

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О вопросах по обращению с животными»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О вопросах по обращению с животными» (далее – проект постановления) разработан Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь в связи с необходимостью совершенствования законодательства в сфере обращения с животными, актуализации нормативной правовой базы в сфере обращения с животными в свете изменений законодательства соседних стран, мировых процессов гуманизации в обращении с животными, повышенным вниманием международного зоозащитного сообщества к ситуации по обращению с безнадзорными животными в Беларуси (совместный визит в июне 2019 г. представителей зоозащитных организаций: Франции – «Фонд Брижит Бардо» (Б.Олуа), Латвии – «Общество друзей животных Кристины Чилвер» (С.Виба), Украины – «Четыре лапы» (А.Лисчишина)).

Проект постановления разработан также в связи с необходимостью усиления мер ответственности за конкретные правонарушения в этой сфере, о чем свидетельствуют поступающие в министерство и другие органы государственного управления многочисленные обращения граждан и общественных организаций с жалобами на нарушение Правил содержания домашних собак, кошек, а также отлова безнадзорных животных в населенных пунктах Республики Беларусь, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2001 г. № 834 (далее – Правила), жестокое обращение с животными граждан и должностных лиц, осуществляющих отлов безнадзорных животных, количество безнадзорных животных, находящихся на улице, а также подвергающихся отстрелу или иным методам умерщвления.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта обусловлен частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

В соответствии с пятым абзацем статьи 107 Конституции Республики Беларусь Правительство обеспечивает проведение единой государственной политики в области здравоохранения и экологии.

Согласно статьям 5, 7 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон) Совет Министров Республики Беларусь осуществляет государственное регулирование в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обеспечивает развитие

международного сотрудничества, разработку и реализацию государственной программы, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом, иными законами, актами Президента Республики Беларусь по данному направлению.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления предусматриваются концептуальные изменения положений Правил содержания домашних собак, кошек, а также отлова безнадзорных животных, определяются правовые основы обращения с домашними собаками, кошками, безнадзорными животными, определены органы и организации, осуществляющие государственное регулирование, контроль и надзор в области обращения с животными, а также порядок его осуществления. Проект постановления направлен на установление комплексного регулирования наиболее значимых вопросов в области обращения с домашними собаками, кошками, безнадзорными животными и их защиту от жестокого обращения с целью обеспечения безопасности, соблюдения иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными. Действие Правил распространяется на всю территорию Республики Беларусь.

Объектами его правового регулирования являются домашние и безнадзорные собаки, кошки.

Правовые последствия принятия проекта постановления будут выражаться в совершенствовании и гуманизации правового регулирования обращения с животными, упрощении привлечения к ответственности граждан и должностных лиц за нарушение Правил в связи с конкретизацией состава правонарушений.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: акты законодательства отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона «Об ответственном обращении с животными» от 27 марта 2017 г. № 46-15, Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Европейская Конвенция по защите домашних животных от 13 ноября 1987 г. № 125.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: не проводился. Проект постановления распространяет свое действие в пределах территории Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативных правовых актов в отношении международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления будет способствовать достижению качественно нового уровня правового регулирования в сфере обращения с животными, систематизации учета домашних собак, кошек и безнадзорных животных, повышению ответственности при обращении с животными граждан и должностных лиц, позволит предотвратить жестокое обращение с животными, небрежное отношение, а также порчу имущества других граждан животными, нарушение правил их содержания и выгула, будет способствовать повышению гуманности общества в отношении собак, кошек, а также сокращению численности безнадзорных животных, улучшению имиджа Беларуси на международной арене.

Проект постановления соответствует социально-экономическим

потребностям и возможностям общества и государства, а также будет способствовать достижению цели номер 6 устойчивого развития Республики Беларусь «Чистая вода и санитария».

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об обращении с животными» не повлечет за собой отрицательных экологических последствий, а также изменения величины доходов, расходов, а также источников финансирования дефицита республиканского бюджета. Вместе с тем, принятие проекта постановления может повлечь за собой изменения величины расходов местных бюджетов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления прошел публичное обсуждение в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56 «О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Нормативные предписания, предлагаемые к закреплению проектом постановления, предоставляют право государственным органам обеспечить принятие нормативных правовых актов по компетенции, направленных на совершенствование законодательства в области обращения с животными.

Первый заместитель Министра

Г.А.Трубило