

Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта Указа Президента Республики Беларусь
«О порядке введения в действие международных стандартов аудиторской
деятельности и Кодекса этики»

(вид и название проекта нормативного правового акта (далее – проект))

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа Президента Республики Беларусь «О порядке введения в действие международных стандартов аудиторской деятельности и Кодекса этики» (далее – проект Указа) подготовлен Министерством финансов во исполнение пункта 1 Плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2019 г. № 229-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон) от 8 августа 2019 г. № 30/224-439/295, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь И.В. Ляшенко, в целях определения порядка введения в действие на территории Республики Беларусь международных стандартов аудиторской деятельности, принимаемых Международной федерацией бухгалтеров (далее - международные стандарты аудиторской деятельности), Кодекса этики профессиональных бухгалтеров, принимаемого Международной федерацией бухгалтеров (далее - Кодекс этики).

(указывается результат, которого предполагается достичь посредством принятия (издания) нормативного правового акта и его реализации, а также правовое основание и (или) иные предпосылки для подготовки проекта (с учетом планов, поручений и другого))

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 23 Закона международные стандарты аудиторской деятельности, Кодекс этики вводятся в действие на территории Республики Беларусь Советом Министров Республики Беларусь в порядке, определяемом законодательными актами.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона Президент Республики Беларусь определяет единую государственную политику и осуществляет иные полномочия в области аудиторской деятельности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом и иными законодательными актами.

(указывается компетенция на принятие (издание) нормативного правового акта, предусмотренная в акте законодательства, либо иным образом обосновывается выбор вида нормативного правового акта)

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Принятие проекта Указа обусловлено вступлением в силу Закона, в соответствии с которым международные стандарты аудиторской деятельности, Кодекс этики вводятся в действие на территории Республики Беларусь Советом Министров Республики Беларусь в порядке, определяемом законодательными актами (далее – введение в действие).

Проектом Указа устанавливается, что международные стандарты аудиторской деятельности и Кодекс этики вводятся в действие на территории Республики Беларусь в качестве технических нормативных правовых актов. При введении в действие международных стандартов аудиторской деятельности и Кодекса этики определяются особенности их применения на территории Республики Беларусь.

Проектом Указа предусматривается, что Министерство финансов заключает соглашение (соглашения) с Международной федерацией бухгалтеров о предоставлении прав на использование текстов международных стандартов аудиторской деятельности и Кодекса этики на территории Республики Беларусь и на основании соглашения (соглашений) обеспечивает получение от Международной федерации бухгалтеров переведенных на русский язык документов международных стандартов аудиторской деятельности, Кодекса этики и документов, предусматривающих внесение изменений в них.

В проекте Указа предусмотрены следующие положения об особенностях введения в действие международных стандартов аудиторской деятельности и Кодекса этики:

введение в действие международных стандартов аудиторской деятельности и Кодекса этики на территории Республики Беларусь в качестве технических нормативных правовых актов осуществляется в отношении каждого полученного от Международной федерации бухгалтеров документа международных стандартов аудиторской деятельности, Кодекса этики и документа, предусматривающего внесение изменений в них;

установлен срок внесения Министерством финансов в Совет Министров Республики Беларусь проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь о введении в действие на территории Республики Беларусь в качестве технических нормативных правовых актов международных стандартов аудиторской деятельности, Кодекса этики (не позднее 90 календарных дней с даты получения Министерством

финансов от Международной федерации бухгалтеров переведенных на русский язык документов международных стандартов аудиторской деятельности, Кодекса этики, документов, предусматривающих внесение изменений в них);

в проекте постановления Совета Министров Республики Беларусь о введении в действие на территории Республики Беларусь в качестве технических нормативных правовых актов международных стандартов аудиторской деятельности, Кодекса этики указывается дата введения их в действие;

установлен срок, в течение которого введенные в действие международные стандарты аудиторской деятельности, Кодекс этики, документы, предусматривающие внесение изменений в них, размещаются на официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет (не позднее 15 календарных дней с даты принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь о введении в действие на территории Республики Беларусь в качестве технических нормативных правовых актов международных стандартов аудиторской деятельности, Кодекса этики).

Установление срока для размещения Министерством финансов международных стандартов аудиторской деятельности, Кодекса этики и документов, предусматривающих внесение изменений в них, на своем официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет необходимо для ограничения периода времени, в течение которого введенные в действие на территории Республики Беларусь международные стандарты аудиторской деятельности, Кодекс этики и их изменения станут общедоступными, что повышает степень информированности потенциальных пользователей.

Финансирование расходов, связанных с реализацией соглашения (соглашений) о предоставлении прав на использование текстов международных стандартов аудиторской деятельности и Кодекса этики, осуществляется за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на международную деятельность.

Принятие Указа повлечет внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2018 г. № 135 «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов», Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353 «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов». В связи с этим проектом Указа предусмотрены соответствующие пункты 2, 3.

Пунктом 2 проекта Указа в соответствии с пакетным принципом подготовки проектов нормативных правовых актов вносится дополнение в

абзац седьмой части второй подпункта 1.3 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2018 г. № 135 «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов», на основании которого при проведении экспертизы технических нормативных правовых актов оценка международных стандартов аудиторской деятельности, Кодекса этики профессиональных бухгалтеров не осуществляется.

(подробно излагаются проблемные аспекты действующего правового регулирования, указываются противоречия и пробелы, неэффективность и неопределенность правовых норм)

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «Об аудиторской деятельности» международные стандарты аудита, принимаемые Международной федерацией бухгалтеров и признанные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, применяются на территории Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2015 № 576 утверждено Положение о признании международных стандартов аудита подлежащими применению на территории Российской Федерации. Применение международных стандартов аудита предусмотрено также статьей 4 Закона Республики Казахстан от 20 ноября 1998 г. № 304 «Об аудиторской деятельности».

Применение международных стандартов аудита, а также Кодекса этики предусмотрено в Законе Украины от 21 декабря 2017 г. № 2258-VIII «Об аудите финансовой отчетности и аудиторской деятельности», Законе Республики Молдова от 15 декабря 2017 г. № 271 «Об аудите финансовых отчетов» и других стран.

(анализ актов законодательства иностранных государств осуществляется исходя из имеющихся возможностей доступа к соответствующей информации)

4.2. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект Указа направлен на реализацию Плана либерализации по формированию единого рынка услуг в области аудита, подписанный странами-членами ЕАЭС: Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией (решение от 26 декабря 2016 г. № 22).

(результаты указываются в случае наличия международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.3. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект Указа не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

(указывается, соответствует ли проект нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не имеется.

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта)

6. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Потребность осуществления в Республике Беларусь аудиторской деятельности в соответствии с международными стандартами аудиторской деятельности и Кодексом этики возникает со стороны иностранных инвесторов, вкладывающих свой капитал в белорусскую экономику. Для создания благоприятных условий привлечения иностранного капитала компаниям требуется не только составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, но и подтверждать достоверность такой отчетности в соответствии с международными нормами и правилами. Также существует необходимость в реальной интеграции белорусского аудита в международное профессиональное сообщество, усиление качества оказания аудиторских услуг в Республике Беларусь, что невозможно без освоения международных стандартов и положений по международной аудиторской практике.

(отражается прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта с

учетом положений пункта 1, части первой пункта 3, пунктов 5 – 8 статьи 45 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», а также Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь, утвердившим настоящую форму)

Первый заместитель
Министра финансов
Республики Беларусь

(подпись)

Ю.М.Селиверстов
(инициалы, фамилия)

20 августа 2019 г.

* Заполняется в зависимости от содержания проекта нормативного правового акта.
** Под международно-правовым актом понимается акт органа международной организации или межгосударственного образования, обязательность которого предусмотрена международным договором Республики Беларусь.