

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом» (далее – проект постановления) является комплексная переработка Правил по обеспечению промышленной безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 77 (далее – Правила), приведение их в соответствие с Кодексом Республики Беларусь о недрах, Законом Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации», Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах».

Также проектом постановления оптимизированы обязательные для соблюдения требования технических нормативных правовых актов, в том числе исключены излишние требования, предъявляемые к субъектам промышленной безопасности.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции в форме постановлений.

В соответствии с частью второй статьи 20 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» правила по обеспечению промышленной безопасности утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

При переработке Правил выполнен анализ изменений в законодательной базе Республики Беларусь в области промышленной

безопасности, архитектуры и строительства, охраны труда и социальной защиты, проведено обобщение требований технических нормативных правовых актов.

Термины и определения, используемые в Правилах, приведены в соответствие с законодательством в области промышленной безопасности и изложены в пункте 2 в алфавитном порядке.

Пунктом 6 проекта Правил по обеспечению промышленной безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом (далее – проект Правил) устанавливается периодичность подготовки по вопросам промышленной безопасности,

Компетенция на установление периодичности подготовки по вопросам промышленной безопасности предусмотрена частью четвертой пункта 3 Инструкции о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31 «О некоторых вопросах подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности».

С 27 сентября 2019 г. в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 201-3 «Об изменении законов» вступила в силу редакция Кодекса Республики Беларусь о недрах (далее – Кодекс о недрах).

В новой редакции пункта 1 статьи 60 Кодекса о недрах исключена обязанность недропользователей, осуществляющих разработку месторождений полезных ископаемых (за исключением добычи торфа и сапропелей, жидких и газообразных горючих полезных ископаемых, подземных вод, а также добычи янтаря, разработка месторождений которого в промышленных масштабах экономически нецелесообразна), иметь геолого-маркшейдерскую службу, осуществляющую геологическое и маркшейдерское обеспечение горных работ.

Исключение данной нормы из указанной статьи обусловлено реализацией Планов либерализации по секторам услуг в области услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ, наземной и подземной маркшейдерской съемке, картографии, прогнозу погоды и метеорологии, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, а также с учетом того, что проведение маркшейдерских съемок в большинстве стран участниц ЕАЭС не содержит ограничений, за исключением Республики Беларусь.

В этой связи в целях единообразного применения норм законодательства, исключения коллизий из Правил исключено требование о наличии в организации, разрабатывающей месторождение полезных ископаемых открытым способом, геолого-маркшейдерской службы в соответствии с пунктом 1 статьи 60 Кодекса о недрах.

Учитывая, что приведение в соответствие с Кодексом о недрах затрагивает компетенцию Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды проект постановления подлежит согласованию с ним.

Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 77 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом», а также акт, вносивший в него изменения и дополнения, не были согласованы с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды. В соответствии с частью третьей пункта 3 статьи 46 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» разработано два проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь: одним из которых предлагается утвердить проект постановления, а другим - признать утратившими силу акт, ранее регулировавший указанные вопросы, а также акт, вносивший в него изменения и дополнения.

Из Правил исключены требования к осуществлению рекультивации земель, нарушенных открытыми горными работами.

Данная мера обусловлена необходимостью исключения из Правил требований к отработанным карьерам, которые в соответствии с Законом Республики Беларусь «О промышленной безопасности» после окончания добычи горной массы в них перестают являться объектами отношений в области промышленной безопасности.

Ввиду того, что пунктом 10 проекта Правил установлена норма, обязывающая субъект промышленной безопасности составлять перечень работ с повышенной опасностью, выполняемых по наряду-допуску, Правила дополнены приложением 1, содержащим примерный перечень работ с повышенной опасностью на объектах разработки месторождений полезных ископаемых открытым способом.

В целях недопущения дублирования требований подзаконных актов Министерства труда и социальной защиты, Министерства архитектуры и строительства, Министерства энергетики из Правил исключены требования в части: санитарно-гигиенического состояния рабочих зон, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, строительства, эксплуатации электроустановок и электросетей.

В целях урегулирования вопросов, рассмотренных в обращениях юридических лиц, касающихся разночтений при определении необходимого образования работников для их допуска к руководству горными работами, из Правил исключено требование о допуске к руководству горными работами в горнодобывающих организациях исключительно работников, имеющих квалификацию «горный инженер», так как требования к квалификации работников, осуществляющих

руководство горными работами, регламентируются выпуском 20 Единого квалификационного справочника должностей служащих «Должности служащих, занятых в горнодобывающей промышленности и геологическом изучении недр», утвержденного постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 29 ноября 1999 г. № 149.

Из правил исключены такие неактуальные для Республики Беларусь виды работ как ручная разработка горных пород и оттайка мерзлого грунта.

В целях повышения уровня противоаварийной защиты раздел IV Правил дополнен требованиями по наличию в оперативной части Плана ликвидации аварий землесосного отряда информации о месте дислокации привлекаемых сил, в том числе пожарных аварийно-спасательных подразделений, планируемом времени их прибытия.

В соответствии с подпунктом 3.6 пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» постановление подлежит обязательной юридической экспертизе в Национальном центре правовой информации.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь,

относящимся к предмету правового регулирования законопроекта, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления позволит оптимизировать требования в области промышленной безопасности в отношении эксплуатации карьеров, разрезов по добыче полезных ископаемых, привести их в соответствие с законодательством.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления планируется на Правовом форуме Беларуси.

Проект постановления подлежит рассмотрению в рамках общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Одновременно с проектом постановления подготовлен проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, в соответствии с которым подлежат признанию утратившими силу постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь:

от 30 декабря 2013 г. № 77 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом»;

от 18 мая 2017 г. № 18 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 77».

Министр
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

В.А.Ващенко