объектах общественного питания.

С учетом оперативных данных областных исполнительных комитетов и Минского горисполкома определены потребность рынка общественного питания в пластиковой одноразовой посуде и способы ее использования в объектах общественного питания (навынос, при организации потребления "на месте", при оказании услуг общественного питания по заказам).

Так, **потребность в одноразовых пластиковых изделиях** в секторе общественного питания составляет около **200 млн. единиц в год**, из них потребность в стаканчиках – 70 млн. ед. (30% в общем объеме изделий), крышках для стаканчиков – 31 млн. ед. (13%), ложек – 23 млн. ед. (10%), вилок – 20 млн. ед., (8,5%) и ножей – 19 млн. ед. (8%).

#### **Справочно:**

*Объемы использования пластиковой одноразовой посуды в объектах общественного питания в среднем за месяц (тыс. ед.) в республике*

<i>В объектах общественного питания, использующих одноразовую пластиковую посуду</i>	<i>тарелки</i>	<i>чашки</i>	<i>стаканы</i>	<i>крышки для стаканов</i>	<i>ложки</i>	<i>вилки</i>	<i>ножи</i>	<i>кофейные трубочки</i>	<i>палочки для помешивания напитков</i>	<i>ланч-боксы</i>
<i>В объектах общественного питания - всего, из них:</i>	<i>2704</i>	<i>913,2</i>	<i>5879</i>	<i>2616,5</i>	<i>1993</i>	<i>1639,5</i>	<i>1573</i>	<i>618</i>	<i>1073,4</i>	<i>51,2</i>
<i>в объектах, имеющих подключение к инженерным сетям</i>	<i>2532</i>	<i>903,2</i>	<i>5153</i>	<i>2586,5</i>	<i>1728,5</i>	<i>1428,5</i>	<i>1369</i>	<i>578</i>	<i>969,4</i>	<i>49,2</i>
<i>в объектах, не имеющих подключение к инженерным сетям</i>	<i>172</i>	<i>10</i>	<i>726</i>	<i>30</i>	<i>264</i>	<i>211</i>	<i>204</i>	<i>40</i>	<i>104</i>	<i>2</i>

При этом стоит отметить, что по оперативным данным Торгового реестра Республики Беларусь, более чем в 9,8 тыс. объектах общественного питания (50 % от общего количества функционирующих объектов общественного питания) одноразовая пластиковая посуда не используется; в 6328 объектах (32 %) – наряду со столовой посудой используются одноразовые изделия из пластика; в 3,7 тыс. объектов (18%) – используют исключительно одноразовую пластиковую посуду.



1.	<i>Стаканчики однослойные и двухслойные объемом 100, 175, 200, 250, 290, 300, 350, 400, 450, 500 и 800 мл</i>	70 548	24 522	<i>комбинированный материал (картон или бумага, ламинированный полиэтиленом), бумага, полипропилен</i>	3 900 177	<i>комбинированный материал (картон или бумага, ламинированный полиэтиленом), бумага, полипропилен, полиэтилен, полистирол</i>	1,3-4,5	3,2-12
2.	<i>Тарелки</i>	32 450	2 000	<i>полимерные материалы и пластические массы на их основе, в т. ч. полипропилен, полистирол</i>	3 000 435	<i>полимерные материалы и пластические массы на их основе, в т. ч. полипропилен, полистирол, бумага, кукурузный крахмал</i>	3-4,9	6,8-43
3.	<i>Чашки 180, 200 мл</i>	10 960	370	<i>полистирол</i>	50 184	<i>полистирол, полипропилен, бумага</i>	4-16	18-21
4.	<i>Палочки для размещения напитков</i>	12 808	-	-	409 333	<i>полистирол, дерево</i>	0,5-1	0,5-1
5.	<i>Контейнеры, коробки, лотки, ланч-боксы и другие изделия для упаковки</i>	615	467 370	<i>картон ламинированный и без ламинирования полипропилен</i>	5 008 789	<i>полистирол, бумага, картон, в том числе ламинированный, полипропилен</i>	7-57	10-60
6.	<i>Крышки для стаканов</i>	3 490	5 047	<i>полистирол</i>	252 350	<i>полипропилен, полистирол, полиэтилен, сахарный тростник</i>	2-5,5	7,8
7.	<i>Ложки (чайный, столовые)</i>	2 657	-	<i>полистирол</i>	146 135	<i>полиэтилен, полистирол, кукурузный крахмал</i>	1-3	1-7
8.	<i>Вилки</i>	2 186	100	<i>полистирол</i>	120 230	<i>полиэтилен, полистирол, кукурузный крахмал</i>	1-4	2-5
9.	<i>Ножи</i>	2 097	-	<i>полистирол</i>	115 335	<i>полиэтилен, полистирол, кукурузный крахмал</i>	1-4	2-5

10.	<i>Трубочки для коктейлей</i>	824	-	-	41 200	<i>полистирол, полипропилен, бумага неламинированная (на 1-2 часа)</i>	1-4	1-4,5
-----	-------------------------------	-----	---	---	--------	--	-----	-------

Так, объемы импорта одноразовых изделий превышают потребность сектора общественного питания в ней, в том числе: по стаканам – в 55 раз, тарелкам – в 92,5 раз, чашкам – в 4,6 раз, палочкам для размешивания – в 32 раза, контейнерам, коробкам, лоткам и другим изделиям для хранения продукции общественного питания и пищевых продуктов – более чем в 8 000 раз.

***Справочно:***

*В ходе рабочей встречи, состоявшейся в МАРТ 21 января 2020 г., импортеры одноразовой посуды подтвердили возможность и готовность импортировать необходимое количество одноразовой посуды по приемлемым ценам.*

*При этом на рабочей встрече 19 декабря 2019 г. субъектами общественного питания отмечены тенденции в переходе на использование бумажной посуды (по оценкам субъектов хозяйствования, более половины объектов уже сегодня отказались от пластиковой посуды).*

По информации местных исполнительных и распорядительных органов и субъектов общественного питания, **удельный вес расходов** на одноразовую посуду в общей **сумме затрат** субъекта общественного питания в среднем составляет **0,1-0,3 %**, **удельный вес затрат** на одноразовую посуду **в розничной цене** продукции общественного питания – **0,1-0,2 %**. При этом доля затрат на одноразовую посуду в розничной цене отдельных видов продукции общественного питания существенно отличается. Например, на горячие напитки (кофе, чай) она составляет 5-10 %, соки и иные безалкогольные напитки – 10-20 %, горячие блюда – 0,5-3 %.

Стоит отметить, что стоимость посуды из экологически безопасных материалов превышает стоимость аналогичной одноразовой продукции из пластика в среднем в 2-4 раза.

***Справочно:***

*Отпускная цена без НДС стакана из бумаги за 1 шт. – 10,2 коп., цена стакана из пластика за 1 шт. – 5 коп.;*

*цена трубочки из бумаги за 1 шт. – 5,6 коп., цена трубочки из пластика за 1 шт. – 0,69 коп.;*

*цена упаковки из картона для супа за 1 шт. – 30,2 коп., цена упаковки из пластика для супа за 1 шт. – 7,7 коп.;*

*цена одноразовой ложки из крахмала за 1 шт. – 0,78 коп., цена пластиковой ложки за 1 шт. – 2,14 коп.;*

*цена одноразовой тарелки из крахмала и сахарного тростника за 1 шт. – 16 коп., цена одноразовой тарелки из пластика за 1 шт. – 4,8 коп.*

*Таким образом, затраты на 1 набор одноразовой пластиковой посуды и приборов дешевле аналогичного набора из бумаги (картона) в 3 раза.*

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с проведенными МАРТ расчетами, **введение полного запрета** на использование и продажу в объектах общественного питания одноразовой пластиковой посуды может привести к **росту индекса потребительских цен** не более чем на **0,02 п.п.** за счет увеличения цен на реализуемую в одноразовой упаковке (посуде) продукцию общественного питания. Вместе с тем **стоимость такой продукции может увеличиться на 0,5-60 %** в зависимости от ее вида.

### **7.2. Оценка социальных последствий.**

Проектом постановления не предусмотрено наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусмотрены введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

Введение указанного запрета позволяет снизить негативное воздействие одноразовой пластиковой посуды на окружающую среду и здоровье человека.

#### **Справочно:**

*По информации МЖКХ, содержащийся в посуде, изготовленной из поливинилхлорида, канцероген винилхлорид обладает способностью проникать в продукты питания, а затем и в организм человека. Также для производства поливинилхлорида используется множество добавок, которые весьма токсичны для человека: фталаты, тяжелые металлы и т.д. Упаковка из поливинилхлорида не предназначена для разогрева продукта в микроволновой печи. Данный вид пластмассы опасен для здоровья человека. Такие изделия не поддаются переработке (в неочищенном виде).*

### **7.3. Оценка экологических последствий.**

Проект постановления не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

Напротив, постановлением предусматриваются меры, направленные на сокращение образования полимерных отходов и негативного воздействия на окружающую среду и экологию в целом.

#### **Справочно:**

*По данным МЖКХ, в Республике Беларусь объем образования полимерных отходов в составе коммунальных отходов составляет порядка 280 тыс. тонн в год, или 29,4 кг на 1 жителя, из которых около 140 тыс. тонн – это отходы упаковки.*

*В 2019 году в республике было собрано 97,2 тыс. тонн отходов полимеров, что составляет около 35 % от объема их образования.*

*Остальные полимерные отходы (65 % или около 183 тыс. тонн) были захоронены.*

*Согласно Европейской стратегии по защите окружающей среды от отходов из пластических материалов, принятой Европейской комиссией в 2018 году в г. Брюсселе, в настоящее время способ производства, использования и утилизации пластмасс наносит колоссальный вред окружающей среде. Миллионы тонн пластикового мусора, которые ежегодно попадают в океаны, являются одним из наиболее заметных и тревожных признаков этих проблем, вызывающих растущую обеспокоенность населения.*

*Во всем мире от 5 до 13 миллионов тонн пластмасс – от 1,5 до 4 % мирового производства пластмасс – ежегодно попадают в океаны. По оценкам, на долю пластика приходится более 80 % морского мусора. Затем пластиковый мусор переносится морскими течениями, иногда на очень большие расстояния. Он может быть вымыт на суше, разлагаться на микропластики или образовывать плотные участки морского мусора. По оценкам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ущерб для морской среды в мире составляет не менее 8 миллиардов долларов США в год.*

## **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

Публичное обсуждение проекта постановления не проводилось.

## **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.**

Принятие постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь ”Об изменении постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 19 февраля 2020 г. № 14“ не повлечет необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты либо признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов).

Министр

В.В.Колтович

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.