

Обоснование необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам розничной торговли» (далее – проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта является ограничение продажи нетабачных никотиносодержащих изделий, в том числе их продажи несовершеннолетним лицам в возрасте до 18 лет.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с абзацем пятым статьи 6 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» Совет Министров Республики Беларусь вправе вводить ограничения и (или) запреты на осуществление торговли и общественного питания в случае необходимости обеспечения безопасности покупателей и защиты их интересов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта является введение отдельных ограничений и запретов при продаже нетабачных никотиносодержащих изделий, в том числе их продажи несовершеннолетним лицам в возрасте до 18 лет.

Причиной таких ограничений послужило следующее.

Ограничения распространения, продвижения и потребления табачных изделий, повышение акцизов на эти изделия при снижении реальных доходов населения, вызвали в последние годы рост популярности не содержащих табак никотиносодержащих изделий как альтернативы потребления табака. И если Декретом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. № 28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий» (далее – Декрет № 28) в 2019 году введены ограничения и запреты по обороту таких никотиносодержащих изделий, как нагреваемый табак, используемый в системах для нагревания табака, и жидкости для электронных систем курения, то продажа нетабачных никотиносодержащих изделий в настоящее время законодательством не регулируется.

Вместе с тем эти изделия весьма популярны, в том числе среди молодежи, и сегмент рынка никотиносодержащих изделий, которые

представлены на белорусском рынке как российскими, так и зарубежными производителями, постоянно растет. При этом отдельные производители определяют на упаковке либо в рекламе свои изделия как снюс, что является введением потребителя в заблуждение.

Справочно:

В соответствии с Декретом № 28:

некурительное табачное изделие – табачное изделие, предназначенное для сосания и (или) жевания (снюс, насвай и другие, изготовленные из табака (очищенной табачной пыли) и щелочного компонента (мела, извести или прочих щелочных компонентов) с добавлением или без добавления иных ингредиентов), нюханья или использования в системах для потребления табака;

в феврале 2015 г. введен запрет на производство и оборот некурительных табачных изделий, предназначенных для сосания и (или) жевания (снюс, насвай и другие), изготовленных из табака (очищенной табачной пыли) и щелочного компонента (мела, извести или прочих щелочных компонентов) с добавлением или без добавления иных ингредиентов.

Как свидетельствуют результаты исследований, проведенные Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Всероссийский НИИ табака, махорки и табачных изделий», влияние на организм данных изделий обусловлено содержащимся в их составе никотином. Они предназначены для потребления посредством рассасывания в полости рта или жевания. Потребители жевательных смесей получают более внушительную разовую долю никотина в сравнении с курильщиками. Итог потребления – быстрое формирование привычки, развитие психологической и физической зависимости.

Сложившееся положение на рынке нетабачных никотиносодержащих изделий предопределило необходимость введения ограничений их продажи.

Проектом не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеется;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеется;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеется;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – не имеется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

В настоящее время не существует единых международных стандартов по контролю качества и определению токсичных компонентов никотиносодержащей продукции. Однако работа в этом направлении начата и активно проводится как международными организациями (ИСО, CORESTA), так и производителями никотиносодержащей продукции.

Вопросы небезопасности продажи и потребления, особенно несовершеннолетними гражданами, нетабачных никотиносодержащих изделий стали предметом публикаций на портале ООО «ТУТ БАЙ», обсуждения в Глобальной компьютерной сети Интернет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта позволит ограничить приобретение и потребление никотиносодержащих изделий, в том числе подростками.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Разработка проекта осуществлялась с непосредственным участием представителей общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства, созданного при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих торговлю, общественное питание, поставки товаров, их объединений (союзов, ассоциаций).

Публичное обсуждение проекта осуществлялось в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси». Предложения по доработке проекта не поступили.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта, – не требуется.

Заместитель Министра
антимонопольного регулирования
и торговли Республики Беларусь

О.В.Константинович

«_____» _____ 2019 г.