

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях»

Проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях» (далее – проект Закона) разработан во исполнение абзаца второго пункта 9 Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 г. № 305 «О совершенствовании правового регулирования игорного бизнеса» (далее – Указ № 305) и на основании подпунктов 1.1.2 и 1.1.3 пункта 1.1 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 г. № 305 «О совершенствовании правового регулирования игорного бизнеса», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Турчиным А.Г. 30.08.2018 № 30/210-238/283.

Положением об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 10.01.2005 № 9 (в редакции Указа № 305) (далее – Положение № 305), определен ряд требований и запретов, обязательных для выполнения организаторами азартных игр при осуществлении указанной деятельности. Указанные требования и запреты обусловлены необходимостью выстраивания эффективной модели государственного регулирования деятельности в сфере игорного бизнеса, включая деятельность по содержанию виртуального игорного заведения, защиты интересов государства и физических лиц.

Закрепление в статье 12.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) предлагаемых проектом Закона составов административных правонарушений путем изложения ее в новой редакции направлено, в первую очередь, на обеспечение соблюдения организаторами азартных игр требований Положения № 305 и установление мер ответственности за их нарушение. Кроме того, из названной статьи исключаются некоторые составы административных правонарушений, которые утратят актуальность со вступлением в силу Указа № 305 либо фактически не применяются (части 1, 3, частично часть 4, части 6, 8 статьи 12.11 КоАП в действующей редакции).

В предусмотренной проектом Закона редакции статьи 12.11 КоАП сохранен ряд составов административных правонарушений, ответственность за которые применяется и сегодня, а именно:

организация и проведение запрещенных азартных игр (часть 2 статьи 12.11 КоАП в действующей редакции), что соответствует запрету, закреплённому в подпункте 10.1 пункта 10 Положения № 305;

использование для организации и (или) проведения азартных игр игровых автоматов, не включенных в Государственный реестр моделей игровых автоматов, допущенных к использованию в Республике Беларусь (часть 4 статьи 12.11 КоАП в действующей редакции, состав скорректирован с учетом Положения № 305). Запрет на использование таких автоматов установлен подпунктом 10.2 пункта 10 Положения № 305;

нарушение организатором азартных игр установленного законодательными актами запрета на допуск в игорное заведение (виртуальное игорное заведение) и (или) к участию в азартных играх физических лиц, сведения о которых включены в перечень физических лиц, ограниченных в посещении игорных заведений и участии в азартных играх, или не достигших 21-летнего возраста, либо на прием на работу лиц, не достигших 18-летнего возраста (части 7 и 10 статьи 12.11 КоАП в действующей редакции, состав скорректирован с учетом Положения № 305). Соответствующие запреты содержатся в пункте 17 Положения № 305;

неосуществление организатором азартных игр выплаты (перечисления, перевода) выигрыша (возврата несыгравших ставок) в срок, установленный законодательными актами (часть 9 статьи 12.11 КоАП в действующей редакции, состав скорректирован с учетом Положения № 305). Обязанность организатора азартных игр обеспечить выплату (перечисление, перевод) выигрыша (возврат несыгравших ставок) установлена подпунктом 26.4 пункта 26 Положения № 305, срок – в пункте 28 Положения № 305;

использование для проведения и (или) организации азартных игр кассы букмекерской конторы, кассы тотализатора, оборудования организатора азартных игр без их подключения к специальной компьютерной кассовой системе, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса (часть 5 статьи 12.11 КоАП в действующей редакции, состав скорректирован с учетом Положения № 305). Запрет на такое использование закреплён подпунктом 10.2 пункта 10 Положения № 305;

иные нарушения должностным или иным уполномоченным лицом организатора азартных игр требований законодательства в сфере игорного бизнеса (часть 9 статьи 12.11 КоАП в действующей редакции).

Сохранение перечисленных составов административных правонарушений обусловлено их актуальностью, объективной необходимостью и направлено на защиту прав и законных интересов граждан и государства.

При этом, за нарушение организатором азартных игр установленного законодательными актами запрета на допуск в игорное заведение (виртуальное игорное заведение) и (или) к участию в азартных играх определенных физических лиц и неосуществление им выплаты (перечисления, перевода) выигрыша (возврата несыгравших ставок) в срок, установленный законодательными актами, предлагается предусмотреть административную ответственность юридического лица. Сегодня за указанные нарушения отвечают только физические лица (должностные либо уполномоченные лица организатора азартных игр). Нарушение указанных запретов, невыполнение обязанности по выплате выигрыша одновременно влечет применение мер ответственности, предусмотренных законодательством о лицензировании, непосредственно к организатору азартных игр. В этой связи и с учетом сложившейся ситуации по вынесению требований (предписаний) и прекращению действия лицензий юридических лиц-организаторов азартных игр за действия, совершенные их работниками, указанная норма закрепляется в проекте Закона.

Проектом Закона вводятся также три новых состава административных правонарушений:

использование для проведения и (или) организации азартных игр игрового стола, игрового автомата, кассы букмекерской конторы, кассы тотализатора, не состоящих на учете в специальной компьютерной кассовой системе, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса; организация и (или) проведение азартных игр посредством виртуального игорного заведения без подключения виртуального игорного заведения к специальной компьютерной кассовой системе, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса (часть 5 статьи 12.11 КоАП в редакции проекта Закона).

Диспозиция предлагаемой нормы соотносится с требованиями и запретами, установленными пунктом 9, подпунктами 10.2, 10.4 пункта 10 Положения № 305. Закрепление в КоАП двух указанных составов необходимо в связи с изменением порядка учета объектов налогообложения налогом на игорный бизнес, а также введением

нового вида деятельности в сфере игорного бизнеса – содержание виртуального игорного заведения. Так, в целях улучшения условий осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса путем сокращения сроков постановки на учет игрового оборудования и перечня представляемых для этого документов, Указом № 305 отменена административная процедура по регистрации налоговыми органами общего количества объектов налогообложения налогом на игорный бизнес каждого вида и предусматривается осуществление их учета посредством специальной компьютерной кассовой системы, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса (далее – СККС) мониторинговым центром в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Кроме того, подключение игрового оборудования и игорных заведений (включая виртуальные игорные заведения) к СККС и ее использование является одним из основных условий осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса в нашей республике с целью обеспечения государственного контроля за этой деятельностью.

В этой связи, для приведения в соответствие с нормами Указа № 305 проектом Закона исключаются составы административных правонарушений, предусмотренные в части 1 статьи 12.11 КоАП в действующей редакции, и вводятся новые составы, приведенные выше;

регистрация (внесение, передача), в том числе должностным лицом организатора азартных игр, в специальной компьютерной кассовой системе, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса, недостоверных сведений о суммах принятых (перечисленных) денежных средств, переведенных электронных денег для участия в азартных играх, принятых ставках, выплаченных (перечисленных, переведенных) выигрышах (возвращенных несыгравших ставках), участниках азартных игр, получивших денежные средства (электронные деньги) от организаторов азартных игр (часть 6 статьи 12.11 КоАП в редакции проекта Закона).

Выделение указанного состава вызвано следующим. В ходе проведения контрольных мероприятий, а также анализа сведений СККС и других информационных источников, выявляются факты, свидетельствующие об оформлении отдельными организаторами азартных игр «фиктивных» выигрышей. Данные о таких выплатах регистрируются недобросовестными организаторами в СККС на иных физических лиц, которые не являются фактическими получателями выигрышей (указываются паспортные данные лиц, которые ранее посещали игорные заведения, иностранных граждан, выехавших за пределы Республики Беларусь, и др.). Такая практика имеет ряд

негативных последствий, в том числе имиджевые потери игровой индустрии республики, риски вовлечение организаторов азартных игр в отмывание доходов, полученных преступным путем, и другие.

Учитывая изложенное, в целях создания условий, направленных на минимизацию экономической составляющей подобных действий виновных лиц, защиты прав и интересов граждан, проектом Закона предлагается ввести административную ответственность за регистрацию в СККС недостоверных сведений о вышеуказанных суммах, а также участниках азартных игр, получивших денежные средства (электронные деньги) от организаторов азартных игр.

Предлагается выделить отдельным составом нарушение организатором азартных игр установленного законодательными актами запрета на допуск в игорное заведение (виртуальное игорное заведение) и (или) к участию в азартных играх физических лиц, сведения о которых включены в перечень физических лиц, ограниченных в посещении игорных заведений и участии в азартных играх. Сегодня за такое нарушение должностное или иное уполномоченное лицо организатора азартных игр привлекается к административной ответственности по части 10 статьи 12.11 КоАП (Иные нарушения должностным или иным уполномоченным лицом организатора азартных игр требований законодательства в сфере игорного бизнеса), зачастую в виде предупреждения либо минимального штрафа. При этом, нарушение запрета по допуску самоограниченных лиц является одним из наиболее распространенных правонарушений в сфере игорного бизнеса.

Учитывая характер и общественную опасность деяния, наносящего ущерб, в том числе имущественный, физическим лицам, а также существенное количество выявленных фактов, целесообразно закрепить административную ответственность за его совершение в редакции статьи 12.11 КоАП, предлагаемой в проекте Закона.

Право составлять протоколы об указанных административных правонарушениях сохранено за уполномоченными на то должностными лицами налоговых органов, органов КГК, что согласуется с нормами пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9 «Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь», статьи 8 Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 142-З «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах», пункта 4 Положения о Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2001 № 1592, а также

органов внутренних дел (в части нарушения организатором азартных игр установленного законодательными актами запрета на допуск в игорное заведение (виртуальное игорное заведение) и (или) к участию в азартных играх физических лиц, не достигших 21-летнего возраста).

Право рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

в частях 3, 4 и 6 статьи 12.11 КоАП в редакции проекта Закона, предлагается предоставить органам КГК и налоговым органам (протоколы о совершении которых составлены должностными лицами указанных органов);

в частях 1, 2 и 5 статьи 12.11 КоАП в редакции проекта Закона – экономическим судам областей (города Минска), поскольку в санкции предусмотрена возможность применения дополнительного административного взыскания в виде конфискации;

в части 3 статьи 12.11 (протоколы по которой составлены должностными лицами органов внутренних дел) – районным (городским) судам (как это есть сегодня).

Проектом Закона предусмотрено, что он вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.