

Обоснование необходимости издания
Указа Президента Республики Беларусь «О единой государственной
автоматизированной информационной системе учета древесины
и сделок с ней» (далее – Проект)

1. Цель и правовые основания подготовки Проекта

Проект разработан:

в соответствии с резолюцией Главы государства от 25 мая 2017 г. № 09/99, согласно которой принято решение о разработке и внедрении в промышленную эксплуатацию единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС);

во исполнение пункта 4 Плана мероприятий создания в Республике Беларусь единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь М.И.Русым 26.12.2017, согласно которому необходимо разработать нормативные правовые акты, обеспечивающие внедрение ЕГАИС в промышленную эксплуатацию,

в целях учета и контроля за рациональным использованием древесных ресурсов путем совершенствования технологий лесохозяйственных мероприятий современными методами и способами, посредством которых создаваемая ЕГАИС позволит предъявить единые требования к учету древесины на землях лесного фонда, контролировать все этапы заготовки и перемещения древесины.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Рассматриваемые правоотношения предлагается урегулировать посредством издания Указа Президента Республики Беларусь, поскольку Проектом предусматривается помимо введения ЕГАИС в течение 2021 года обеспечить также переход на обязательное использование данной системы всеми хозяйствующими субъектами Республики Беларусь в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности при заготовке древесины на землях лесного фонда и ее реализации.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов Проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

3.1. Проект подготовлен в целях реализации направлений

государственной политики по учету, контролю и рациональному использованию древесины.

Так, пунктом 1 Проекта предписано, что ЕГАИС, создаваемая в соответствии с Государственной программой «Белорусский лес» на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 2016 г. № 215, должна быть введена в действие в течение 2021 г.;

3.2. Подпунктом 2.1. пункта 2 Проекта устанавливается, что заготовленная древесина на землях лесного фонда и ее реализация подлежат учету в ЕГАИС;

3.3. Кроме того, в целях комплексного и системного регулирования правоотношений, связанных с вопросами ввода ЕГАИС в постоянную эксплуатацию, подпунктами 2.2 – 2.5 пункта 2 Проекта конкретизируются вопросы:

учет заготовленной древесины ведется в ЕГАИС юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими ее заготовку и реализацию;

установления перечня сведений, вносимых в ЕГАИС;

предоставления доступа к информации, содержащейся в ЕГАИС, государственным органам, подчиненным и (или) подотчетным Президенту Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь;

компетенции Министерства лесного хозяйства по владению ЕГАИС, определению оператора ЕГАИС и установлению формы документа, предоставляющего право перемещения древесины, определению порядка его заполнения в ЕГАИС, а также определению порядка работы ЕГАИС;

3.4. Пунктом 3 Проекта определяются полномочия Совета Министров Республики Беларусь по обеспечению утверждения Положений об использовании единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней и об операторе единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней.

Также Совет Министров Республики Беларусь до 1 января 2022 г. обязан внести в установленном порядке в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях в части административной

ответственности в сфере применения ЕГАИС с учетом требований настоящего Указа и приведения других актов законодательства в соответствие с Проектом Указа;

3.5. Пунктом 5 Проекта устанавливается, что юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим заготовку древесины на землях лесного фонда и ее реализацию, необходимо в безусловном порядке обеспечить переход на использование ЕГАИС не позднее 1 января 2022 г.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования Проекта, и практики их применения - не проводился;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования Проекта, и практики их применения

В Российской Федерации аналогичная ЕГАИС Государственная автоматизированная информационная система учета древесины (ЛесЕГАИС) была создана в 2014 году для контроля происхождения и оборота древесины. В соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации ее использование хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области лесопользования, является обязательным условием для участников рынка и распространяется на все сделки с древесиной и лесопродукцией. Согласно Лесному Кодексу Российской Федерации все заготовщики, экспортеры, импортеры и внутренние продавцы и покупатели древесины, в том числе и пиломатериалов, обязаны всю деятельность осуществлять через ЛесЕГАИС. Они должны сдавать в систему отчеты о вырубке, изменении размеров участков, продаже, покупках и переработке, а также декларацию о транспортировке.

Подключиться можно самостоятельно на официальном сайте Федерального агентства лесного хозяйства или отправив запрос на подключение. За работу вне ЛесЕГАИС предусмотрены штрафные санкции. ЛесЕГАИС обязательна для использования при осуществлении заготовок древесины и торговли ей. Все юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся данными видами деятельности, обязаны зарегистрироваться на официальном сайте ЛесЕГАИС.

Схожие информационные системы также имеются в Польше, Украине, Финляндии, государствах Балтии и других странах;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования Проекта, и

практики их применения – отсутствуют;

4.4. анализ на предмет соответствия Проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования - не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», _____ нет

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового

акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его Проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования Проекта, _____

(вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц,

относящихся к предмету правового регулирования Проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком Проекта)

В Республике Беларусь ЕГАИС разрабатывается впервые. Отечественных аналогов такой информационной системы не существует. Подобные системы функционируют в Российской Федерации, Украине, Польше и др. Однако нормативная база учета древесины в этих странах существенно отличается от отечественной. Аналогичные зарубежные информационные системы создавались на протяжении от 5 до 20 лет и постоянно модернизировались и модернизируются в соответствии с требованиями, обусловленными особенностями производственного процесса лесопромышленного комплекса этих стран, предъявляемыми к изменяющимся технологиям в современных условиях.

В ЕГАИС предполагается использование современных информационных технологий с учетом передового отечественного и зарубежного опыта, в том числе технологий единой базы данных для доступа к ней как с мобильных устройств, так и стационарных рабочих мест, технологий современных сетей передачи данных, технологий генерации отчетных документов по учету заготовленной древесины и ее реализации.

Посредством системы будет осуществляться информационная поддержка и комплексная автоматизация процессов, связанных с выполнением первичных регистрационно-учетных операций и предоставления данных об объемах заготовки древесины и ее реализации.

ЕГАИС, по виду автоматизируемой деятельности, относится к информационным системам оперативной обработки данных, которые обеспечивают функции сбора, контроля, регистрации, хранения, обработки и передачи данных.

Создание ЕГАИС позволит решить следующие задачи:

создать базу данных об учете заготовленной древесины, перемещению древесины, как при внутривладельческих операциях, так и от одних хозяйствующих субъектов к другим, объемах реализации древесины;

обеспечить эффективный мониторинг и прозрачность информации о наличии и перемещении древесины;

оптимизировать и минимизировать ручной труд;

сократить время и минимизировать средства при учете заготовки и реализации древесины;

разработать механизм обеспечения управленческого персонала оперативной и достоверной информацией для планирования процессов заготовки и реализации древесины;

внедрить управление м древесины.

При подготовке Проекта были также проанализированы обращения юридических лиц (государственных лесохозяйственных учреждений (лесхозов) по вопросу оптимизации (упрощения) оформления сопроводительной документации на заготовленную древесину посредством использования современного информационного ресурса, в который будет вноситься вся информация по операциям с заготовленной древесиной только в электронном виде, что позволит осуществлять ее учет современными методами с применением технических средств, базирующихся на современных программных комплексах и мобильных устройствах.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие Проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Издание Проекта позволит контролировать все этапы заготовки древесины в лесном фонде и ее перемещения (от заготовки в лесном фонде до реализации потребителю), используя информацию в электронном виде и обеспечить рациональное использование лесных ресурсов за счет совершенствования управления и снижения трудозатрат.

Социальная эффективность реализации мероприятия определяется сокращением трудозатрат на выполнение трудоемких функций.

Использование ЕГАИС:

повысит точность, качество и оперативность информационного обеспечения при решении задач по учету и реализации древесины;

позволит использовать единое информационное пространство для сбора, обработки, хранения и предоставления актуальной информации, необходимой для ведения лесного хозяйства – данных о местах и объемах заготовки древесины, ее количестве, качестве, перемещении, о лицах и лесозаготовительных машинах, участвующих в процессе заготовки древесины;

обеспечит прозрачность информации о перемещении и наличии древесины и эффективный контроль над оперативной деятельностью;

оптимизировать и минимизировать ручной труд.

Экономическая эффективность реализации Проекта определяется:

получением дополнительной прибыли в процессе использования ЕГАИС юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, лесозаготовительными организациями, потребителями древесины от эффективности принятия управленческих решений;

минимизации трудозатрат и сокращением времени, затрачиваемого на учет заготовленной древесины и ее оборот.

Минлесхозом учтены факторы, негативно влияющие на учет и перемещение древесины с мест заготовки на промежуточные лесопромышленные склады, включая иные места складирования, а также непосредственно до потребителя с учетом разрабатываемой ЕГАИС – современного цифрового информационного ресурса, в который будет вноситься вся информация по операциям с древесиной только в электронном виде, что позволит осуществлять ее учет современными методами с применением технических средств, базирующихся на современных программных комплексах и мобильных устройствах.

Документ, предоставляющий право перемещения древесины предлагается именовать «ТД–ЛЕС» в целях избегания разночтений между терминами «ТТН-лес», упомянутого в Концепции построения единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней и «ТТН-1» – первичного учетного документа, установленного постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30 июня 2016 г. № 58, сходных по форме, но регулирующих различные друг от друга правоотношения. В свою очередь, «ТД–ЛЕС» будет являться документом, подтверждающим законность перемещения древесины при осуществлении внутриреспубликанских перевозок по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь.

Проект в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития Республики Беларусь и не содержит норм, предусматривающих существенное изменение условий осуществления предпринимательской деятельности.

Реализация положений Проекта не затрагивает компоненты природной среды и не окажет вредного воздействия на окружающую среду.

Финансирование по созданию и последующей модернизации программного обеспечения ЕГАИС осуществляется за счет средств внебюджетного централизованного инвестиционного фонда Министерства лесного хозяйства, а также других источников, не запрещенных законодательством.

Проектом Указа Правительству поручается внести в установленном порядке в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь Проект закона Республики Беларусь, предусматривающего внесение изменений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях в части административной ответственности в сфере применения ЕГАИС с учетом требований настоящего Проекта Указа.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие заготовку и реализацию древесины, обязаны будут использовать ЕГАИС с 1 января 2022 г. Учитывая, что в Республике Беларусь ЕГАИС разрабатывается впервые, потребуется время для ее интеграции с действующими автоматизированными системами. Таким образом, вступление в силу изменений в Кодекс об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях о введении административной ответственности за нарушение порядка ведения учета заготовленной древесины на землях лесного фонда должно произойти не ранее 1 января 2023 г. Данная мера позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим заготовку и реализацию древесины, вести в течение одного года учет заготовленной древесины и ее реализацию в ЕГАИС без применения штрафных санкций для анализа практической работы системы с последующем ее совершенствованием.

8. Информация о результатах публичного обсуждения Проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение Проекта проводится путем размещения Проекта в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте

Министерства лесного хозяйства по адресу: mlh.gov.by, в разделе «Общественные обсуждения». Замечаний и предложений по Проекту не поступило.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, Проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

После издания Указа Президента Республики Беларусь потребуются издание новых и корректировка существующих нормативных правовых актов, в том числе:

принятие:

постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об использовании единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней», утверждающего Положение об использовании единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней и Положение об операторе единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней, а также внесение дополнений в Правила автомобильных перевозок грузов, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 970;

постановления Министерства лесного хозяйства, устанавливающего форму документа, предоставляющего право перемещения древесины и утверждающего Инструкцию о порядке его заполнения;

изменение правовых норм Лесного кодекса Республики Беларусь;

дополнение Кодекса об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за нарушение порядка ведения учета заготовленной древесины на землях лесного фонда, ее реализации и потребления, и дополнения Кодекса об административных правонарушениях статьей, которая предполагает, что нарушение должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем установленного порядка ведения учета заготовленной древесины на землях лесного фонда, ее реализации и потребления в ЕГАИС будет наказываться предупреждением или штрафом в размере от 2 до 10 базовых величин;

изменение постановления Министерства лесного хозяйства в

части внесения изменений в постановление Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 17 августа 2017 г. № 19.

Министр лесного хозяйства
Республики Беларусь

В.А.Дрожжа

_____ 2020 г.