

Обоснование необходимости принятия (издания)  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь  
от 15 марта 2012 г. № 229»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Целью подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» (далее – проект) является совершенствование правового регулирования отношений, возникающих при осуществлении закупок за счет собственных средств, в том числе посредством устранения существующей неопределенности и неэффективности правовых норм. Предполагается, что реализация проекта приведет к повышению эффективности расходования денежных средств, развитию конкуренции, а также предупреждению коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок за счет собственных средств.

Одновременно проект разработан во исполнение поручений Совета Министров от 16.07.2018 № 07/312-279/8064р, от 13.11.2018 № 32/401-193,221-514/13021р, от 12.12.2018 № 38/32/111-1194/14367р, от 04.02.2019 № 38/221-69/1457р, а также подпункта 36<sup>3</sup> Комплекса мер по защите внутреннего рынка в 2018-2020 гг., утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь Кобяковым А.В. от 07.02.2018 № 32/221-566, 810-312/34-ДСП.

Кроме того, проект подготовлен с целью принятия мер по устранению необоснованного (недобросовестного) посредничества во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2019 г. № 32/810-544/2035р-дсп и от 11 марта 2019 г. № 32/810-778/2857р-дсп.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов**

**отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие у республиканских предприятий и хозяйственных обществ с долей государства 25 и более процентов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств.

С целью устранения правовой неопределенности по вопросу необходимости соблюдения законодательства о закупках за счет собственных средств, принимая во внимание риски злоупотреблений и неэффективного расходования денежных средств организациями с долей государства, проект предусматривает необходимость соблюдения законодательства о закупках за счет собственных средств при приобретении организацией товаров путем заключения договора аренды, в том числе финансовой аренды (лизинга).

При этом, учитывая специфику правоотношений в рамках договора финансовой аренды (лизинга), проектом определяется, что заключение соответствующего договора в случае, если выбор продавца и приобретаемого имущества не осуществляется поставщиком (лизингодателем), должно осуществляться по результатам двухэтапного конкурса, где:

на первом этапе будет осуществляться выбор организацией самого имущества, отвечающего по своим характеристикам (параметрам) его потребностям, и потенциального продавца (продавцов) этого имущества;

на втором этапе будет осуществляться выбор лизингодателя. Соответственно, договор будет заключаться организацией с участником-победителем второго этапа двухэтапного конкурса (лизингодателем), предложившим лучшие условия исполнения договора финансовой аренды (лизинга) в соответствии с критериями оценки и сравнения предложений участников, указанными в документации о закупке. В свою очередь участник-победитель второго этапа будет заключать договор на приобретение товара (предмета лизинга) с продавцом (одним из потенциальных продавцов), определенным (определенных) на первом этапе двухэтапного конкурса.

Учитывая, что договор по результатам процедуры закупки заключается организацией с участником-победителем второго этапа двухэтапного конкурса, условия такого договора, в том числе и его цена, определяется непосредственно таким участником, в этой связи проект предусматривает, что даже в случае подачи одного предложения для участия в первом этапе двухэтапного конкурса либо случая, когда в результате отклонения предложений на первом этапе двухэтапного

конкурса осталось одно предложение для участия в первом этапе двухэтапного конкурса, процедура закупки не признается несостоявшейся, а продолжается и переходит ко второму этапу.

В случае же, если выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется поставщиком (лизингодателем), то заключение договора финансовой аренды (лизинга) производится по результатам конкурентной процедуры закупки по выбору поставщика (лизингодателя), проводимой на условиях, определенных в порядке осуществления закупок за счет собственных средств.

Кроме того, с целью распространения на финансовую аренду (лизинг) иных положений постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229), в том числе возможности в определенных случаях проводить процедуру закупки из одного источника, проектом предусматривается, что для целей указанного постановления под поставщиком понимается также лизингодатель.

При этом для целей постановления № 229 лизингодателя относят именно к поставщику, так как вводимое проектом понятие товара предполагает, что к последнему относятся имущество (в том числе имущественные права), а по договору финансовой аренды (лизинга) в соответствии со статьей 636 Гражданского кодекса Республики Беларусь лизингополучатель приобретает имущество во временное владение и пользование.

Одновременно для упорядочивания отношений проектом вводятся понятия и работ (услуг).

**Справочно:**

*О необходимости однозначного закрепления понятийного аппарата в законодательстве о закупках указано в решении Конституционного суда Республики Беларусь от 28 августа 2007 г. № П-219/2007.*

Помимо прочего проектом вводится норма, согласно которой не допускается приобретение продукции, включенной в реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь.

Так, в соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 г. № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов» в случаях установления по результатам проверки опасной продукции Главному государственному инспектору Республики Беларусь по надзору за соблюдением технических регламентов, Главному государственному инспектору

Республики Беларусь по государственному метрологическому надзору, первому заместителю Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь - главному государственному инспектору Республики Беларусь по пожарному надзору, заместителю Министра здравоохранения - Главному государственному санитарному врачу Республики Беларусь, заместителю Министра сельского хозяйства и продовольствия - главному государственному ветеринарному врачу Республики Беларусь - главному государственному ветеринарному инспектору Республики Беларусь и их заместителям предоставлено право выдавать юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, предписания на запрет ввоза и (или) обращения опасной продукции на территории Республики Беларусь.

В настоящее время в целях реализации положений Указа Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 г. № 48, а также с целью информирования об опасной продукции общественности, субъектов хозяйствования, торговых организаций и других заинтересованных сторон Государственным комитетом по стандартизации (далее – Госстандарт), осуществляет ведение и размещение на официальном сайте:

реестра опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь;

реестра документов о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза, действие которых прекращено на территории Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 9 Комплекса мер по защите внутреннего рынка в 2018-2020 годах, утвержденного 7 февраля 2018 г. № 32/221-566, 810-312/34-дсп Премьер-министром Республики Беларусь Кобяковым А.В., Госстандарт является ответственным исполнителем по ведению вышеуказанных реестров.

В настоящее время в Правительство Республики Беларусь внесен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 981» (уже прошел криминалогическую и юридическую экспертизу), который предусматривает, что Госстандарт осуществляет:

формирование, ведение и использование реестров:

опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь;

документов о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза,

Евразийского экономического союза, действие которых прекращено на территории Республики Беларусь».

Проект также устанавливает возможность осуществления закупок без учета требований постановления № 229 между государственным объединением и организациями, входящими в его состав, а также хозяйственными обществами и их зависимыми хозяйственными обществами. Практика осуществления закупок, в том числе в рамках проводимой государством экономической политики, свидетельствует о необходимости внесения соответствующего изменения. Так, например, в соответствии с решениями Совета Министров Республики Беларусь (пункт 1.4.1. Плана мероприятий («Дорожной карты») по развитию сотрудничества между Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан, утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь Румасом С.Н. 02.11.2018 (поручения Совета Министров Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 07/500-302/8136р, от 02.11.2018 № 07/143-54, 143-55, 500-509, 500-511/12630р), принято решение о вхождении ОАО «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение» в состав создаваемого в Узбекистане агропромышленного кластера с покупкой доли узбекского текстильного предприятия (контрольный пакет акций). Указанная покупка акций намечена на 2019 г. Покупка доли в узбекском хозяйственном обществе экономически целесообразна при условии осуществления поставок произведенной на этом предприятии продукции в адрес ОАО «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение» в рамках кооперационных связей на гарантированно постоянной основе – без проведения конкурентных процедур закупок.

Кроме того, проект предусматривает возможность осуществления закупок за счет собственных средств между организациями, перечисленными в пункте 1 приложения 1 к постановлению № 229, без учета требований указанного постановления только в случае, когда поставщик таких товаров является их производителем либо приобрел их в результате проведения конкурентных процедур.

Необходимость соответствующего изменения вызвана выявленными Комитетом государственного контроля фактами злоупотребления субъектами правом осуществления закупок за счет собственных средств без учета требований постановления № 229 в случаях, предусмотренных приложением 1 к нему. В частности, когда одна из организаций, входящих в состав холдинга, государственного объединения, на основании пункта 26 приложения 1 к постановлению № 229 приобретает без осуществления процедур закупок товары для оптовой торговли по завышенным ценам и в последующем перепродает их для другой организации холдинга, государственного объединения.

Также факты злоупотребления и приобретения товаров по завышенным ценам выявлялись и при закупках товаров для общественного питания, прежде всего, в учреждениях здравоохранения и образования в соответствии с пунктом 26 приложения 1 к постановлению № 229. Наличие данной нормы в законодательстве позволяет организациям приобретать товары для общественного питания в том порядке, который более удобен для них, в том числе по срокам проведения процедуры закупки и выбора поставщика для заключения договора. При этом говорить об экономии собственных средств субъектов хозяйствования в рамках проведенных процедур закупок не представляется возможным, так как зачастую договоры заключаются с теми поставщиками, с которыми организация работает на протяжении нескольких лет. При этом до заключения договора поставки продуктов питания организация не осуществляет маркетинговые исследования, а также не изучает уровень цен на рынке на приобретаемый товар для выбора поставщика, предложение которого будет являться экономически выгодным.

В этой связи пункт 26 приложения 1 к постановлению № 229 корректируется в части исключения возможности осуществления закупок товаров для общественного питания без учета требований постановления № 229 для учреждений здравоохранения и образования.

Кроме того, проектом в части пункта 7 приложения 1 к постановлению № 229 делается отсылка, что к специфическим товарам (работам, услугам) относятся только включенные в перечни в соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь от 11 мая 2016 г. № 363-З «Об экспортном контроле». Необходимость соответствующей конкретизации вызвана выявляемыми правоохранительными органами фактами злоупотребления данным исключением, когда в отсутствие прямого указания организации не применяют постановление № 229, сами определяя, что тот либо иной товар (работа, услуга) являются специфическими.

Проектом также предлагается нераспространение действия постановления № 229 на закупки услуг (работ), связанных с экспортом лесоматериалов. Это позволит более оперативно договариваться с покупателями о поставках лесоматериалов на условиях поставок до места назначения грузов на территории иностранных государств дальнего зарубежья, расширить географию поставок, обеспечивая отгрузку напрямую конечным потребителям лесоматериалов, исключая посредников-покупателей из транзитных стран следования грузов, и значительно увеличить экспорт лесоматериалов в стоимостном выражении.

В настоящее время протоколом заседания правления

ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» от 28.12.2018 № 205 изменен регламент реализации лесоматериалов на нескольких базисах поставки, предусмотрена возможность доставки товара до места назначения, определяемого покупателем, то есть обязанность по доставке товара возлагается на продавца, которым является резидент Республики Беларусь. Для выполнения данной обязанности необходимо провести закупку услуг, связанных с экспортом груза и доставкой его покупателю-нерезиденту, в соответствии с постановлением № 229. Принимая во внимание сумму закупки, а также порядок ее проведения, можно констатировать, что с момента начала процедуры закупки до момента заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) с победителем процедуры проходит достаточно длительный срок, влияющий на временные рамки надлежащего исполнения обязательств по соответствующему договору купли-продажи лесоматериалов.

Более того, такой срок ставит в неравное положение государственные организации и дает преимущество организациям, на которые действие постановления № 229 не распространяется, так как они, в отличие от государственных организаций, вправе сразу заключить прямые договоры и без промедления приступить к исполнению своих обязательств по доставке товара.

Таким образом, возможность исполнения государственными организациями договора купли-продажи наступит только после продолжительной процедуры закупки услуг, связанных с экспортом лесоматериалов, что не позволяет максимально использовать экспортный потенциал Республики Беларусь.

Предлагаемое дополнение направлено, в том числе, и на реализацию Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы (далее – Национальная программа), утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 августа 2016 г. № 604, основными задачами которой являются диверсификация торгово-экономических связей с различными странами и регионами при сохранении и усилении позиций на традиционных рынках; оптимизация законодательства в сфере поддержки экспорта с учетом мировой практики и функционирования белорусской модели экономики; продолжение экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза, предусматривающее снятие барьеров, ограничений и изъятий в торговле отдельными видами товаров и оказании отдельных видов услуг, в первую очередь в отношении энергоносителей, продукции сборочных производств, либерализации автомобильных перевозок и других чувствительных позиций и пр.

Кроме того, проект предусматривает нераспространение действия

постановления № 229 на закупки ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» товаров для собственного производства (аминокислот, кормов, пищевых и кормовых добавок, удобрений, витаминов, фармацевтических субстанций), услуг транспорта и услуг по хранению, связанных с импортом и (или) оптовой торговлей такими товарами, а также на закупки товаров, производимых ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация». Необходимость такого изменения вызвана следующим.

ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 8 августа 2016 г. № 300 «Об организации высокотехнологичного агропромышленного производства полного цикла» является организацией, реализующей высокоприоритетный, экспортно-ориентированный и импортозамещающий инвестиционный проект «Организация высокотехнологичного агропромышленного производства полного цикла на 2016 - 2032 годы» (далее – инвестиционный проект), предусматривающий строительство и ввод в эксплуатацию объектов высокотехнологичного агропромышленного производства полного цикла (далее – агропромышленное производство), включая заводы по производству лизина, по производству треонина, по производству триптофана, заводы по производству комбикормов, комплекс зернохранилищ, автокомбинат и другие объекты.

Таким образом, в Республике Беларусь будет создано первое отечественное производство незаменимых аминокислот.

Незаменимые аминокислоты являются жизненно важными для жизнедеятельности животных и птиц. Данные аминокислоты не способны синтезироваться и могут быть получены только вместе с пищей. В природе аминокислоты синтезируют только растения и микроорганизмы. В растительных кормах, как правило, аминокислоты содержатся в незначительных количествах, поэтому в рационах животных и птиц их часто не хватает.

В связи с этим для организаций аграрного сектора важным является наличие свободного доступа к приобретению данных аминокислот отечественного производства.

В январе текущего года в целях удовлетворения потребности белорусских организаций аграрного сектора в незаменимых аминокислотах ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» начало работу по осуществлению поставок лизина и метионина на территорию Республики Беларусь.

При организации поставок ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» необходимо соблюдать требования

постановления № 229, в частности, при приобретении непосредственно товара, при приобретении транспортно-экспедиционных услуг, услуг складского хранения и т.д.

Учитывая важность и сложность реализуемого ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» инвестиционного проекта предлагается не распространять действие постановления № 229 на закупку ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» товаров для собственного производства (аминокислот, кормов, пищевых и кормовых добавок, удобрений, витаминов, фармацевтических субстанций), услуг транспорта и услуг по хранению, связанных с импортом и (или) оптовой торговлей такими товарами.

Также проект дополняется положением, согласно которому действие постановления № 229 не распространяется на закупки сельскохозяйственной продукции для собственных нужд (переработки) организациями, осуществляющими переработку такой продукции у заготовителей, не являющихся переработчиками такой продукции. При этом даются понятия организации, осуществляющей переработку сельскохозяйственной продукции, и заготовителя. Внесение данного дополнения обусловлено следующим.

Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 350 «Об особенностях поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд» установлено, что поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд осуществляются на основании договоров поставки товаров (сельскохозяйственной продукции) для республиканских государственных нужд, заключаемых поставщиком - производителем сельскохозяйственной продукции, определяемым решением облисполкома или по его поручению решением райисполкома, с заготовителем - лицом, осуществляющим закупку такой продукции для переработки, определяемым решением государственного заказчика сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия разработан проект Указа Президента Республики Беларусь «О закупке продукции растениеводства», который в настоящее время находится в Администрации Президента Республики Беларусь.

Проект Указа сформирован в виде единого нормативного правового акта, определяющего механизм финансирования закупки продукции растениеводства, поставляемой для республиканских государственных нужд, его действие распространено на бессрочной период. Учитывая, что ряд организаций – переработчиков, которые ранее выступали заготовителями продукции растениеводства,

поставляемой в счет государственного заказа, не располагает достаточным объемом собственных оборотных средств для исполнения обязательств по кредитам, имеет просроченную задолженность по ранее полученным кредитам и исполненным гарантиям Правительства по кредитам, выданным на закупку продукции в счет госзаказа, данным проектом Указа вносится изменение в подпункт 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 350, позволяющее государственным заказчикам сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд определять заготовителями организации, не являющиеся переработчиками такой продукции, которые могут выступить операторами для закупки такой продукции.

Обязательным условием договора купли – продажи (поставки) для собственных нужд (переработки) сельскохозяйственной продукции, приобретаемой по договору поставки товаров (сельскохозяйственной продукции) для государственных нужд, заключаемого заготовителем-оператором в качестве продавца с покупателем сельскохозяйственной продукции, является условие об оплате покупателем такой сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 постановления № 229 организация осуществляет закупки за счет собственных средств с применением конкурсов, электронных аукционов и других видов конкурентных процедур закупок, а также процедуры закупки из одного источника. Применение конкурентных процедур закупок невозможно вследствие отсутствия у покупателей сельскохозяйственной продукции необходимого времени для их проведения.

Соответственно, предложенное дополнение позволит обеспечить выкуп в полном объеме продукции растениеводства, поставляемой для республиканских государственных нужд организациями, осуществляющими переработку такой продукции у заготовителей, не являющихся переработчиками такой сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, в целях выполнения поручений Главы государства и Правительства Республики Беларусь о принятии мер по устранению необоснованного (недобросовестного) посредничества и, как следствие, осуществление закупок напрямую у производителей проектом предлагается дополнить перечень случаев осуществления закупок с применением процедуры закупки из одного источника случаем, когда организацией осуществляется приобретение товара у производителя. Соответственно, корректируется и приложение 1 к постановлению № 229 в части исключения пунктов, предусматривающих приобретение тех или иных товаров у производителей.

Помимо указанного проектом вносятся в постановление № 229 технические правки в целях приведения его в соответствие с требованиями нормотворческой техники. При этом приложение № 2 к постановлению № 229 в части исключения ссылок на источники не корректируется, так как положения указанного приложения уже исполнены.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

в настоящее время в Республике Беларусь действует Указ Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 146 «О финансировании закупки современной техники и оборудования», предусматривающий, что юридические лица Республики Беларусь вправе осуществлять без проведения конкурса за счет собственных, бюджетных и (или) заемных средств, а также средств, полученных бюджетными организациями от осуществления ими в соответствии с законодательством приносящей доходы деятельности и остающихся в их распоряжении, приобретение современной техники и оборудования, производимых на территории Евразийского экономического союза, по договорам финансовой аренды (лизинга) у открытого акционерного общества «Промагролизинг».

Учитывая, что подпункт 1.1 пункта 1 постановления № 229 говорит о распространении действия этого постановления на закупки за счет собственных средств только, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь, то принятие проекта не повлияет на сложившуюся практику применения Указа Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 146;

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

для распространения законодательства о закупках в Российской Федерации на отношения по договору финансовой аренды (лизинга) в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» также введена специальная норма, указывающая, что данный закон распространяется на договоры аренды, в том числе финансовой аренды (пункт 5 статьи 1 Федерального закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ);

##### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства**

**Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:** отсутствуют таковые;

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

проект соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г., Соглашении о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г., Соглашении между Правительством Республики Беларусь и Правительством Народной Республики Бангладеш о торгово-экономическом сотрудничестве от 29 мая 2007 г.; Соглашении о торговле между Правительством Республики Беларусь и Правительством Швейцарской Конфедерации от 28 мая 1993 г.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», - нет.**

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:**

с июля 2013 г. по январь 2019 г. в Министерство антимонопольного регулирования и торговли поступило порядка 80 обращений по вопросу необходимости соблюдения требований постановления № 229 при заключении договора финансовой аренды (лизинга), что свидетельствует об актуальности этого вопроса.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:**

распространение действия постановления № 229 на аренду, в том числе финансовую аренду, устранил существующую неопределенность в правоотношениях по заключению таких договоров, а также будет способствовать эффективному расходованию денежных средств.

Запрет на приобретение продукции, включенной в реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории

Республики Беларусь, позволит защитить внутренний рынок.

Дополнение второй частью пункта 1 приложения 1 к постановлению № 229, а также изменения в пункт 26 приложения 1 к постановлению № 229 позволят сократить факты злоупотребления и приобретения товаров по завышенным ценам.

Установление возможности приобретения услуг (работ), связанных с экспортом лесоматериалов, без учета требований постановления № 229 снизит барьеры при реализации государственными организациями лесоматериалов посредством биржевых торгов конечным потребителям, повысит имидж белорусских организаций на международном рынке услуг (работ), позволит увеличить экспортный потенциал Республики Беларусь и будет способствовать реализации Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь.

## **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:**

А) предложено в целях развития конкуренции из текста приложения 1 к постановлению № 229 удалить пункты 48, 50, 51, 52, 58, содержащие указание на конкретных производителей либо дополнить в эти пункты заявителя.

### ***Справочно:***

*Учтено. Соответствующие пункты исключены. Одновременно проектом в целом предлагается дополнить перечень случаев осуществления закупок с применением процедуры закупки из одного источника случаев, когда организацией осуществляется приобретение товара у производителя.*

Б) указано, что пункт 3-1 является пунктом постановления № 229, а не подпунктом, как указано в пункте 1.3 проекта. При этом предложено пункт 1.3 проекта исключить, изменив, соответственно, дальнейшую нумерацию, так как не понятно, зачем в 2019 году исключать из постановления положения, временное действие которых окончено с 2016 годом.

### ***Справочно:***

*Учтено. Положения исключены.*

В) предложено «распространить действие постановления № 229 только на товары, не производимые в Республике Беларусь, оставив в силе действие постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах».

**Справочно:**

*Не учтено. Постановление № 229 определяет порядок осуществления закупок за счет собственных средств, в том числе для целей эффективного расходования денежных средств и развития конкуренции через обеспечение гласности процесса закупок и возможности участия в закупках юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей. Следовательно, нераспространение действия постановления № 229 на производимые в Республики Беларусь товары и, как следствие, разрешение приобретения таких товаров без проведения процедур закупок не соответствует целям правового регулирования постановления № 229. При этом проект не предусматривает признание утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714, соответственно, не представляется возможным установить, что имеется в виду заявителем. Одновременно следует отметить, что проектом предлагается осуществлять закупки товаров с применением процедуры закупки из одного источника напрямую у производителей;*

Г) отмечено, что нецелесообразно дополнение пункта 26 приложения 1 к постановлению № 229 словами «, за исключением товаров для организации общественного питания в учреждениях образования». При этом предлагается дополнить приложение 1 к постановлению № 229 пунктом следующего содержания: «Закупки товаров хозяйственными обществами с долей государства (области, города) в уставном фонде более 50 процентов у аналогичных хозяйственных обществ при условии, что хозяйственное общество – поставщик является производителем товара».

**Справочно:**

*Не учтено. Необходимость корректировки пункта 26 приложения 1 к постановлению № 229 обоснована выше. Вторая часть предложения также не может быть учтена, так необоснованно приводит к снижению конкуренции;*

Д) предложено распространить действие постановления № 229 только на финансовую аренду (лизинг) и, возможно на аренду с правом выкупа арендованного имущества, а не на аренду в целом, так как, например, невозможно проводить конкурентную процедуру при выборе арендодателя недвижимого имущества. Также отмечено, что включение в предмет регулирования постановления № 229 заключения всех договоров аренды не соответствует заявленной цели.

**Справочно:**

*Не учтено. В приложении 1 к постановлению № 229 определено, что действие указанного постановления не распространяется на закупки недвижимого имущества, соответственно, предполагается, что на аренду недвижимого имущества тоже. При этом с целью однозначного понимания этого, перефразирована норма проекта, и теперь проект определяет, что «для целей настоящего постановления под закупкой*

*понимается приобретение товаров (работ, услуг), в том числе посредством заключения договора аренды». Соответственно, закупка недвижимого имущества для целей постановления № 229, подразумевает, в том числе аренду такого имущества, а значит, что на заключение договора аренды недвижимого имущества не будет распространяться действие постановления № 229 (пункт 20 приложения 1 к постановлению № 229). Равно как и, например, в целом на аренду до 1000 базовых величин по одной сделке на дату принятия организацией решения о проведении закупки действие постановления № 229 распространяться не будет (пункт 9 приложения 1 к постановлению № 229);*

Е) предложено скорректировать изменения в пункт 1 приложения 1 к постановлению № 229 с тем, чтобы закупки товаров между указанными в этом пункте субъектами могли осуществляться без учета требований настоящего постановления только в случае, когда поставщик таких товаров является их производителем.

***Справочно:***

*Не учтено. Проект предусматривает возможность осуществления закупок за счет собственных средств между организациями, перечисленными в пункте 1 приложения 1 к постановлению № 229, без учета требований указанного постановления только в случае, когда поставщик таких товаров является их производителем либо приобрел их в результате проведения конкурентных процедур. Соответствующие положения предложены Комитетом государственного контроля и поддержаны органами государственного управления. При этом это положение не ставит в неравное положение иных субъектов, так как они вправе принимать участие в проводимых конкурентных процедурах;*

Ж) отмечено, что дополнение подпункта 1.2 постановления № 229 разъяснением терминов «товары» «работы» и «услуги» излишне, поскольку данные термины определяются Гражданским кодексом.

***Справочно:***

*Не учтено. О необходимости однозначного закрепления понятийного аппарата в законодательстве о закупках указано в решении Конституционного суда Республики Беларусь от 28 августа 2007 г. № П-219/2007;*

З) предложено добавить в проект норму, чтобы не распространять действие постановления № 229 на приобретение имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, а также работ и услуг в отношении объектов интеллектуальной собственности у лица, обладающего исключительными правами на соответствующие объекты интеллектуальной собственности.

***Справочно:***

*Не учтено. Представляется, что в данной сфере правоотношений существует конкуренция;*

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:**

проект предусматривает рекомендацию местным Советам депутатов привести в соответствие с постановлением нормативные правовые акты, определяющие порядок осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств коммунальными унитарными предприятиями, государственными объединениями, иными юридическими лицами, имущество которых находится в коммунальной собственности, либо хозяйственными обществами, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит административно-территориальной единице и (или) организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности;

нормативные правовые акты (их структурных элементов), подлежащие признанию утратившими силу, отсутствуют.

Министр антимонопольного  
регулирующего и торговли  
Республики Беларусь

В.В.Колтович

18 марта 2019 г.