

Обоснование необходимости принятия
Указа Президента Республики Беларусь

”О мерах поддержки организаций культуры и иных организаций,
осуществляющих проведение культурно-зрелищных мероприятий“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Указа направлен на обеспечение стабильной работы организаций культуры и иных организаций, осуществляющих проведение культурно-зрелищных мероприятий в условиях распространения в Республике Беларусь инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, и недопущение распространения названной инфекции при проведении таких мероприятий.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Принятие Указа Президента Республики Беларусь обусловлено тем, что порядок выдачи удостоверений на право организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий на территории Республики Беларусь, а также выплаты гражданину, юридическому лицу денежной компенсации стоимости входного билета в случае отмены либо изменения сроков проведения культурно-зрелищного мероприятия установлены Кодексом о культуре Республики Беларусь, уплаты государственной пошлины за выдачу названного удостоверения – Налоговым кодексом Республики Беларусь.

В целях оперативного и комплексного урегулирования особенностей осуществления данных процедур в условиях распространения в Республике Беларусь инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, необходимо принятие Указа Президента Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Указа являются отношения, связанные с выдачей удостоверений на право организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий на территории Республики Беларусь (далее – удостоверение), а также выплаты денежной компенсации стоимости входного билета в случае отмены названных мероприятий.

Порядок выдачи удостоверения установлен статьями 214, 215 Кодекса Республики Беларусь о культуре, порядок уплаты государственной пошлины за выдачу удостоверения – статьями 284, 285,

290 Налогового кодекса Республики Беларусь, основания для возврата или зачета государственной пошлины – статьей 292 Налогового кодекса.

Вместе с тем в названных документах не регламентированы случаи признания удостоверения недействительным и, соответственно, возврата или зачета государственной пошлины в случае принятия организатором культурно-зрелищного мероприятия решения об отмене такого мероприятия по независящим от него обстоятельствам в связи с необходимостью ограничения проведения массовых мероприятий в условиях распространения в Республике Беларусь инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19.

12 марта 2020 г. Министерством здравоохранения Республики Беларусь, согласно информации, опубликованной на официальном сайте названного государственного органа, организациям культуры было рекомендовано отменить либо перенести культурно-зрелищные мероприятия с участием иностранных исполнителей.

Для проведения таких мероприятий согласно требованиям статьи 214 Кодекса о культуре Республики Беларусь организатору мероприятия необходимо получить удостоверение, которое выдается структурным подразделением местного исполнительного и распорядительного органа областного территориального уровня, осуществляющего государственно-властные полномочия в сфере культуры.

За выдачу такого удостоверения, за исключением предусмотренных законодательством случаев, организатор культурно-зрелищного мероприятия уплачивает государственную пошлину в размере, установленном пунктом 103 Приложения 22 к Налоговому кодексу Республики Беларусь.

По данным облисполкомов, Минского горисполкома, за период с 12 марта 2020 г. организаторами культурно-зрелищных мероприятий отменено 156 таких мероприятий. Данный процесс продолжается.

В связи с принятием рядом иностранных государств жестких мер по ограничению перемещения граждан через границу проведение мероприятий с участием иностранных исполнителей в 2020 году является проблематичным.

При этом сумма государственной пошлины, уплаченной за выдачу удостоверения, организатору культурно-зрелищного не возвращается.

В связи с приостановкой концертной деятельности в Республике Беларусь и невозможностью спрогнозировать сроки ее возобновления организаторы культурно-зрелищных мероприятий несут убытки, которые не позволяют им осуществлять дальнейшую работу, а также выполнять свои обязательства перед зрителями по выплата денежной компенсации за входные билеты.

С учетом поступивших в Администрацию Президента Республики Беларусь, Правительство, Минкультуры, иные государственные органы обращений организаторов культурно-зрелищных мероприятий о выработке механизма возврата либо зачета государственной пошлины за удостоверения на отмененные мероприятия, в пункте 1 Указа структурным подразделениям облисполкомов, Минского горисполкома, осуществляющим государственно-властные полномочия в сфере культуры, предоставлено право на:

принятие решений о признании недействительными удостоверений на право организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий на территории Республики Беларусь (далее – удостоверения) в случае, когда организатором мероприятия принято решение об отмене культурно-зрелищного мероприятия в период с 12 марта по 31 декабря 2020 г.;

внесение изменений в удостоверение в части признания действительным удостоверения, в случае, когда организатором мероприятия принято решение об изменении сроков проведения культурно-зрелищного мероприятия в период с 12 марта по 31 декабря 2020 г.

В случае признания удостоверения недействительным организатор мероприятия будет иметь право на возврат или зачет государственной пошлины.

В связи с отменами либо изменением сроков проведения многих мероприятий в короткий промежуток времени их организаторы столкнулись с проблемой недостатка оборотных средств для выплаты денежной компенсации стоимости входного билета на такие мероприятия.

В соответствии с установившейся практикой средства, полученные от реализации билетов, направляются, в том числе, на выплату части гонорара исполнителю в виде предоплаты, оплату аренды сценической площадки, рекламу мероприятия и иные расходы, связанные с его проведением.

В ситуации стабильной работы, когда имеют место единичные случаи отмены либо изменения сроков проведения культурно-зрелищных мероприятий, организатор мероприятия имеет возможность осуществить выплату денежной компенсации стоимости входных билетов за счет доходов, полученных при проведении иных культурно-зрелищных мероприятий.

В условиях распространения в Республике Беларусь инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, организаторы культурно-зрелищных мероприятий столкнулись с одномоментной отменой либо переносом сроков проведения культурно зрелищных мероприятий, что повлекло за собой массовое обращение зрителей за денежной компенсацией стоимости входного билета.

В связи с этим организаторы мероприятия не имеют возможности осуществить предусмотренные законодательством выплаты в срок, установленный пунктом 7 статьи 217 Кодекса Республики Беларусь о культуре – 7 календарных дней со дня подачи заявления о выплате денежной компенсации.

С учетом поступивших в Администрацию Президента Республики Беларусь, Правительство, Минкультуры, иные государственные органы обращений организаторов культурно-зрелищных мероприятий в пункте 3 проекта Указа предлагается увеличить срок выплаты денежной компенсации до 6 месяцев с учетом стабилизации эпидемической ситуации и возобновления деятельности по проведению культурно-зрелищных мероприятий.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При подготовке проекта Указа проведен анализ налогового законодательства и законодательства Республики Беларусь о культуре и практики его применения.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект Указа не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие Указа будет способствовать обеспечению стабильной работы организаций культуры и иных организаций, осуществляющих проведение культурно-зрелищных мероприятий, и недопущению распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, при проведении таких мероприятий.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с положениями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 "О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов" проект будет направлен для публичного обсуждения после его согласования с заинтересованными государственными органами.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Внесение изменений в нормативные правовые акты, подготовка проектов, а также признание утратившими силу нормативных правовых актов в связи с принятием Указа не требуется.

Министр культуры
Республики Беларусь

Ю.П.Бондарь

” ____ “ мая 2020 г.