

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 30 декабря 2019 г. № 940»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 940» (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров» (далее – Указ № 496), а также в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 22.01.2021 № 30/210-9/24.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с внедрением механизма прослеживаемости товаров, предусмотренного Указом № 496.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения о функционировании системы прослеживаемости товаров, утвержденного Указом № 496 (далее – Положение), при осуществлении операций, связанных с оборотом товаров, включенных в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом информационного взаимодействия с государствами - членами Евразийского экономического союза, и (или) перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости (далее, если не предусмотрено иное, - перечни), субъекты хозяйствования обязаны использовать электронные накладные, порядок создания, передачи и получения которых устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

В настоящее время данный порядок установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 940 «О функционировании механизма электронных накладных» (далее – постановление № 940).

Вместе с тем, учитывая внедрение механизма прослеживаемости товаров, предусматриваемого Указом № 496, с учетом полномочий, предоставленных Совету Министров Республики Беларусь абзацами четвертым и пятым пункта 3 Указа № 496, в постановлении № 940 требуют закрепления следующие нормы:

порядок осуществления оператором электронного документооборота (EDI-провайдером) контроля за соответствием

электронных накладных установленным форматам, заполнением дополнительных реквизитов, подлежащих указанию в электронной накладной, а также проверки наличия в программном комплексе «Система прослеживаемости товаров» государственной информационной системы «Программно-технический комплекс по автоматизации процесса расчета подлежащих уплате в бюджет налогов, сборов (пошлин) и представлению в налоговые органы налоговых деклараций (расчетов) в электронном виде (далее – ПК СПТ) сведений о товарах, указанных в электронных накладных;

порядок отказа EDI-провайдера в передаче EDI-провайдеру грузополучателя или грузополучателю электронных накладных в случаях их несоответствия установленным форматам, незаполнения дополнительных реквизитов, подлежащих указанию в электронной накладной, а также отсутствия в ПК СПТ сведений о товарах, указанных в электронных накладных.

Учитывая, что постановлением № 940 в настоящее время устанавливается ряд реквизитов, подлежащих указанию в электронных накладных в дополнение к обязательным для заполнения реквизитам товарно-транспортных и товарных накладных, составляемых на бумажном носителе, проектом постановления также предусматривается ряд реквизитов, подлежащих указанию в электронных накладных в целях реализации механизма прослеживаемости.

Учитывая, что неотъемлемой частью внедряемого механизма является добросовестное осуществление EDI-провайдерами своих функций, проектом постановления вводится дополнительное требование к EDI-провайдерам, предусматривающее необходимость обеспечения работоспособности системы электронного документооборота EDI-провайдера в части взаимодействия с ПК СПТ.

В качестве превентивной меры, направленной на обеспечение выдачи аттестата оператора электронного документооборота (далее – аттестат) EDI-провайдеру, способному обеспечить взаимодействие с ПК СПТ с момента выдачи аттестата, проектом постановления предусматривается дополнительное основание для отказа в выдаче аттестата оператора электронного документооборота. Так, в частности, предусматривается, что орган, осуществляющий выдачу аттестата, принимает решение об отказе в его выдаче при наличии оснований, предусмотренных законодательством об административных процедурах, а также необеспечения работоспособности системы электронного документооборота EDI-провайдера в части взаимодействия с ПК СПТ.

Учитывая, что в соответствии с нормами Указа № 496 функционирование ПК СПТ обеспечивается МНС, проектом постановления предусматривается, что порядок проверки

работоспособности системы электронного документооборота EDI-провайдера в части взаимодействия с ПК СПТ и выдачи документа, подтверждающего такую работоспособность, будет устанавливаться МНС.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь на установление порядка создания, передачи и получения электронных накладных установлены подпунктом 2.1 пункта 2 Указа № 411. Полномочия Совета Министров на установление порядка осуществления EDI-провайдером контроля за соответствием электронных накладных установленным форматам, заполнением дополнительных реквизитов, подлежащих указанию в электронной накладной, а также проверки наличия в ПК СПТ сведений о товарах, указанных в электронных накладных; и порядка отказа EDI-провайдера в передаче EDI-провайдеру грузополучателя или грузополучателю электронных накладных в случаях их несоответствия установленным форматам, незаполнения дополнительных реквизитов, подлежащих указанию в электронной накладной, а также отсутствия в ПК СПТ сведений о товарах, указанных в электронных накладных, установлены абзацами четвертым и пятым пункта 3 Указа № 496.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с внедрением механизма прослеживаемости товаров, предусмотренного Указом № 496, а также Соглашением о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29 мая 2019 г. (далее – Соглашение).

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Соглашения создание и обеспечение функционирования национальных систем прослеживаемости осуществляются государствами-членами в соответствии с Соглашением и законодательством государств-членов в электронном виде с использованием информационных технологий.

При этом Соглашением предусматривается ряд требований к национальным системам прослеживаемости. Так, в частности, в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Соглашения помимо прочего национальная система прослеживаемости должна обеспечивать:

полноту сведений о товарах, подлежащих прослеживаемости, и операциях, связанных с оборотом таких товаров;

учет товаров, подлежащих прослеживаемости, с использованием количественных единиц измерения товаров, предусмотренных перечнем;

взаимосвязь сопроводительного документа с документом, на основании которого сведения о товарах включены в национальную систему прослеживаемости (декларацией на товары, заявлением о выпуске товаров до подачи декларации на товары, документами, указанными в подпункте 2 пункта 1 статьи 5 Соглашения);

взаимосвязь последующего сопроводительного документа с предыдущим сопроводительным документом;

целостность сведений, содержащихся в национальной системе прослеживаемости;

сквозную документальную идентификацию товаров (партии товаров), подлежащих прослеживаемости, при их обороте в соответствии с законодательством государств-членов.

Кроме того, пунктами 1 статьи 8 Соглашения предусматривается, что государство-член с территории которого перемещаются товары, подлежащие прослеживаемости, обеспечивает направление содержащихся в его национальной системе прослеживаемости сведений о товарах, подлежащих прослеживаемости, и связанных с оборотом таких товаров операциях, совершаемых между лицами различных государств-членов, в государство-член, на территорию которого перемещаются такие товары, и государства-члены, по территориям которых предполагается осуществление перевозки товаров, подлежащих прослеживаемости, а также в иные государства-члены, если это предусмотрено законодательством государства-члена, с территории которого перемещаются товары, подлежащие прослеживаемости. При этом состав таких сведений определен пунктом 3 статьи 8 Соглашения и включает в себя в том числе:

порядковый номер товара, подлежащего прослеживаемости, в соответствии с сопроводительным документом;

количественную единицу измерения товара, подлежащего прослеживаемости, предусмотренная перечнем;

количество товара, подлежащего прослеживаемости, указанное в сопроводительном документе, в количественной единице измерения товара, предусмотренной перечнем;

наименование, регистрационный номер и дата документа, на основании которого в соответствии с законодательством государств-членов товары, указанные в подпунктах 2 – 4 пункта 2 статьи 2 Соглашения, включены в национальную систему прослеживаемости;

сведения о пунктах назначения (доставки, разгрузки) товара, подлежащего прослеживаемости, в соответствии с сопроводительными документами (при наличии);

дату и регистрационный номер акта инвентаризации (при наличии);

порядковый номер товара, подлежащего прослеживаемости, в соответствии с актом инвентаризации (при наличии);

код товара, подлежащего прослеживаемости, в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Учитывая необходимость выполнения требований, предъявляемых Соглашением к созданию системы прослеживаемости товаров, проектом постановления предусматривается, что в дополнение к обязательным для заполнения реквизитам товарно-транспортных и товарных накладных, составляемых на бумажном носителе, в товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов, создаваемых при осуществлении операций, связанных с оборотом товаров, включенных в перечни товаров, а также в товарно-транспортных и товарных накладных, составленных на бумажных носителях в соответствии с пунктом 16, будут указываться:

в целях обеспечения соблюдения требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 8 Соглашения:

код товара на уровне десяти знаков в соответствии с единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

единицы измерения, подлежащих указанию в электронных накладных, установленные Советом Министров Республики Беларусь (далее – единицы измерения);

количество товара в единицах измерения.

Одновременно, в целях соблюдения требований, предъявляемых пунктом 6 статьи 4 Соглашения об обеспечении взаимосвязи последующего сопроводительного документа с предыдущим сопроводительным документом, проектом постановления предусматривается указание в товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов следующих дополнительных реквизитов:

тип, дата и номер приходного документа¹, по которому был получен товар, указываемый в электронной накладной;

¹ Для целей постановления под приходным документом понимается:

создаваемые в виде электронных документов товарно-транспортные и товарные накладные;

сведения об остатках товаров, имеющихся на дату включения их в перечни;

сведения о произведенных товарах, включенных в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости

сведения о ввезенных с территории государств – членов Евразийского экономического союза товарах, включенных в перечни;

номер строки в приходном документе, по которому был получен товар, указываемый в электронной накладной.

Также проектом постановления предусматривается указание цены единицы товара, указанной в соответствии с единицами измерения. Включение данного реквизита обусловлено тем, что в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Соглашения государство-член, с территории которого перемещаются (перемещены) товары, подлежащие прослеживаемости, на основании запроса уполномоченного органа государства-члена, на территорию которого перемещаются (перемещены) такие товары, должно обеспечить предоставление содержащихся в национальной системе прослеживаемости этого государства-члена сведений об операциях, связанных с оборотом товаров, подлежащих прослеживаемости, предшествующих перемещению таких товаров с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена. Полагаем оправданным включение в качестве дополнительного реквизита цены единицы товара, указанной в соответствии с единицами измерения, что позволит фискальным органам в достаточном объеме осуществлять государственно-властные полномочия в сфере налогового контроля, анализировать увеличение (уменьшение) цены в рамках трансфертного ценообразования, обеспечивать контроль за полнотой уплаты косвенных налогов во взаимной торговле. Одновременно наличие данного показателя будет способствовать выполнению Антиинфляционной программы на 2021 – 2023 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 25 ноября 2020 г. № 674/22, поскольку позволит осуществлять контроль за ростом цен на товары, подлежащие прослеживаемости, на всех этапах их оборота, начиная с момента их ввоза (производства).

Учитывая, что в соответствии с Указом № 496 при отгрузке товаров, подлежащих прослеживаемости, в адрес иностранных организаций и индивидуальных предпринимателей, в том числе резидентов других государств-членов Евразийского экономического союза, должны будут применяться создаваемые грузоотправителем при отгрузке товаров в адрес организации, местом нахождения которой не является Республика Беларусь, и (или) иностранного гражданина и (или) лица без гражданства, осуществляющих предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) деятельность, электронные сообщения (далее – электронные сообщения), проектом постановления

предусматривается, что в электронных сообщениях также должен указываться ряд дополнительных реквизитов. Так, в частности, помимо, дополнительных реквизитов, обязательных к заполнению в товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов, в электронных сообщениях будут указываться:

- код страны грузоотправителя;
- наименование страны грузоотправителя;
- код страны грузополучателя;
- наименование страны грузополучателя;
- код страны, по территории которой осуществляется перевозка товаров;
- наименование страны, по территории которой осуществляется перевозка товаров.

Включение указанных реквизитов обусловлено необходимостью выполнения требований, установленных пунктами 1 и 3 статьи 8 Соглашения, предусматривающих, что помимо прочего при перемещении товаров, подлежащих прослеживаемости в соответствии с Соглашением, МНС необходимо обеспечить передачу информации в государство-член, на территорию которого перемещаются товары, а также в те государства-члены, по территории которых будет осуществляться такое перемещение (перевозка).

Поскольку в соответствии с пунктом 15 Положения в случае осуществления международных автомобильных перевозок товаров при использовании электронных сообщений требуется составление товарных накладных на бумажных носителях, проектом постановления предусматривается указание в электронном сообщении серии и номера бланка товарной накладной, составляемой на бумажном носителе, которая будет использоваться при международной автомобильной перевозке товаров, указанных в электронном сообщении.

Учитывая, что реализация механизма прослеживаемости, предусмотренного Указом № 496, основывается на применении субъектами хозяйствования электронных накладных, механизм функционирования которого обеспечивается аттестованными EDI-провайдерами, проектом постановления во исполнение абзацев четвертого и пятого пункта 3, пункта 5 Указа № 496 предусматривается порядок:

- осуществления EDI-провайдером контроля за соответствием электронных накладных установленным форматам, заполнением дополнительных реквизитов, подлежащих указанию в электронной накладной, а также проверки наличия в ПК СПТ сведений о товарах, указанных в электронных накладных;

- порядок отказа EDI-провайдера в передаче EDI-провайдеру грузополучателя или грузополучателю электронных накладных

в случаях их несоответствия установленным форматам, незаполнения дополнительных реквизитов, подлежащих указанию в электронной накладной, а также отсутствия в ПК СПТ сведений о товарах, указанных в электронных накладных.

Так, в частности проектом постановления предусматривается, что EDI-провайдер при получении от субъекта хозяйствования – грузоотправителя электронной накладной, содержащей сведения о прослеживаемых товарах обязан:

осуществить контроль за соответствием электронных накладных форматам, установленным постановлением;

Справочно. В настоящее время такие форматы установлены постановлением Национальной академии наук Беларуси, Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 19.12.2019 № 12/76/42/20.

проконтролировать заполнение в электронной накладной всех дополнительных реквизитов, обязательность которых установлена проектом постановления;

осуществить запрос в ПК СПТ на предмет наличия в нем сведения о товарах, указанных в электронных накладных.

В случае установления EDI-провайдером несоответствий по результатам проверки самостоятельно (на предмет соответствия установленным форматам и заполнением всех обязательных реквизитов) либо при получении отрицательного ответа от ПК СПТ проектом постановления предусматривается, что такие электронные накладные не подлежат дальнейшей передаче и возвращаются создавшему их субъекту хозяйствования с приложением информации о причине такого возврата.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект постановления подготовлен во исполнение пункта 5 Указа № 496 и направлен на реализацию механизма прослеживаемости товаров в Республике Беларусь.

Одновременно, учитывая, что Указом № 496 на EDI-провайдеров возлагается ряд обязанностей по обеспечению реализации механизма прослеживаемости, проектом постановления предусматривается установление дополнительного требования к EDI-провайдерам в части обеспечения работоспособности системы электронного документооборота EDI-провайдера в части взаимодействия с ПК СПТ.

Выдача аттестата EDI-провайдера является административной процедурой (пункт 23.13 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

утвержденном постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156). В этой связи проектом постановления предусматривается также дополнительное основание для отказа в выдаче аттестата оператора электронного документооборота. Так, в частности, предусматривается, что орган, осуществляющий выдачу аттестата, принимает решение об отказе в его выдаче при наличии оснований, предусмотренных законодательством об административных процедурах, а также необеспечения работоспособности системы электронного документооборота EDI-провайдера в части взаимодействия с ПК СПТ.

Учитывая, что в соответствии с нормами Указа № 496 функционирование ПК СПТ обеспечивается МНС, проектом постановления предусматривается, что порядок проверки работоспособности системы электронного документооборота EDI-провайдера в части взаимодействия с ПК СПТ и выдачи документа, подтверждающего такую работоспособность, будет устанавливаться МНС.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В Российской Федерации принят Федеральный закон Российской Федерации от 09.11.2020 № 371-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации» (далее – Закон), предусматривающий реализацию норм Соглашения.

В соответствии Законом вносятся изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, вступающие в силу с 01.07.2021 и устанавливающие общие положения о прослеживаемости:

для налогоплательщиков, которые осуществляют операции с прослеживаемыми товарами, вводится обязанность по представлению в налоговые органы отчетов об операциях с товарами, подлежащими прослеживаемости, и документов, содержащих реквизиты прослеживаемости, в случаях и порядке, которые будут установлены Правительством Российской Федерации;

при реализации товаров, подлежащих прослеживаемости, счета-фактуры, в том числе корректировочные счета-фактуры, необходимо будет выставить только в электронной форме, за исключением:

реализации товаров, подлежащих прослеживаемости, физическим лицам для личных, семейных, домашних и иных не связанных с предпринимательской деятельностью нужд, а также налогоплательщикам налога на профессиональный доход;

реализации и перемещения товаров, подлежащих прослеживаемости, с территории Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой экспорта (реэкспорта);

реализации и перемещения товаров, подлежащих прослеживаемости, с территории Российской Федерации на территорию другого государства - члена ЕАЭС.

Форма счета-фактуры дополнена новыми реквизитами:

регистрационный номер партии товара, подлежащего прослеживаемости;

количественная единица измерения товара, которая используется в целях прослеживаемости;

количество прослеживаемого товара.

По состоянию на 25.01.2021 на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов Российской Федерации размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О создании национальной системы прослеживаемости товаров», наделяющий полномочиями Министерство финансов Российской Федерации, Федеральную таможенную службу и Федеральную налоговую службу на разработку положения о национальной системе прослеживаемости товаров. При этом соответствующий проект постановления в открытом доступе отсутствует.

Вместе с тем на официальном интернет-сайте Федеральной налоговой службы (https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/spt/#t3) в свободном доступе размещены проекты форматов, форм и порядков заполнения ряда документов, которые предполагается использовать в Российской Федерации для документирования оборота товаров, подлежащих прослеживаемости (далее – проекты документов). По результатам анализа размещенных проектов документов можно сделать вывод о корреляции предлагаемых к введению проектом постановления подходов с подходами, закладываемыми в Российской Федерации.

Так, например, в проекте уведомления о перемещении товаров, подлежащих прослеживаемости, с территории Российской Федерации на территорию другого государства-члена Евразийского экономического союза (аналоге электронного сообщения в Республике Беларусь) предусматривается указание следующих реквизитов:

код государства-члена Евразийского экономического союза организации или физического лица, которому передано право собственности на товары;

классификационный код товара в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

регистрационный номер партии товара, подлежащего прослеживаемости;

количество товара, подлежащего прослеживаемости, в единице количественного учета товара;

код единицы количественного учета товара, подлежащего прослеживаемости;

код страны государства, обеспечивающего транзитную перевозку.

Справочно. Проектом постановления в электронном сообщении предусматривается указание следующих дополнительных реквизитов:

код товара на уровне десяти знаков в соответствии с единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

серия и номер бланка товарной накладной, составляемой на бумажном носителе, которая будет использоваться при международной автомобильной перевозке товаров, указанных в таком электронном сообщении;

единицы измерения;

количество товара в единицах измерения;

цены единицы товара, указанная в соответствии с единицами измерения;

код страны грузоотправителя;

наименование страны грузоотправителя;

код страны грузополучателя;

наименование страны грузополучателя;

код страны, по территории которой осуществляется перевозка товаров;

наименование страны, по территории которой осуществляется перевозка товаров.

тип, дата и номер приходного документа, по которому был получен товар, указываемый в электронной накладной;

номер строки в приходном документе, по которому был получен товар, указываемый в электронной накладной.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Соглашения создание и обеспечение функционирования национальных систем прослеживаемости осуществляются государствами-членами в соответствии с настоящим Соглашением и законодательством государств-членов в электронном виде с использованием информационных технологий.

При этом Соглашением предусматривается ряд требований к национальным системам прослеживаемости. Так, в частности, в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Соглашения помимо прочего национальная система прослеживаемости должна обеспечивать:

взаимосвязь сопроводительного документа с документом, на основании которого сведения о товарах включены в национальную систему прослеживаемости (декларацией на товары, заявлением о

выпуске товаров до подачи декларации на товары, документами, указанными в подпункте 2 пункта 1 статьи 5 Соглашения);

взаимосвязь последующего сопроводительного документа с предыдущим сопроводительным документом;

целостность сведений, содержащихся в национальной системе прослеживаемости.

Принятие проекта постановления, устанавливающего дополнительные реквизиты, подлежащие указанию в электронных накладных при обороте товаров, подлежащих прослеживаемости, направлено на обеспечение выполнения требований, предъявляемых Соглашением к национальной системе прослеживаемости.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Предусмотренные проектом постановления дополнительные реквизиты, подлежащие указанию в электронных накладных при обороте товаров, подлежащих прослеживаемости, позволят обеспечить информационный обмен между национальными системами прослеживаемости государств-членов Евразийского экономического союза в составе, предусмотренном пунктом 3 статьи 8 Соглашения.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Реализация механизма прослеживаемости товаров является новацией и направлено на реализацию его внедрения, в связи с чем научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления будет направлено на реализацию механизма прослеживаемости товаров в Республике Беларусь. Установление дополнительного требования к EDI-провайдерам будет

направлено на обеспечение осуществления деятельности в сфере электронного документооборота в части электронных накладных в качестве EDI-провайдера только теми субъектами, которые добросовестно выполняют свои обязанности.

В связи с построением системы прослеживаемости на базе использования товарно-транспортных и товарных накладных, создаваемых в виде электронного документа, потребуется доработка информационных систем операторов электронного документооборота (EDI-провайдеров), а также субъектов хозяйствования.

С одной стороны, использование субъектами хозяйствования электронных накладных ускорит бизнес-процессы, сократит бумажный документооборот. Вместе с тем, электронный документооборот потребует от субъектов хозяйствования дополнительных расходов на приобретение средств электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП), оплату услуг по присвоению GLN номеров (при отсутствии таких инструментов). Так, в частности, дополнительные расходы субъектов будут складываться из следующих составляющих:

1) получение сертификата открытого ключа ЭЦП (в случае отсутствия), изданного республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь.

Справочно. Возможно осуществить в Республиканском унитарном предприятии «Национальный центр электронных услуг» (далее – НЦЭУ) (г. Минск, пр. Машерова, 25, пом. 200, тел. (017) 311 30 00 (доб. 707) либо в иных региональных регистрационных центрах, перечень которых размещен на сайте НЦЭУ www.nces.by.

Стоимость регистрации с выпуском сертификата открытого ключа и выдача носителя ключевой информации на 1 год в НЦЭУ и иных региональных регистрационных центрах одинакова и составляет 81,72 бел. рублей.

2) получение легитимного GLN номера.

Справочно. Осуществляется в ассоциации ГС1 Беларуси (г. Минск, ул. Судмалиса, 22, 4 этаж. Тел.: (+375 17) 298-09-13, 298-06-60, 230-89-52; факс (+375 17) 298-03-01, e-mail: info@gs1by.by, прейскурант размещен на: <http://gs1by.by/>).

Стоимость предоставления статуса зарегистрированного пользователя системы ГС1 Беларуси с выдачей GLN для головного офиса на 1 год составляет 60,00 бел. рублей, продления статуса зарегистрированного пользователя системы ГС1 Беларуси и права использования GLN для головного офиса на 1 год составляет 30,00 бел. рублей.

При этом для отдельных категорий субъектов, имеющих большую торговую сеть (например, Белкоопсоюза), стоимость предоставления GLN может быть существенно снижена.

3) получение GTIN (в случае его отсутствия).

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с пунктом 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24.05.2000 № 748 «О некоторых мерах по совершенствованию организации и

дальнейшему развитию работ в области товарной нумерации и штрихового кодирования в Республике Беларусь» (далее – постановление № 748) обязательное маркирование штриховыми идентификационными кодами товаров (продукции), производимых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Республики Беларусь и поставляемых на экспорт, в Республике Беларусь введена с 1 октября 2000 г.

Вместе с тем, если данная обязанность не выполнена, либо товары, подлежащие прослеживаемости, не подпадали под действие постановления № 738, у субъектов хозяйствования возникнет обязанность по описанию товаров в межведомственной распределенной информационной системе «Банк данных электронных паспортов товаров» и получению легитимных международных идентификационных номеров товара (GTIN).

Согласно информации, представленной научно-инженерным республиканским унитарным предприятием «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» Национальной академии наук Беларуси стоимость 1 GTIN устанавливается по регрессивной (нисходящей) шкале из 24-х значений и зависит от общего количества GTIN, предоставляемых субъекту хозяйствования по принципу – «больше GTIN – меньше стоимость». Самая высокая расценка составляет 4,9 руб. за 1 GTIN в год в диапазоне до 10 GTIN, самая низкая – 3,5 коп. за 1 GTIN в год в диапазоне до 100 тысяч GTIN.

Согласно информации, представленной EDI-провайдерами, стоимость услуг по созданию и передаче одной электронной ТТН-1 составляет от 0,04 до 0,29 белорусских рублей с НДС (в зависимости от оператора электронного документооборота и количества переданных накладных), стоимость услуг по созданию и передаче одной электронной ТН-2 – 0,04 до 0,17 белорусских рублей с НДС.

Стоимость одного бумажного комплекта товарно–транспортной накладной ТТН-1² составляет от 0,38 до 0,50 рублей с НДС, ТН-2 – от 0,23 до 0,25 рублей с НДС (данные РУП «Белпочта», <https://belpost.by/biznesu/Drugiyeyuslugi/Priobreteniyebblankovstrog>, дата запроса 26.01.2021). Для заполнения бумажной накладной, как правило, также используется компьютерная техника и принтеры, кроме того, субъекты хозяйствования должны нести дополнительные расходы по отправке, получению и хранению накладных на бумажных носителях.

С расширением сферы обязательного применения электронного документооборота прогнозируется увеличение количества

² В расчет не принимались специализированные бланки ТТН-1 (код бланков: 402963, 402964), стоимостью 0,18 (ручное заполнение) рублей с НДС и 0,19 (ПЭВМ) рублей с НДС, формата А5, с уменьшенным количеством средств защиты (отсутствие юниграммы), предназначенные для использования при перемещениях исключительно сельскохозяйственной продукции.

EDI-провайдеров, оказывающих соответствующие услуги, и, как следствие, развитие конкуренции на данном рынке услуг, снижение цен (тарифов) на услуги EDI-провайдеров для субъектов хозяйствования. Соответственно, прогнозируется увеличение объема потребления услуг интернет-провайдеров, а также услуг по реализации и продлению действия сертифицированных средств ЭЦП.

Доработка информационных систем электронного документооборота операторов электронного документооборота была осуществлена в ходе выполнения мероприятия, предусмотренного подпунктом 2.2.6 пункта 2 Плана мероприятий по созданию национальной системы обеспечения прослеживаемости товаров, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь от 08.02.2019 № 30/210-30/56. В этой связи увеличение расходов EDI-провайдеров в связи с принятием постановления не ожидается.

В целях оценки расходов субъектов хозяйствования, связанных с доработкой учетных систем в связи с необходимостью заполнения дополнительных реквизитов, предусматриваемых проектом постановления, МНС в августе 2020 г. инициировалось участие в проведении опытной эксплуатации программного комплекса «Система прослеживаемости товаров» ряда предприятий - «ЗАО «Атлант», СООО «Белвест», Белкоопсоюз. Вместе с тем участие в опытной эксплуатации данные субъекты не приняли, в связи с чем оценить расходы субъектов хозяйствования, связанные с доработкой учетных систем, не представляется возможным.

В отношении индивидуальных предпринимателей и субъектов малого и среднего бизнеса, не использующих учетные системы, необходимо отметить следующее.

Помимо взаимодействия систем электронного документооборота EDI-провайдеров с учетными системами субъектами хозяйствования, всеми EDI-провайдерами реализован web-интерфейс, с использованием которого могут создаваться, передаваться и получаться электронные накладные. В этой связи субъектам хозяйствования, осуществляющим создание, передачу и получение электронных накладных с использованием web-интерфейса доработка и, соответственно, расходование дополнительных денежных средств, не потребуется.

Кроме того, необходимо отметить, что с учетом результатов семнадцатого заседания рабочей группы по вопросам деятельности индивидуальных предпринимателей при общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве экономики, состоявшегося 04.12.2017, при подготовке проекта Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию

Евразийского экономического союза, от 29.05.2019 (далее - Соглашение) Республикой Беларусь было инициировано включение в текст проекта Соглашения нормы о том, что законодательством государств-членов могут быть определены лица и (или) случаи, когда лица вправе не включать в национальную систему прослеживаемости сведения об операциях, связанных с оборотом товаров, подлежащих прослеживаемости, при условии реализации и (или) использования таких товаров на территории государства-члена, устанавливающего таких лиц и (или) случаи (пункт 7 статьи 2 Соглашения). Данная норма нашла свое отражение и в Указе Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров» (далее – Указ). Так, в частности, пунктом 10 Положения о функционировании системы прослеживаемости товаров, утвержденного Указом № 496 (далее – Положение), требования, предусмотренные Положением, не распространяются на субъектов хозяйствования, осуществляющих ввоз, производство, операции, связанные с оборотом товаров, включенных в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом информационного взаимодействия с государствами - членами Евразийского экономического союза³, и не предназначенных для дальнейшего вывоза на территорию государств - членов Евразийского экономического союза.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления будет размещен для публичного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси», а также рассмотрен на заседании Консультативного совета при Министерстве по налогам и сборам после выработки согласованной редакции и согласования с республиканскими органами государственного управления и иными организациями (пункт 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. №56).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления потребует разработки и принятия постановления МНС, предусматривающего установление порядка

³ За исключением товаров, одновременно включенных в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости

проверки работоспособности системы электронного документооборота EDI-провайдера в части взаимодействия с ПК СПТ и выдачи документа, подтверждающего такую работоспособность.