

**Обоснование необходимости принятия (издания)  
проекта Закона Республики Беларусь  
«Об изменении Водного кодекса Республики Беларусь»**

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта:**

Проект Закона Республики «Об изменении Водного кодекса Республики Беларусь» (далее – проект Закона) направлен на приведение Водного кодекса Республики Беларусь (далее – ВК) в соответствие с принятыми законодательными актами, а также разработан в целях реализации:

подпункта 4.1. пункта Плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11.11.2019 № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений» (поручение Совет Министров Республики Беларусь от 21.01.2020 № 04-12/103;

подпункта 1.3. пункта 1 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 26.12.2019 № 485 «О совершенствовании земельных отношений и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц» от 16.01.2020 № 06/100-413, 307-27/547р.

Одновременно, во избежание дублирующей работы по подготовке проектов законодательных актов и принятия множественности решений по одним и тем же вопросам (поручения Правительства от 13.01.2020 № 06/105-3/377р и от 03.03.2020 № 06/214-53/2581р, Администрации Президента Республики Беларусь от 09.01.2020 № 11/511-226 и предложения Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (далее – НЦЗПИ) от 30.12.2019 № 03-1/1822) проектом Закона также предлагается внести изменения в ВК для урегулирования вопросов, связанных с возведением поверхностных водных объектов и их содержанием в надлежащем экологическом состоянии и благоустройством.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:**

Вид нормативного правового акта (проект Закона Республики Беларусь) выбран в соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», согласно которому внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование**

**соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:**

Проектом Закона предлагается дополнить статью 1 ВК терминами «благоустройство поверхностных водных объектов», «содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии» и их определением. При этом, во избежание широкого применения архитектурно-ландшафтных стандартов, в отношении поверхностных водных объектов естественного происхождения, расположенных на межселенных территориях и (или) не предназначенных для рекреации, спорта и туризма, целесообразно вести речь не о благоустройстве поверхностных водных объектов, а о содержании этих объектов в надлежащем экологическом состоянии, с целью сохранения их естественной (природной) привлекательности.

Исходя их норм пункта 1 статьи 130 Гражданского кодекса Республики Беларусь, поверхностные водные объекты относятся к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости). Договор о Евразийском экономическом союзе также рассматривает обособленные водные объекты в качестве объектов недвижимого имущества.

Исходя из норм статьи 1 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», деятельность по возведению объектов относится к строительной деятельности (строительству); проектная документация разрабатывается в отношении объектов строительства, под которыми понимаются капитальные строения (здания, сооружения), их части (включая изолированные помещения), инженерные и транспортные коммуникации, их части, иные объекты недвижимого имущества.

Согласно Кодексу Республики Беларусь о земле (далее – КоЗ) землепользователи должны в границах, предоставленных им (находящихся у них) земельных участков, благоустраивать и эффективно использовать землю, земельные участки (статья 89 КоЗ), имеют право размещать на них водные объекты (статья 69 КоЗ). Не требуется изъятие земельных участков из земель общего пользования населенных пунктов и предоставление этих участков для проведения работ по благоустройству, воссозданию элементов благоустройства и размещению малых архитектурных форм на землях общего пользования населенных пунктов, осуществляемых без изменения вида и (или) категории земель. Проведение таких работ осуществляется на основании утвержденной проектной документации и решения местного исполнительного комитета о разрешении их проведения (статья 46 КоЗ).

Таким образом, вопросы возведения, ликвидации и благоустройства поверхностных водных объектов, а также их содержания в надлежащем экологическом состоянии следует рассматривать в совокупности норм ВК, КоЗ и Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».

В этой связи, проектом Закона предлагается в статье 2 и 8 ВК дополнить соответствующими нормами. Также в развитие этих норм, проектом Закона предлагается пункт 1 статьи 12 и статью 27 ВК дополнить компетенцию Минприроды полномочиями устанавливать экологические требования к содержанию поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройству.

Исходя из норм пункта 1 статьи 8 ВК, распоряжение водами осуществляется в лице местных исполнительных и распорядительных органов, поэтому проектом Закона предлагается в подпункте 2.6 пункта 2 статьи 13 ВК дополнить их компетенцию в части обеспечения благоустройства поверхностных водных объектов на землях общего пользования и землях запаса, что согласуется с предложением НЦЗПИ.

В настоящее время участились случаи обращений граждан по вопросам возведения на земельных участках, предоставленных им в установленном порядке, поверхностных водных объектов, которые не отвечают параметрам прудов-копаней.

*Справочно: Согласно пункту 2 статьи 25 ВК возведение прудов-копаней, расположенных в границах земельных участков, предоставленных в установленном порядке гражданам, осуществляются без проектной документации.*

Запрет на строительство прудов, не отвечающих параметрам пруда-копани, не установлен. Однако, при бесконтрольном возведении гражданами подобных водоемов могут возникнуть условия, при которых произойдет значительное воздействие на уровеньный режим грунтовых вод на достаточно большой территории, затрагивающей соседние земельные участки. В случае использования таких водоемов для рыборазведения (кормление и выращивание рыбы) возникает вероятность загрязнения подземных вод. В связи с этим, с учетом требований Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», возведение поверхностных водных объектов, кроме прудов-копаней, должно осуществляться на основании проектной документации. В этой связи, проектом Закона предлагается пункт 1 статьи 25 ВК изложить в новой редакции.

На основании требований пункта 2 статьи 40 ВК предлагается в пункте 5 статьи 27 ВК, а также с целью упорядочения работ по

благоустройству поверхностных водных объектов проектом Закона предлагается ввести уточняющую норму о том, что благоустройство поверхностных водных объектов может осуществляться в местах, определенных местными исполнительными и распорядительными органами.

Проектом Закона предлагается пункт 2 статьи 37 ВК дополнить обязанностью водопользователей содержать поверхностные водные объекты в надлежащем состоянии, а также их благоустраивать в установленных местах, в случае если такие объекты предоставлены в обособленное водопользование или аренду либо расположены на земельных участках, предоставленных в установленном порядке на праве собственности, что согласуется с предложением НЦЗПИ.

В целях взаимосогласования норм ВК с положениями части четвертой статьи 14 Закона республики Беларусь 24 июня 1999 г. № 271-З «О питьевом водоснабжении» (в редакции Закона от 09.01.2019), абзаца 27 статьи 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 05.11.2019 №746 «О строительстве водозаборных сооружений» проектом Закона предлагается внести изменения в часть вторую пункта 2 статьи 39 ВК, изложив ее в новой редакции. Также с учетом практики применения подпункт 2.2 пункта 2 ВК дополнен словами «, а также сырья и материалов, используемых для их производства», так как использование сырья и материалов для производства продуктов питания, лекарственных и ветеринарных средств непрерывно связано с данными производственными процессами.

Внесение изменений в пункт 16 статьи 52 ВК осуществляется в рамках приведения ВК в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 26.12.2019 № 485 «О совершенствовании земельных отношений и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц» в части уточнения наименования структурных подразделений местных исполнительных и распорядительных органов в области землеустройства.

Внесение изменений в подпункт 3.5 пункта 3 статьи 57 ВК осуществляется в рамках приведения ВК в соответствие с Законом Республики Беларусь от 11.11.2019 № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений» в части уточнения наименования Государственного реестра средств измерений и стандартных образцов Республики Беларусь.

Проектом Закона предлагается в подпункте 1.5 пункта 1 статьи 58 ВК уточнить состав данных государственного водного кадастра путем исключения из него сведений о запасах подземных вод, так как в соответствии с подпунктом 3.3 пункта 3 статьи 77 Кодекса Республики

Беларусь о недрах эти сведения являются данными государственного кадастра о недрах. Взамен им предлагается дополнить сведениями о гидрогеологических и гидрохимических показателях подземных вод, которые являются критерием оценки состояния подземных вод при проведении мониторинга подземных вод в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

Проект Закона предусматривает правовое регулирование общественных отношений, ранее не урегулированных.

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

Анализ законодательства иностранных государств не проводился.

##### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов\*\*, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

##### **4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам\*\*, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

Проект Закона не содержит положений, противоречащих международным договорам и иным международно-правовым актам.

#### **5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:**

Проект Закона не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

#### **6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:**

Имеет место обращения граждан, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Закона, в части возведения поверхностных водных объектов в границах земельных участков, предоставленных им в установленном порядке. В этой связи, проектом Закона для урегулирования этих отношений пункт 1 статьи 25 ВК предлагается изложить в новой редакции.

Результаты научных исследований, относящихся к предмету правового регулирования, будут положены в основу при определении Минприроды экологических требований к содержанию поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройству, путем разработки соответствующих экологических норм и правил.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Принятие проекта Закона не повлечет изменения величины доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов, не окажет негативного влияния на результаты социально-экономического развития государства и отрицательного воздействия на окружающую среду, не приведет к нерациональному использованию природных ресурсов.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:**

Проект Закона 27 марта 2020 года размещен в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» для проведения публичного обсуждения.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:**

Принятие проекта Закона потребует внесение изменений в Положение о порядке ведения государственного водного кадастра и использовании его данных, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 2015 г. № 152, комплексная переработка которого предусмотрена Планом подготовки Минприроды проектов нормативных правовых актов на 2020 год, утвержденным приказом Минприроды от 16.12.2019 № 303-ОД (срок внесения проекта НПА - май 2020 года).

Также потребуются разработка экологических норм и правил, устанавливающих требования к содержанию поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройству.