

Обоснование необходимости принятия  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
“Об изменении постановления Совета Министров Республики  
Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849”

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь “Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849” (далее – проект).

Внесение изменений и дополнений в действующий перечень объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь (далее – Перечень), утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. №849 “О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь” (далее – постановление № 849), обусловлено необходимостью дальнейшей оптимизации (сокращения) Перечня с учетом поручения Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2018 г. № 07/312-534/15281р, произошедших изменений в области технического нормирования и стандартизации и предложений республиканских органов государственного управления.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З “О нормативных правовых актах” внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие в процессе обязательного подтверждения соответствия.

Обязательное подтверждение соответствия проводится на предмет соответствия объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному

подтверждению соответствия, техническим требованиям технических регламентов Республики Беларусь или технических регламентов Евразийского экономического союза либо техническим требованиям, содержащимся в нормативных правовых актах Президента Республики Беларусь или иных правовых актах в соответствии с определенным им порядком, предусматривающих введение обязательного подтверждения соответствия в связи с необходимостью принятия оперативных мер государственного регулирования.

Указом Президента Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 278 “О мерах по обязательному подтверждению соответствия” установлено, что при отсутствии введенных в действие (вступивших в силу) технических регламентов Республики Беларусь, Таможенного союза или Евразийского экономического союза в отношении объекта оценки соответствия техническим требованиям и в связи с необходимостью принятия оперативных мер государственного регулирования Совет Министров Республики Беларусь вправе вводить обязательное подтверждение соответствия в отношении такого объекта путем включения его в перечень объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, утверждаемый Советом Министров Республики Беларусь.

Госстандартом совместно с заинтересованными проведен анализ действующего Перечня и по поступившим предложениям от республиканских органов государственного управления по сокращению объектов обязательного подтверждения соответствия проведена работа по подготовке новых изменений и дополнений в постановление № 849.

По пункту 1.1 проекта из пункта 2 постановления № 849 исключено упоминание о пункте 10 Перечня в связи с его исключением (в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2018 г № 469 утвержден и введен в действие технический регламент Республики Беларусь “Средства электросвязи. Безопасность” (ТР 2018/024/ВУ).

В пункте 1.2 проекта по предложению Государственного комитета судебных экспертиз исключены отдельные обязательные требования по подпунктам 1.3 и 1.7 Перечня в отношении охотничьего и спортивного оружия.

В пункте 3 Перечня по предложениям Министерства промышленности исключены отдельные виды продукции, в частности, электродуховки неоснащенные регулируемым терморегулятором (термостатом)”, мультисплит системы кондиционирования воздуха, уточнено наименование объекта –кондиционеры, которое конкретизирует их принадлежность к бытовым приборам.

По бытовым электрическим приборам исключены стандарты,

устанавливающие требования к маркировке показателей энергоэффективности.

В связи с переизданием некоторых стандартов и в целях единообразия изложения из пункта 5 перечня исключены ссылки на год их утверждения.

По пункту 9 исключены стандарты на алкогольную продукцию, поставляемую на экспорт по внешнеторговым контрактам, из перечня исключен отмененный ГОСТ 31729-2012 и некоторые подпункты стандартов, в которые внесены изменения.

ГОСТ 31492 “Вина игристые и вина игристые жемчужные. Общие технические условия” заменен на ГОСТ 33336 “Вина игристые. Общие технические условия”, вступивший в силу с 1 июля 2019 г.

Принимая во внимание ранее исключенный пункт 10 перечня (по средствам электросвязи) и с учетом предусмотренной вступившим в силу Законом Республики Беларусь “О нормативных правовых актах” возможности дополнения акта взамен их новыми структурными элементами, приложениями с присвоением им нумерации ранее исключенных структурных элементов, в новой редакции пункта 10 проекта постановления вводится по истечению трех месяцев после опубликования постановления подтверждение соответствия стиральных моющих средств (с учетом решения Барановичского горисполкома от 11 мая 2019 г. № 1045 и обращением Государственного комитета по имуществу от 22.05.2019 № 8-2-2/123).

Средства моющие синтетические (средства для стирки): порошкообразные, гранулированные, агломерированные, формованные (таблетки, блоки и др.), пастообразные, жидкие (в том числе загущенные, включая гели) (далее – СМС) включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526, технический регламент в отношении этой продукции не принят, что позволяет устанавливать обязательные требования по подтверждению соответствия в национальных законодательствах государств – членов ЕАЭС.

По информации Государственного комитета по имуществу на белорусский рынок с территории отдельных стран Европейского союза поступают СМС низкого качества что ранее (до 17 февраля 2016 г.) не допускалось.

Начиная с 2017 года в Республике Беларусь темп роста импорта СМС и бытовой химии из стран Европейского союза составил 157 %, что приводит к уменьшению объемов продаж продукции отечественных производителей.

Таким образом, на рынке республики сложились условия для недобросовестной конкуренции за счет снижения качественных

характеристик СМС, введения в заблуждение потребителей этой продукции, а также для увеличения объемов реализации импортной продукции с более низкими потребительскими свойствами.

В качестве формы обязательного подтверждения соответствия СМС предлагается установить декларирование соответствия указанной продукции.

Следует также отметить, что решением Комиссии Таможенного Союза от 7 апреля 2011 г. № 620 "О Едином перечне продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме" в рамках Евразийского экономического союза предусматривается возможность проведения декларирования и оформление по единой форме декларации о соответствии СМС требованиям ГОСТ 32479-2013 "Средства для стирки. Общие технические условия", но не её обязательности.

Включение СМС в перечень объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, утвержденный постановлением № 849, направлено на защиту внутреннего рынка Республики Беларусь от поступления и использования низкокачественной импортной продукции, а также создает равные конкурентные условия для производителей СМС.

В проекте постановления не учтены предложения Министерства промышленности по изменению формы подтверждения соответствия в отношении холодильников, стиральных машин, телевизоров, микроволновых печей с сертификации на декларирование соответствия, в связи с тем, что это приведет к упрощению доступа на рынок продукции от недобросовестных иностранных производителей и в конечном итоге может нанести ущерб отечественным изготовителям, которые в настоящее время проводят обязательное подтверждение соответствия, в том числе и сертификационные испытания в собственных аккредитованных лабораториях.

Упрощение формы подтверждения для самых распространенных энергопотребляющих устройств, считаем необоснованным и противоречащим целям технического регулирования.

Тем более, что данный вопрос ранее был обсужден на заседании рабочей группы по рассмотрению вопросов в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных мер в условиях Евразийского экономического союза, под руководством Заместителя Премьер – министра Республики Беларусь Семашко В.И. (протокол Совета Министров Республики Беларусь № 07/139 от 18 декабря 2017 г.).

Не учтено предложение Министерства промышленности об исключении из пункта 3.8 ламп бытовых с ненаправленным

светоизлучением мощностью свыше 95 Вт, так как оно не дает возможности корректно оценить, на решение каких проблемных вопросов направлено предлагаемое изменение пункта. Полагаем, что целью данного изменения в пункт 3.8 является исключение из обязательной сертификации ламп накаливания мощностью свыше 95 Вт, которые в настоящее время не соответствуют требованиям энергоэффективности и не допускаются к выпуску в обращение. В случае принятия данного изменения нивелируется сама цель оценки соответствия требованиям энергоэффективности. Также информируем, что стандарты не содержат определения термина «мощность светового излучения», а, следовательно, введение данного понятия в постановление вызовет массу вопросов о том, какой параметр имеется в виду и как он определяется.

Основная цель разрабатываемого проекта заключается в необходимости сохранения оптимального соотношения развития предпринимательской инициативы, минимизации вмешательства государственных органов в их деятельность, с одной стороны, и с другой стороны, обязательностью защиты отечественного рынка от опасной и некачественной продукции, снижению нелегального оборота фальсифицированной продукции, сохранения контроля за качеством производимой и импортируемой продукции.

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В Республике Беларусь к основным актам законодательства в области оценки соответствия относятся Закон Республики Беларусь “Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия”, Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 278 “О мерах по обязательному подтверждению соответствия”, Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 “О развитии предпринимательства” и постановление № 849.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств не проводился.

В рамках государств-членов ЕАЭС вопросы подтверждения соответствия регулируются на уровне законов и постановлений правительства, к примеру: в Российской Федерации – постановление Правительства от 01.12. 2009 г. № 982, в Кыргызской Республики – постановление Правительства от 22.05. 2018 г. № 243, в Республике Казахстан – постановление Правительства от 20.04. 2005 г. № 367.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В рамках ЕАЭС вопросы подтверждения соответствия регулируются статьей 53 Договора о Евразийском экономическом союзе и приложением № 9 к нему.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1.3 Указа Президента Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 278 обязательное подтверждение соответствия, введенное в Республике Беларусь, действует до введения в действие (вступления в силу) технического регламента Республики Беларусь или ЕАЭС на объект оценки соответствия техническим требованиям.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – проект не содержит положений, противоречащих международным договорам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З “О международных договорах Республики Беларусь”, – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – не имеются.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта.

Реализация постановления после его принятия позволит более эффективно обеспечить защиту отечественного рынка от опасной и некачественной продукции, снизить нелегальный оборот фальсифицированной продукции, сохранить контроль за качеством производимой и импортируемой продукции.

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – будет проведена после предварительного согласования проекта постановления с заинтересованными республиканскими органами

государственного управления и по результатам публичного обсуждения поступившие замечания (предложения) будут рассмотрены.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта – проект постановления не предусматривает принятия иных нормативных актов в его исполнение.

Председатель Государственного  
комитета по стандартизации

В.Б.Татарлицкий

02 июля 2019 г.

---