

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «О правилах организации и (или) проведения азартных игр»

Проект постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «О правилах организации и (или) проведения азартных игр» (далее – проект постановления) разработан во исполнение части пятой пункта 4 Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9 (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 г. № 305, далее – Положение № 305), подпункта 5.6 пункта 5 Положения о Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1592 «Вопросы Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь», а также подпунктов 1.3.2, 1.3.4 пункта 1 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 г. № 305 «О совершенствовании правового регулирования игорного бизнеса» (далее – Указ № 305), утвержденного первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 30 августа 2018 г. № 30/210-238/283.

Частью пятой пункта 4 Положения № 305 предусмотрено, что требования к содержанию и оформлению правил организации и (или) проведения азартных игр (за исключением азартных игр, правила организации и (или) проведения которых определяются их программным обеспечением и (или) технической документацией) (далее – Правила), порядок и сроки внесения в них изменений и (или) дополнений определяются Министерством по налогам и сборам.

Учитывая, что пунктом 4 Положения № 305 расширены полномочия МНС в части определения требований не только к содержанию Правил, но и к их оформлению, а также порядка и сроков внесения в Правила изменений и (или) дополнений, проектом постановления предлагается признать утратившим силу постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 23 марта 2011 г. № 17 «О требованиях к правилам организации и проведения азартных игр, за исключением игр на игровых автоматах» (далее – постановление № 17) и утвердить Инструкцию о порядке оформления правил организации и (или) проведения азартных игр (далее – Инструкция), включающую требования к содержанию и (или) оформлению Правил, а также регламентирующую порядок и сроки внесения в Правила изменений и (или) дополнений.

Частью первой пункта 3 Инструкции определен перечень требований, предъявляемых к содержанию Правил, который по сравнению с перечнем таких требований, содержащихся в постановлении № 17, расширен и уточнен с учетом легализации Указом № 305 такого

нового вида деятельности в сфере игорного бизнеса как содержание виртуального игорного заведения (подпункты 3.8, 3.9, 3.17 – 3.22 пункта 3 Инструкции), а также конкретизирован с учетом опыта и практики, наработанных МНС при осуществлении административной процедуры по согласованию Правил, терминологии, используемой в Положении № 305 (подпункты 3.4, 3.10, 3.13, 3.24 пункта 3 Инструкции).

Пунктом 10 приложения к Указу № 305 предусмотрен переходный период до 1 апреля 2021 г., в течение которого юридические лица Республики Беларусь, осуществляющие деятельность по содержанию букмекерской конторы и (или) содержанию тотализатора с использованием глобальной компьютерной сети Интернет на основании специального разрешения (лицензии), выданного до 1 апреля 2019 г., вправе осуществлять такую деятельность без составляющей работы и услуги «содержание виртуального игорного заведения».

Принимая во внимание изложенное, а также, учитывая, что в настоящее время в соответствии с подпунктами 1.8 и 1.9 пункта 1 постановления № 17 в правилах организации и проведения букмекерских игр, в том числе указываются порядок проведения букмекерских игр посредством сети Интернет, а также условия приема ставок в букмекерских играх посредством сети Интернет, частью второй пункта 3 Инструкции предусмотрено, что отдельные требования, предъявляемые к Правилам, касающиеся азартных игр, организуемых и (или) проводимых посредством виртуального игорного заведения (подпункты 3.17 – 3.20 пункта 3 Инструкции) будут распространяться также на организаторов азартных игр, осуществляющих деятельность по содержанию букмекерской конторы и (или) содержанию тотализатора с использованием сети Интернет, в соответствии с пунктом 10 приложения к Указу № 305.

*Справочно. В настоящее время в соответствии с требованиями подпунктов 1.8 и 1.9 пункта 1 постановления № 17 в правилах организации и проведения букмекерских игр, в том числе содержатся положения, касающиеся порядка регистрации участниками букмекерских игр игровых счетов, идентификации и аутентификации участников букмекерских игр, а также порядка и условий предоставления участникам букмекерских игр бонусов. Игры тотализатора в настоящее время не осуществляются ни одним из организаторов азартных игр.*

Пунктами 4 и 5 Инструкции определены требования, предъявляемые к оформлению Правил. В частности, пунктом 4 Инструкции предусмотрено, что оформление Правил должно осуществляться организатором азартных игр в редакторе Microsoft Word с определенными параметрами настройки полей страницы, шрифта, межстрочного интервала.

*Справочно. Аналогичные по сути требования к оформлению правил добровольного страхования в редакторе Microsoft Word предусмотрены в Инструкции о порядке оформления и представления для согласования правил добровольного страхования, изменений и (или) дополнений в них, базовых страховых тарифов, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 20 июня 2014 г. № 37.*

Административная процедура по согласованию МНС Правил регламентирована пунктом 1.4 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – единый перечень), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление № 156). В соответствии с пунктом 1.4 единого перечня согласованные МНС Правила действуют бессрочно до вступления в силу новых, утвержденных по согласованию с МНС Правил.

На основании изложенного, сегодня у организаторов азартных игр отсутствует закрепленная в законодательстве обязанность вносить в Правила изменения и (или) дополнения, обеспечивающие их приведение в соответствие с новыми (измененными) требованиями законодательства в сфере игорного бизнеса. В свою очередь, невнесение организаторами азартных игр в Правила изменений и (или) дополнений с учетом новых (измененных) требований законодательства на практике приводит к возникновению спорных и конфликтных ситуаций между организаторами азартных игр и участниками азартных игр, вызывает сложности, связанные с рассмотрением обращений юридических лиц и граждан.

Принимая во внимание изложенное, частью первой пункта 6 Инструкции предусмотрено, что организаторы азартных игр обязаны вносить в Правила изменения и (или) дополнения, обеспечивающие их приведение в соответствие с новыми (измененными) требованиями законодательства в сфере игорного бизнеса, не позднее трех месяцев со дня вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих такие требования.

Постановлением № 156 не предусмотрено осуществление МНС такой административной процедуры как «Согласование внесения в Правила изменений и (или) дополнений». Таким образом, в случае

необходимости корректировки ранее согласованных Правил организатор азартных игр должен представить в МНС заявление и пакет документов, предусмотренный для осуществления административной процедуры по согласованию Правил. Это, в том числе означает, что Правила при внесении в них изменений и (или) дополнений должны излагаться в новой редакции.

Принимая во внимание изложенное, учитывая сложности, возникающие на практике при осуществлении МНС административной процедуры по согласованию Правил, связанные с корректировкой организаторами азартных игр Правил, отсутствие в законодательстве прямой нормы, регламентирующей порядок внесения в Правила изменений и (или) дополнений, частями второй и четвертой Инструкции предусмотрено, что изменения и (или) дополнений в Правила вносятся путем их изложения в новой редакции, а в случае необходимости корректировки Правил организатор азартных игр предоставляет в МНС документы, предусмотренные пунктом 1.4 единого перечня.

Как уже отмечалось ранее Указом № 305 с 1 апреля 2019 г. предусмотрена легализация в республике такого нового вида деятельности в сфере игорного бизнеса, как содержание виртуального игорного заведения. В связи с этим, соответственно, расширен и перечень видов разрешенных к организации и (или) проведению азартных игр. Так, посредством виртуального игорного заведения, в том числе возможны организация и (или) проведение азартных игр в лайв-режиме, букмекерской онлайн-игры, онлайн-игры тотализатора. Правила организации и (или) проведения указанных азартных игр с 1 апреля 2019 г. будут подлежать согласованию с МНС наряду с правилами организации и (или) проведения азартных игр в казино (азартные игры в карты, кости, цилиндрическая игра (рулетка), букмекерские игры).

Исходя из этого, прогнозируется существенное увеличение количества Правил, представляемых организаторами азартных игр на согласование в МНС. Кроме того, Правила, согласованные в настоящее время МНС, необходимо будет привести в соответствие с новыми требованиями, определенными Указом № 305 (часть первая пункта 6 Инструкции).

*Справочно. По состоянию на 01.01.2019 специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса (содержание казино, содержание букмекерских контор) выданы 66 субъектам хозяйствования.*

В настоящее время функции по осуществлению административной процедуры по согласованию Правил возложены на управление игорного бизнеса центрального аппарата МНС численностью 5 человек. При этом указанное управление МНС осуществляет и иные функции, в частности:

контроль за деятельностью в сфере игорного бизнеса и соблюдением законодательства при осуществлении этой деятельности, в том числе в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения;

лицензирование деятельности в сфере игорного бизнеса;

реализация государственной политики в сфере игорного бизнеса;

подготовка нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса;

реализация инвестиционного проекта, касающегося построения, развития и совершенствования специальной компьютерной кассовой системы, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса;

владельческий надзор за деятельностью ООО «Мониторинговый центр по игорному бизнесу»;

и другие.

Каждые Правила, представляемые организаторами азартных игр на согласование в МНС, включают 60-80 страниц текста, выполненного машинописным способом. При этом организаторы азартных игр могут обращаться в МНС за согласованием Правил несколько раз в течение месяца.

*Справочно. В 2017 - 2018 гг. МНС согласовано 93 Правила (37 – в 2017 году, 56 – в 2018 года), отказано в осуществлении административной процедуры по согласованию Правил 7 организаторам азартных (5 – в 2017 году, 3 – в 2018 году).*

Принимая во внимание изложенное, в Инструкцию включена норма, в соответствии с которой по инициативе организатора азартных игр изменения и (или) дополнения в Правила смогут вноситься не чаще одного раза в месяц (часть третья пункта 6 Инструкции).

Учитывая, что основные положения Указа № 305 вступят в силу с 1 апреля 2019 г., пунктом 3 проекта постановления также предусмотрено вступление его в силу с 1 апреля 2019 г.

Принятие проекта постановления не потребует внесения изменений и (или) дополнений в нормативные правовые акты.

Публикации в средствах массовой информации, обращения граждан и юридических лиц не содержит проблемных вопросов, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления.

Принятие проекта постановления не повлечет выделения дополнительных средств из республиканского бюджета.