

**Обоснование необходимости принятия (издания)  
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь  
”Об установлении перечня товаров и упаковки и размеров платы“**

*1. Цель и правовые основания подготовки проекта:*

Проект постановления подготовлен на основании пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 ”О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки“ (далее – Указ № 16) в целях регулирования отдельных вопросов, связанных с исполнением производителями и поставщиками обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки, а именно установления перечня товаров и упаковки, на которые распространяются требования Указа № 16, а также размеров платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки в отношении этих товаров и упаковки.

Целью принятия проекта постановления является создание условий для сокращения негативного воздействия отходов товаров и упаковки на окружающую среду, за счет их максимально возможного использования в качестве вторичного сырья и минимизации объемов захоронения.

*2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:*

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь на регулирование вопросов, содержащихся в проекте постановления, предусмотрены в части третьей подпункта 1.1 пункта 1 Указа № 16.

*3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:*

Перечень товаров и упаковки, на которые распространяются требования Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16, разработан с учетом практики применения приложения 1 к Указу Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 ”О некоторых вопросах обращения с отходами потребления“ (далее – Указ № 313).

В перечень товаров и упаковки, производители и поставщики которых обязаны обеспечивать сбор, обезвреживание и (или) использование отходов товаров и упаковки, дополнительно включены:

- пористая упаковочная пленка (код ТН ВЭД ЕАЭС 3921);
- двери и окна из пластмасс (код ТН ВЭД ЕАЭС 3925 20 000 0);
- сетка полимерная для бытовых нужд (код ТН ВЭД ЕАЭС 3926 90 970 9);
- мешки и пакеты полимерные тканые (код ТН ВЭД ЕАЭС 6305 33);

- бумага и картон упаковочные (коды ТН ВЭД ЕАЭС 4803 00, 4804, 4805, 4807 00, 4808, 4810);
- отопительные котлы (код ТН ВЭД ЕАЭС 8403 10 900 0);
- вентиляторы и вытяжки (код ТН ВЭД ЕАЭС 8414 51 – 8414 60);
- весы электронные (код ТН ВЭД ЕАЭС 8423 10 100 0);
- минимойки (код ТН ВЭД ЕАЭС 8424 30 010 0, 8424 30 080 0);
- газонокосилки (код ТН ВЭД ЕАЭС 8433 11, 8433 19);
- вязальные машины (код ТН ВЭД ЕАЭС 8447);
- источники бесперебойного питания для бытовой техники и электроники (код ТН ВЭД ЕАЭС 8504 40 300 9);
- микрофоны и наушники (код ТН ВЭД ЕАЭС 8518 10 – 8518 30, 8518 50 000 0);
- пульты дистанционного управления (код ТН ВЭД ЕАЭС 8543 70 900 0);
- часы электрические настенные и настольные (код ТН ВЭД ЕАЭС 9103, 9105);
- аккумуляторы (заряжаемые батареи) для техники и электроники (код ТН ВЭД ЕАЭС 8507).

Для исключения неоднозначного понимания перечень дополнен примечанием 3 для разъяснения понятия ”товары бытового назначения“, под которыми понимаются товары предназначенные в основном для использования в быту, независимо от того кем фактически такие товары приобретены и используются – физическим или юридическим лицом.

Данное примечание в том числе относится к электрическому и электронному оборудованию, в отношении которого прорабатывается вопрос упрощения порядка обращения с отходами такого оборудования для юридических лиц с возможностью организации безвозмездной передачи таких отходов на использование за счет выплаты перерабатывающим предприятиям компенсации за использование таких отходов наряду с отходами потребления.

Размеры платы для дополнительно включенных в перечень товаров и упаковки устанавливаются исходя из действующих размеров платы для аналогичных товаров и упаковки, установленных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2012 г. № 708 ”О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313“ (далее – постановление № 708).

#### *4. Результаты анализа:*

*4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:* не проводился.

*4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:* отсутствуют.

4.3. *международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов\*\**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют.

4.4. *на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования*: проект постановления не затрагивает вопросы, регулируемые международными договорами и иным международно-правовым актами.

5. *Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь"*: проект не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. *Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта*: научных исследований в области права, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. *Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) ненормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия*:

7.1. *Оценка регулирующего воздействия*:

Проектом постановления не предусматривается увеличение размеров платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки по сравнению с действующими размерами, установленными постановлением № 708.

Дополнительно с целью снижения финансовой нагрузки на производителей и поставщиков бумажных пакетов и увеличения объемов их использования взамен полимерных пакетов, проектом постановления предусматривается снижение размеров платы в отношении бумажных пакетов с 130 до 90 рублей за тонну (пункт 17 перечня).

Проект постановления предусматривает расширение перечня товаров и упаковки, производители и поставщики которых обязаны обеспечивать сбор, обезвреживание и (или) использование отходов товаров и упаковки. Таким образом, предусматриваются дополнительные (новые) обязанности для производителей и поставщиков товаров и упаковки, которые ранее не были включены в приложение 1 к Указу № 313, в части выполнения обязанности по обеспечению сбора отходов и представления информации о выполнении этой обязанности.

Отходы, образующиеся после утраты потребительских свойств

дополнительно включенными в перечень товарами и упаковкой, как и другие отходы товаров и упаковки, требуют расходов на организацию отдельного сбора и дополнительную подготовку для обеспечения повторного использования или обезвреживания.

Таким образом, производители и поставщики дополнительно включенных в перечень товаров и упаковки, наравне с производителями и поставщиками товаров и упаковки, содержащихся ранее в приложении 1 к Указу № 313, должны будут или самостоятельно обеспечивать сбор, подготовку и передачу на использование отходов товаров и упаковки, или участвовать в финансировании государственных расходов на обращение с отходами (путем внесения платы оператору), что позволит увеличить уровень использования отходов товаров и упаковки и исключить захоронение отходов, которые могут быть переработаны.

Учитывая, что обязанность по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки распространяется на всех производителей и поставщиков, принятие проекта постановления не повлечет создание преимуществ или ограничений для отдельных производителей и поставщиков.

Учитывая требования подпункта 9.2 пункта 9 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь", включение в перечень товаров и упаковки, на которые ранее не распространялась обязанность по Указу № 313, предусматривается с 1 января 2021 г., что позволит производителям и поставщикам подготовиться к работе в новых условиях.

Оценка возможного изменения доходов и расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей приведена в финансово-экономическом обосновании.

#### *7.2. Оценка социальных последствий:*

Проект не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусматривает введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

При этом проект направлен на максимальное извлечение вторичных материальных ресурсов с целью их повторного использования и минимизацию объемов захоронения отходов, что является важным аспектом, в том числе, для поддержания санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Оценка возможного изменения доходов и расходов граждан приведена в финансово-экономическом обосновании.

#### *7.3. Оценка экологических последствий:*

Проект не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

При этом проект направлен на создание условий для сокращения негативного воздействия отходов товаров и упаковки на окружающую среду, за счет их максимально возможного использования в качестве вторичного сырья и минимизации объемов захоронения.

*8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:* будет проведено в установленном порядке после согласования с заинтересованными государственными органами и организациями.

*9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:* не повлечет необходимость внесения изменений, признания утратившими силу и издания нормативных правовых актов.

Министр  
жилищно-коммунального хозяйства  
Республики Беларусь

А.А.Терехов

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь  
”Об установлении перечня товаров и упаковки и размеров платы“**

**I. Изменение величины доходов республиканского и местных бюджетов**

Доходы бюджета в соответствии с классификацией доходов	Код по бюджетной классификации		Увеличение/уменьшение величины доходов бюджета (+/-), млн. руб.			
	раздел	подраздел	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.	В 2023 г.
	-	-	нет	нет	нет	нет

**II. Изменение величины расходов республиканского и местных бюджетов**

Расходы бюджета в соответствии с классификацией расходов	Код по бюджетной классификации		Увеличение/уменьшение величины расходов бюджета (+/-), млн. руб.			
	статья	подстатья	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.	В 2023 г.
	-	-	нет	нет	нет	нет

**III. Изменение величины источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов**

Источники финансирования дефицита бюджета	Код по бюджетной классификации			Увеличение/уменьшение источников финансирования дефицита бюджета (+/-), млн. руб.			
	статья	подстатья	детализация	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.	В 2023 г.
	-	-	-	нет	нет	нет	нет

IV. Пояснения по разделам I–III финансово-экономического обоснования: проект постановления не касается вопросов, связанных с доходной и расходной частью республиканского и местных бюджетов.

V. Оценка иных последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе результаты прогнозирования последствий принятия (издания) нормативного правового акта:

1. Изменение величины расходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины расходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2020 г.	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.
Производители и поставщики бумажных пакетов	уменьшение	уменьшение	уменьшение	уменьшение
Производители и поставщики дополнительно включенных* в перечень** товаров и упаковки	нет	увеличение	увеличение	увеличение
Потребители дополнительно включенных* в перечень** товаров и упаковки	нет	увеличение	увеличение	увеличение

\* По сравнению с приложением 1 к Указу Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 "О некоторых вопросах обращения с отходами потребления".

\*\* Перечень товаров и упаковки, на которые распространяются требования Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 "О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки".

## 2. Изменение величины доходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины доходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2020 г.	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение с вторичными материальными ресурсами, отходами товаров и упаковки	нет	увеличение	увеличение	увеличение

### Пояснения по пунктам 1-2 раздела V:

Указом Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 "О некоторых вопросах обращения с отходами потребления" (далее – Указ № 313) в республике внедрен принцип расширенной ответственности производителей и поставщиков товаров и упаковки, который предполагает их ответственность за последующее обращение с отходами, образующимися после утраты потребительских свойств этих товаров и упаковки с 2012 года.

Таким образом, принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов для производителей и поставщиков товаров и упаковки, которые ранее уже были включены в приложение 1 к Указу № 313, так как увеличение размеров платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки, установленных в настоящее время постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2012 г. № 708 "О мерах по реализации Указа Президента

Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313“, проект постановления не предусматривает.

При этом для стимулирования использования бумажных пакетов взамен полимерных пакетов, проектом постановления предусматривается снижение размеров платы в отношении бумажных пакетов с 130 до 90 рублей за тонну, что приведет к снижению расходов производителей и поставщиков такой упаковки.

Изменение величины расходов производителей и поставщиков в связи с расширением перечня товаров и упаковки напрямую зависит от выбранного ими способа выполнения обязанности (организация собственной системы сбора отходов или внесение платы), применения или неприменения предоставленных льгот.

В случае отсутствия у производителей и поставщиков заинтересованности в организации собственной системы сбора отходов расходы по внесению платы данной группой будут направлены на оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по обращению с отходами. Таким образом, доходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами, увеличатся соразмерно увеличению расходов производителей и поставщиков дополнительно включенных в перечень товаров и упаковки.

Следует учитывать, что финансирование деятельности по обращению с отходами за счет средств, поступающих от производителей и поставщиков, позволяет исключить увеличение бюджетных расходов на указанные цели.

Учитывая, что внесение платы не является единственным способом исполнения производителями и поставщиками обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки, как показывает практика, введение (увеличение) размеров платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки не влечет в обязательном порядке соразмерное увеличение потребительских цен на товары, то есть не приводит к аналогичному увеличению расходов физических лиц.

Применение собственной системы сбора отходов для выполнения обязанности позволяет производителям и поставщикам исключить дополнительные расходы на внесение платы и сохранять уровень потребительских цен на товары для населения. Анализ уровня розничных цен на потребительские товары показывает, что их изменение не имеет четкой зависимости от изменения размеров платы

*Справочно: Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2018 г. № 979 с 1 апреля 2019 г. предусмотрено*

*увеличение размеров платы в отношении электронного и электрического оборудования с 1% до 3% от их стоимости.*

*Анализ средних цен на потребительские товары, реализуемые в розничной сети (данные размещены на сайте Белстата), показывает, что рост цен в I квартале 2019 г. по сравнению с IV кварталом 2018 г. (до увеличения платы) и во II квартале 2019 г. по сравнению с I кварталом 2019 г. (после увеличения платы на 2%) составил:*

*на холодильники – 103,4% до увеличения и 101,3% после увеличения;*

*на стиральные машины – 101,5% и 101,3% соответственно;*

*на микроволновые печи – 101,8% и 104,2%;*

*на утюги электрические – 104,7% и 101,3%;*

*на смартфоны – 105,8% и 101,4%;*

*на телевизоры – 97,8% и 98,4%.*

*Таким образом, можно сделать выводы, что увеличение размера платы не является основным фактором изменения (роста) розничных цен.*

#### **VI. Выводы:**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об установлении перечня товаров и упаковки и размеров платы" не потребует дополнительных ассигнований из республиканского или местных бюджетов. Принятие проекта постановления может привести к увеличению расходов производителей и поставщиков товаров и упаковки и одновременному увеличению доходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами, что позволяет исключить увеличение бюджетных расходов на финансирование деятельности по обращению с отходами.

Министр  
жилищно-коммунального хозяйства  
Республики Беларусь

А.А.Терехов