

**Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О порядке и случаях проведения открытого конкурса в виде
двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием»**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Целью проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке и случаях проведения открытого конкурса в виде двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием» (далее – проект) является определение порядка и случаев проведения открытого конкурса в виде двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта: полномочия на принятие соответствующего постановления Совета Министров Республики Беларусь предусмотрены пунктом 4 статьи 31 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (ред. от 17.07.2018) (далее – новая редакция Закона).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

А) Двухэтапный конкурс

Новой редакцией Закона предусмотрено, что на первом этапе двухэтапного конкурса формируются требования к предмету государственной закупки. В этой связи по предложениям государственных органов случаями для проведения двухэтапного конкурса проектом постановления определяются закупки разработки и внедрения в деятельность информационных ресурсов, сетей, систем, их модернизации (в том числе внесения конструктивных изменений в программные и (или) программно-технические средства) и (или) интеграции с иными информационными ресурсами, системами и сетями при условии, когда требуется дополнительная информация для формирования потребительских, функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных показателей (характеристик) (далее – показатели (характеристики)) предмета государственной закупки.

В этой связи для проведения первого этапа двухэтапного конкурса утверждается техническое задание с указанием показателей

(характеристик) предмета государственной закупки, позволяющих определить соответствие приобретаемых товаров (работ, услуг) требованиям к предмету государственной закупки.

В свою очередь участники в соответствии с указанным техническим заданием будут представлять техническое описание предлагаемых ими товаров (работ, услуг). Одновременно, учитывая, что на первом этапе двухэтапного конкурса в соответствии с новой редакцией Закона формируются требования к предмету государственной закупки, проект постановления предусматривает, что в предложении допускается указывать показатели (характеристики), отличные от содержащихся в техническом задании, но позволяющие удовлетворить потребности заказчика.

При этом предлагая иные показатели (характеристики) товаров (работ, услуг) участники должны будут обосновать такие предложения с точки зрения возможности удовлетворения потребности заказчика.

Также, учитывая, специфику данного вида процедуры государственной закупки проектом постановления определяется, что предложение участником показателей (характеристик) товаров (работ, услуг), отличных от указанных в техническом задании, не является основанием для отклонения предложения участника на первом этапе двухэтапного конкурса.

Кроме того, принимая во внимание, что на первом этапе формируются требования к предмету государственной закупки, что влияет на цену предложений и возможность поставки товаров (оказания услуг, выполнения работ), проект постановления предусматривает, что на первом этапе двухэтапного конкурса участники подают предложения в отношении предмета государственной закупки без указания цены, при этом предоставление конкурсного обеспечения на первом этапе не требуется и участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении его первого этапа, вправе отказаться от участия во втором этапе двухэтапного конкурса.

На первом этапе комиссия будет рассматривать предложения на наличие в них иных показателей (характеристик) предмета государственной закупки, а также на соответствие участников требованиям к участникам.

По результатам рассмотрения предложений участников первого этапа составляется протокол открытия и рассмотрения предложений, который, помимо прочего, будет содержать сведения о наличии иных, отличных от технического задания, показателей (характеристик) товаров (работ, услуг), предложенных участниками.

На основании данной информации заказчиком с привлечением (при необходимости) эксперта (экспертной комиссии) формируются требования к предмету государственной закупки (его показатели

(характеристики)). С учетом таких требований утверждаются конкурсные документы для проведения второго этапа двухэтапного конкурса.

При этом второй этап двухэтапного конкурса проводится в порядке, установленном новой редакцией Закона для проведения открытого конкурса. Одновременно к участию во втором этапе двухэтапного конкурса допускаются лишь участники, принявшие участие в первом этапе двухэтапного конкурса и соответствующие требованиям к участникам. При этом участник двухэтапного конкурса, принявший участие в первом этапе двухэтапного конкурса, вправе отказаться от участия во втором этапе двухэтапного конкурса.

Б) Конкурс с ограниченным участием

В соответствии с новой редакцией Закона конкурс с ограниченным участием представляет собой вид открытого конкурса, при котором победитель определяется из числа участников процедуры государственной закупки, прошедших предварительный отбор на основании дополнительных требований к участникам такого конкурса.

При этом в соответствии с абзацем седьмым статьи 9 новой редакции Закона Совету Министров Республики Беларусь предоставлены полномочия на установление дополнительных требований к участникам.

Справочно:

В настоящее время дополнительные требования к участникам процедур государственных закупок предусмотрены проектом постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» в частности, при закупке услуг по организации питания в учреждениях образования, здравоохранения.

Соответственно, проектом предусматривается, что заказчик (организатор) вправе провести конкурс с ограниченным участием в случае приобретения отдельных видов товаров (работ, услуг), к участникам процедур государственных закупок которых Советом Министров Республики Беларусь установлены дополнительные требования в соответствии с абзацем седьмым статьи 9 новой редакции Закона.

При этом в проекте используется именно формулировка «вправе». Это означает, что заказчик (организатор) вправе осуществлять государственные закупки товаров (работ, услуг) указанных в абзаце третьем пункта 2 проекта, с учетом требований новой редакции Закона, в том числе путем проведения электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений, биржевых торгов, а также процедуры закупки из одного источника. В таком случае к участникам таких закупок не применяются дополнительные требования, установленные в соответствии с абзацем седьмым статьи 9 Закона.

Одновременно проектом постановления определяется, что конкурс с ограниченным участием проводится в порядке, установленном новой редакцией Закона для проведения открытого конкурса с учетом необходимости проведения предварительного отбора для определения участников закупки, которые соответствуют требованиям к участникам.

Соответственно, изначально комиссия рассматривает предложения участников на их соответствие требованиям к участникам, о чем делается соответствующая запись в протоколе открытия и рассмотрения предложений и допуска участников к оценке и сравнению предложений.

И только участники, прошедшие предварительный отбор, допускаются к рассмотрению на соответствие иным требованиям конкурсных документов.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют таковые, данные виды процедур вводятся лишь новой редакцией Закона;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проект подготовлен с учетом опыта регулирования соответствующих отношений в Российской Федерации (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проект соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

5. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических

лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: учитывая, что данные виды процедур вводятся лишь новой редакцией закона, в Республике Беларусь отсутствует соответствующая информация.

6. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия: предполагается, что принятие проекта позволит осуществлять государственные закупки поименованных в проекте работ (услуг) с максимальной эффективностью, одновременно удовлетворяя потребности заказчиков и позволяя потенциальным подрядчикам (исполнителям) предлагать свое видение выполнения (оказания) требуемых работ (услуг).

Проект не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

7. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: общественное обсуждение проекта будет начато одновременно с направлением проекта на согласование государственным органам.

8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: отсутствуют такие нормативные правовые акты (их структурные элементы).

Министр антимонопольного
регулирования и торговли

В.В.Колтович

18 февраля 2019 г.