

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров «Об изменении постановления Совета
Министров Республики Беларусь от 2 августа 2013 г. № 681»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Совета Министров «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 августа 2013 г. № 681» (далее – проект Постановления) является совершенствование процедуры регистрации прав на подлежащие обязательной коммерциализации результаты научной и научно-технической деятельности, созданные полностью или частично за счет государственных средств (далее – НТД), создание необходимой правовой основы для определения условий использования государственного реестра прав на результаты НТД, а также необходимость внесения дополнительной нормы в Положение о порядке ведения государственного реестра прав на результаты НТД, утвержденное постановлением Совета Министров от 2 августа 2013 г. № 681 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного реестра прав на результаты научной и научно-технической деятельности» (далее – Положение о государственном реестре), направленной на сбор сведений, подтверждающих результаты коммерциализации.

Проект подготовлен в соответствии с поручениями Совета Министров от 8 октября 2020 г. № 34/111-481/10289р, от 18 марта 2021 г. № 34/810-1009/2635р-дсп, от 22 июля 2021 г. № 34/810-3199/7054р-дсп, а также Планом мероприятий по устранению замечаний Комитета государственного контроля по соблюдению порядка регистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ (далее – НИОКТР) и ведению государственного реестра прав на результаты НТД (далее – государственный реестр), утвержденным заместителем Председателя Государственного комитета по науке и технологиям (далее – ГКНТ) 30 октября 2020 г.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта осуществлен в соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», согласно которому внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Государственный реестр создан в целях регистрации прав на подлежащие обязательной коммерциализации результаты НТД и учета результатов коммерциализации. Государственный реестр является государственным информационным ресурсом, который ведется в виде электронной базы данных.

Государственное учреждение «Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы» (далее – БелИСА) осуществляет ведение государственного реестра, ГКНТ – его методологическое обеспечение, устанавливает структуру государственного реестра, порядок включения (исключения) сведений, поддержание реестра в актуальном состоянии.

В Положении о государственном реестре вопросы хранения и использования государственного реестра частично определены только в части девятой пункта 4, в соответствии с которой БелИСА обеспечивает сохранность государственного реестра, ведение электронного архива, защиту информации от несанкционированного доступа, хищения и уничтожения, доступ к государственному реестру третьих лиц в соответствии с законодательством.

В настоящее время информация из государственного реестра предоставляется по письменному обращению заинтересованной организации. Однако возможности и направления использования информационного ресурса в Положении о государственном реестре явно не определены и порядок доступа к информационному ресурсу государственного реестра не регламентирован нормативным правовым актом.

Справочно.

Наибольшее количество запросов поступает от организаций-исполнителей, обладателей имущественных прав по договору на выполнение НИОКТР, либо от организаций-резидентов Республики Беларусь, которым переданы имущественные права (право на использование результата НТД) по договору. Запросы связаны с необходимостью получить (уточнить) информацию из государственного реестра, в том числе и архивные сведения.

В связи с тем, что в настоящее время ведутся работы по интеграции баз данных информационного ресурса государственного реестра НИОКТР и государственного реестра, что предоставляет возможность активного использования этих данных, возникает необходимость законодательно урегулировать вопросы оперативного санкционированного доступа

к информации государственного реестра.

Для более эффективного использования государственного реестра и создания необходимой правовой основы по определению условий его использования предлагается внести изменения в Положение о государственном реестре путем дополнения части первой пункта 4 Положения о государственном реестре абзацем следующего содержания:

«определяет порядок доступа к информации, содержащейся в электронной базе государственного информационного ресурса.».

В целях обеспечения ГКНТ возможностью использования статистической и аналитической информации, связанной с созданием и коммерциализацией результатов НТД, предлагается в пункте 8 Положения о государственном реестре закрепить за БелИСА требование по ежегодному представлению в ГКНТ сведений о зарегистрированных результатах НТД и правах на них, информации о результатах коммерциализации результатов НТД.

Проектом Постановления предусматривается также устранение несоответствия (технической ошибки) в абзаце третьем части четвертой пункта 5 действующего Положения о государственном реестре. Предлагается слова «задание государственного заказчика или бюджетной организации по выполнению НИОКТР» заменить словами «задание государственного заказчика для бюджетной организации (получателя бюджетных средств) по выполнению НИОКТР», как это требует контекст документа.

Справочно.

В пункте 2 Положения о коммерциализации результатов НТД, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 февраля 2013 г. № 59 «О коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности» (далее – Положение о коммерциализации) дано определение термина «задание для бюджетной организации».

Перечень сведений, содержащихся в государственном реестре, определен пунктом 6 Положения о государственном реестре. Проектом Постановления предлагается расширить имеющийся перечень по ряду причин.

Дополнить пункт 6 Положения о государственном реестре абзацем «номер государственной регистрации НИОКТР, в результате выполнения которой получен результат НТД, подлежащий обязательной коммерциализации (при наличии)».

Принятие указанного дополнения позволит ликвидировать пробел между двумя этапами жизненного цикла научной или научно-технической разработки – создание результата НТД и его коммерциализация. Жизненный цикл результата НТД не заканчивается на моменте его создания, поэтому действующий реестр НИОКТР, регистрирующий процесс создания объектов до момента его приемки

заказчиком и сдачи отчетных документов, не может обеспечить отслеживание дальнейшего использования разработанных продуктов. Одновременно с этим, реестр прав на результаты НТД содержит права на результаты НТД лишь по тем объектам, информация о которых была предоставлена государственными заказчиками. Объединение информационных баз двух реестров позволит объединить указанные этапы. Перечень результатов НТД, подлежащих обязательной коммерциализации, будет автоматически генерироваться в базе информации, полученной из государственного реестра НИОКТР за указанный период, что позволит провести количественный и сравнительный анализ в базах государственного реестра и своевременно выявить неподанные в срок результаты НТД, подлежащие обязательной коммерциализации.

Номер государственной регистрации работы в реестре НИОКТР будет служить основным идентификатором, позволяющим верифицировать работу в каждом из реестров.

Справочно.

В рамках подготовительной работы ГКНТ переработаны и утверждены постановлением ГКНТ от 14 января 2021 г. № 1 «О формах документов, связанных с государственной регистрацией научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ» формы предоставления отчетной документации. Так, рекламно-техническое описание дополнено графой, предусматривающей представление информации по планируемой коммерциализации уже на стадии сдачи отчетной документации по НИОКТР.

В действующей редакции Положения о государственном реестре требуется указывать только *дату* регистрации имущественных прав на результат НТД в государственном реестре, обладатель которого определен в договоре на выполнение НИОКТР (задании) (абзац четвертый части первой пункта 6. Однако в соответствии с частью второй пункта 5 Положения о коммерциализации в договорах, предусматривающих передачу имущественных прав на результаты НТД их обладателем другому лицу или предоставление правообладателем другому лицу права на использование результатов НТД, указывается не только наименование данных результатов и дата регистрации прав на результаты НТД, но и сведения *о номере регистрации* прав в государственном реестре.

В этой связи для устранения несоответствия предлагается новая редакция указанного абзаца: «номер и дата регистрации имущественных прав на результат НТД в государственном реестре, обладатель которых определен в договоре на выполнение НИОКТР (задании)».

Дополнить абзац шесть части первой пункта 6 словами «*полное наименование организации-исполнителя*».

В действующей редакции Положения о государственном реестре

необходимо указывать только статус обладателя имущественных прав на результат НТД, определенного в договоре на выполнение НИОКТР, а также номер, дату и цену договора. В случае, если имущественные права закрепляются за государственным заказчиком, информация об исполнителе НИОКТР (задания) в государственный реестр не попадает.

Справочно.

При условии регистрации работы в государственном реестре НИОКТР и наличии номера государственной регистрации, информацию об организации-исполнителе можно получить из базы данных информационного ресурса государственного реестра НИОКТР.

Принятие указанного уточнения позволит представлять более полную статистическую и аналитическую информацию по запросам ГКНТ, иных республиканских органов государственного управления и заинтересованных организаций.

В целях сбора сведений, подтверждающих результаты коммерциализации, предлагается дополнить пункт 6 абзацем следующего содержания:

«Сведения о результатах коммерциализации результатов НТД, указанные в абзаце пятнадцатом части первой настоящего пункта, должны содержать информацию о реквизитах договоров и (или) первичных учетных документов, с указанием суммы и количества реализованных товаров (объема выполненных работ, оказанных услуг) и (или) информацию об актах внедрения (использования) результатов НТД, подтверждающих их введение в гражданский оборот, или сведения об иных документах, подтверждающих заявленный экономический и (или) социальный эффект от коммерциализации результатов НТД.»

В действующей редакции Положения отсутствовали требования по предоставлению сведений о документах, подтверждающих подлинность заявленных результатов коммерциализации, что затрудняло обработку сведений и удлиняло сроки регистрации, поскольку в адрес государственных заказчиков направлялся запрос о предоставлении данной информации.

Предлагаемые изменения позволят анализировать сведения о коммерциализации результатов НТД, а также учесть требования, изложенные в поручениях Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2020 г. № 34/111-481/10289р, от 18 марта 2021 г. № 34/810-1009/2635р-дсп, от 22 июля 2021 г. № 34/810-3199/7054р-дсп.

В целях снижения нагрузки на государственного заказчика при ведении локального реестра результатов НТД предлагается дополнить часть первую пункта 7 Положения о государственном реестре перед словом «ведут» словами «, в том числе на основании сведений, представляемых обладателями имущественных прав на результаты НТД,», а также

установить персональную ответственность для должностных лиц организаций (индивидуальных предпринимателей), обладателей имущественных прав на результаты НТД, осуществляющих обязательную коммерциализацию результатов НТД, за ненадлежащее представление сведений государственному заказчику в локальный реестр либо представление недостоверных и (или) неполных сведений.

В целях определения ответственности за внесение соответствующих сведений в государственный реестр предлагается дополнить пункт 7 Положения о государственном реестре частью следующего содержания:

«Должностные лица государственных заказчиков, направившие сведения о результатах НТД и правах на них для включения в государственный реестр, несут персональную ответственность за ненадлежащее представление сведений либо представление недостоверных и (или) неполных сведений, содержащихся в локальном реестре».

В целях оптимизации сроков представления сведений в государственный реестр также предлагается часть третью пункта 7 изложить в следующей редакции:

«Включенные в локальный реестр сведения о результатах НТД и правах на них направляются государственным заказчиком в БелИСА для их обработки, включения в государственный реестр и (или) регистрации на их основе прав на результаты НТД в государственном реестре по мере необходимости, но не позднее 1-го числа месяца следующего за месяцем, в котором государственным заказчиком внесены изменения и (или) дополнения в локальный реестр.».

Оптимизация сроков представления сведений в государственный реестр позволит БелИСА на регулярной основе обеспечивать актуализацию государственного реестра и необходимость в его годовой актуализации отпадает. В этой связи предлагается пункт 10 исключить.

Действия абзаца тринадцатого пункта 1 настоящего постановления предлагается не распространять на подлежащие обязательной коммерциализации результаты НТД, зарегистрированные в государственном реестре, до вступления в силу настоящего постановления.

Указанная норма позволит государственным заказчикам не нарушать положения нормативного правового акта в части требований о предоставлении дополнительной информации по результатам коммерциализации в случае, если предоставление такого рода информации не предусмотрено договорными или иными правоотношениями между государственным заказчиком и обладателем имущественных прав, осуществляющим обязательную коммерциализацию результата НТД.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект Постановления подготовлен с учетом положений Указа Президента Республики Беларусь от 4 февраля 2013 г. № 59 «О коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности, созданных за счет государственных средств» и постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 августа 2013 г. № 681 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного реестра прав на результаты научной и научно-технической деятельности»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта Постановления, не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ международных договоров Республики Беларусь, а также иных международно-правовых актов в соответствующей сфере правового регулирования не проводился;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект Постановления распространяет свое действие в пределах территории Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект Постановления не связан с принятием (изданием) нормативных правовых актов в отношении международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проект Постановления не предусматривает дополнительных запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Издание Постановления не повлечет изменения сложившейся финансово-экономической, социальной, экологической ситуации, не окажет влияния на осуществление предпринимательской деятельности, в связи с чем не требуется проведение оценки регулирующего воздействия.

В случае издания Постановления дополнительных расходов из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов не потребуется.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта Постановления не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Потребуется внесении изменений в постановление ГКНТ от 3 сентября 2018 г. № 23 «Об установлении формы локального реестра результатов научной и научно-технической деятельности, созданных полностью или частично за счет государственных средств, и прав на них» в части корректировки формы локального реестра.

Подлежат подготовке проекта постановления ГКНТ «О порядке доступа к информации, содержащейся в электронной базе государственного информационного ресурса».

В этой связи в проекте Постановления предусматривается поручение ГКНТ принять меры по реализации настоящего постановления.

Первый заместитель Председателя
Государственного комитета
по науке и технологиям Республики Беларусь

А.А.Косовский