

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об обеспечении гидрометеорологической информацией гражданской авиации»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об обеспечении гидрометеорологической информацией гражданской авиации» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) в целях реализации Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 64-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности», которым Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 93-З «О гидрометеорологической деятельности» изложен в новой редакции.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов и направлен на реализацию Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 64-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, складывающиеся при обеспечении гидрометеорологической информацией гражданской авиации.

Статья 29 Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 93-З «О гидрометеорологической деятельности» устанавливает исчерпывающий перечень случаев, когда гидрометеорологическая информация должна предоставляться, распространяться безвозмездно. Обеспечение гидрометеорологической информацией гражданской

авиации в названный перечень не включено. В этой связи государственная гидрометеорологическая служба предоставляет гидрометеорологическую информацию гражданской авиации за плату.

Вместе с тем, в настоящее время для целей обеспечения безопасности, регулярности и эффективности полетов гражданских воздушных судов гидрометеорологическая информация предоставляется безвозмездно авиационным организациям, подчиненным Минтрансу. При этом прямые затраты государственной гидрометеорологической службы на обеспечение авиационных организаций гидрометеорологической информацией (приобретение оборудования, расходных материалов, услуг связи, коммунальных услуг, возмещение РУП «Белаэронавигация» расходов в рамках договоров безвозмездного пользования имуществом, обеспечение электроэнергией для работы метеорологических приборов и оборудования, ремонт и обслуживание оборудования и т.д.) ежегодно составляют более 5 миллионов рублей. Таким образом, обеспечение гидрометеорологической информацией гражданской авиации в Республике Беларусь в настоящее время полностью финансируется за счет средств республиканского бюджета.

Согласно пункту 1.7 руководящего документа Всемирной метеорологической организации по возмещению расходов на авиационное метеорологическое обслуживание (ВМО-№ 904) предоставление какого-либо обслуживания всегда сопряжено с расходами, поставщики аэронавигационного обслуживания должны получать финансирование в той или иной форме на предоставляемое ими обслуживание.

Согласно Стандарту Международной организации гражданской авиации «Руководство по экономическим аспектам аэронавигационного обслуживания» (Doc 9161 ICAO) аэронавигационное обслуживание предоставляется воздушному движению на всех этапах полета (подход, аэродромное диспетчерское обслуживание и диспетчерское обслуживание на маршруте) и включает в себя метеорологическое обеспечение аэронавигации.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2014 г. № 130 «Об утверждении перечней услуг, тарифы на которые регулируются Министерством антимонопольного регулирования и торговли» в перечень услуг включены услуги, в обязательном порядке содержащие метеорологическое обслуживание:

аэронавигационное обслуживание воздушных судов в районе аэродрома;

аэронавигационное обслуживание воздушных судов в воздушном пространстве Республики Беларусь.

Соответствующие тарифы утверждены постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 15 мая 2017 г. № 25 «О тарифах на услуги аэропортов и аэронавигационные услуги».

Предоставление гидрометеорологической информации для аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов состоит из предоставления следующей информации:

для аэронавигационного обслуживания воздушных судов в районе аэродрома:

- местной регулярной сводка погоды;
- прогноза погоды на посадку (TREND);
- прогноза по аэродрому (TAF);
- инструктажа (консультации) экипажей воздушных;
- формирования комплекта полетной документации.

для аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов в воздушном пространстве Республики Беларусь:

- регулярной сводки погоды (METAR);
- прогноза погоды для взлета;
- прогноза погоды на посадку (TREND);
- прогноза по аэродрому (TAF);
- прогноза погоды по району прогнозирования;
- метеорологической информации для воздушных судов, находящихся в полете (VOLMET);
- прогноза траектории смещения радиозондов;
- инструктаж дежурной смены авиационных специалистов (специалисты органов обслуживания воздушного движения, аэродромных служб).

Для аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов гидрометеорологической службой может предоставляться и иная гидрометеорологическая информация.

В настоящее время стоимость предоставления гидрометеорологической информации рассчитана в соответствии с законодательством в области цен и ценообразования.

Взимание с авиационных пользователей расходов на предоставленное аэронавигационное обслуживание (управление воздушным движением, предоставление аэронавигационной информации, метеорологическое обслуживание) является наиболее распространенной международной практикой. При этом, возмещение расходов за метеорологическое обслуживание производится

посредством отчислений его поставщикам части средств, полученных от аэронавигационного сбора и стоимости услуг аэропортов.

Так, например, во Франции ассигнования МетеоФранс составляют 5,23 процента от сбора за аэронавигационное обслуживание.

В Российской Федерации в соответствии с приложением № 1 к приказу Министра транспорта Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» стоимость услуг по сбору, обработке, передаче и предоставлению метеорологической информации включена в состав аэронавигационных сборов и подлежит перечислению ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета».

На основании этого в Российской Федерации метеорологическое обеспечение гражданской авиации производится централизованно в соответствии с заключенными договорами между ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета» и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»:

на предоставление метеорологической информации (услуг) органам ОВД для аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации;

на предоставление метеорологической информации (услуг) российским пользователям воздушного пространства Российской Федерации на этапе подготовки к полету.

Проектом предусмотрено предоставление государственной гидрометеорологической службой гидрометеорологической информации гражданской авиации за плату на основании заключаемых с государственной гидрометеорологической службой и иными производителями гидрометеорологической информации договоров по аналогии с порядком, установленным в Российской Федерации.

Расчет стоимости услуг государственной гидрометеорологической службы осуществляется в соответствии с законодательством в области цен и ценообразования.

Полученные средства будут направлены на содержание авиационных метеорологических подразделений, переподготовку и повышение квалификации персонала государственной гидрометеорологической службы, модернизацию парка метеорологического оборудования, замену устаревшего и приобретение нового оборудования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - нет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – нет.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» - нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта - нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

С принятием постановления будут упрощены подходы к организации обеспечения гидрометеорологической информацией гражданской авиации.

Принятие постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов.

Проект постановления не содержит положения, устанавливающие избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления соответствует социально экономическим потребностям и возможностям общества и государства, не повлечет негативных экологических последствий.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – нет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь не повлечет необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты либо признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов).

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

« » _____ 2021 г.