

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об использовании единой государственной автоматизированной
информационной системы учета древесины и сделок с ней»
(далее – Проект)

1. Цель и правовые основания подготовки Проекта

Проект разработан:

в соответствии с резолюцией Главы государства от 25 мая 2017 г. № 09/99, согласно которой принято решение о разработке и внедрении в промышленную эксплуатацию единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС);

в соответствии с пунктом 3 Указа Президента Республики Беларусь от _____ 2020 г. № ____ «О единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней» (далее – Указ);

во исполнение пункта 4 Плана мероприятий создания в Республике Беларусь единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь М.И.Русым 26.12.2017, согласно которому необходимо разработать нормативные правовые акты, обеспечивающие внедрение ЕГАИС в промышленную эксплуатацию,

в целях учета и контроля за рациональным использованием древесных ресурсов путем совершенствования технологий лесохозяйственных мероприятий современными методами и способами, посредством которых создаваемая ЕГАИС позволит предъявить единые требования к учету древесины на землях лесного фонда, контролировать все этапы перемещения древесины в заготовленном виде.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Рассматриваемые правоотношения об использовании ЕГАИС предлагается урегулировать посредством принятия Проекта, которым в целях реализации пункта 3 Указа утверждаются Положение об использовании единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней и Положение об операторе единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней.

Одновременно Проектом вносятся дополнения в Правила автомобильных перевозок грузов, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 970, в

частности, узаконивается документ «ТД-ЛЕС», предоставляющий право перемещения древесины при осуществлении внутриреспубликанских перевозок по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов Проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

3.1. Проект подготовлен в целях реализации предусмотренных Указом мер, направленных на создание и внедрение в промышленную эксплуатацию ЕГАИС в течение 2021 г., в части утверждения Положения об использовании единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней и Положения об операторе единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней.

Так, указанными положениями конкретизируются вопросы о порядке использования ЕГАИС в масштабах республики всеми субъектами хозяйственной деятельности в процессе организации работы в области лесопользования, при заготовке древесины на землях лесного фонда, объемах ее реализации и потребления, а также определяется порядок работы оператора ЕГАИС.

Принятие Проекта постановления позволит решить следующие задачи и определить:

сферу использования ЕГАИС;

круг лиц, являющихся участниками ЕГАИС;

права и обязанности, а также функции оператора ЕГАИС.

Одновременно вносятся дополнения в Правила автомобильных перевозок грузов, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 970, в частности, узаконивается документ «ТД-ЛЕС», предоставляющий право перемещения древесины при осуществлении внутриреспубликанских перевозок по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь;

3.2. Принятие Проекта постановления направлено на реализацию направлений государственной политики по учету, контролю и рациональному использованию древесных ресурсов в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности, а также обеспечению экономических интересов государства в области лесопользования, при заготовке древесины на землях лесного фонда и

ее реализации;

3.3. В Проекте постановления применяются термины и их определения в значениях, установленных Лесным кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации», постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30 июня 2016 г. № 58, а также термины и их определения, установленные техническими нормативными правовыми актами.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования Проекта, и практики их применения

Проектом вносятся дополнения в Правила автомобильных перевозок грузов, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 970;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования Проекта, и практики их применения

В Российской Федерации аналогичная ЕГАИС Государственная автоматизированная информационная система учета древесины (ЛесЕГАИС) была создана в 2014 году для контроля происхождения и оборота древесины. В соответствии с законодательством Российской Федерации ее использование субъектами хозяйствования, осуществляющими деятельность в области лесопользования, является обязательным условием для участников рынка и распространяется на все сделки с древесиной и лесопродукцией. Согласно Лесному кодексу Российской Федерации все заготовщики, экспортеры, импортеры и внутренние продавцы и покупатели древесины, в том числе и пиломатериалов, обязаны всю деятельность осуществлять через ЛесЕГАИС. Они должны сдавать в систему отчеты о вырубке, изменении размеров участков, продаже, покупках и переработке, а также декларацию о транспортировке.

Декларация о сделке существует только в электронном виде и считается официальной государственной информацией. На внесение сделки в систему у предпринимателя по закону есть 5 рабочих дней. Для перевозки древесины от места покупки предпринимателю нужен сопроводительный документ, в котором обязательно указывается собственник древесины (наименование и ИНН) и номер декларации о сделке в системе ЛесЕГАИС для представления оператору ЛесЕГАИС через портал ЕГАИС учета древесины в соответствии с правилами, установленными оператором ЛесЕГАИС.

Таким образом, сделки с древесиной нужно регистрировать в

системе ЛесЕГАИС. Подключается субъект хозяйствования самостоятельно на официальном сайте Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации или отправив запрос на подключение. За работу вне ЛесЕГАИС предусмотрены штрафные санкции. ЛесЕГАИС обязательна для использования при осуществлении заготовок древесины и торговли ей. Все юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся данными видами деятельности, обязаны зарегистрироваться на официальном сайте ЛесЕГАИС.

Схожие системы имеются также в Украине, Польше, Финляндии, государствах Балтии и других странах;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования Проекта, и практики их применения – отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия Проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», Беларусь»,

нет

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового

акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его Проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования Проекта, _____

(вопросы, поднимаемые в обращениях

граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования Проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком Проекта)

В Республике Беларусь ЕГАИС разрабатывается впервые. Отечественных аналогов такой системы не существует. Подобные системы функционируют в Российской Федерации, в Украине, в Польше и др. Однако нормативная база учета древесины в этих странах существенно отличается от отечественной. Аналогичные зарубежные системы создавались на протяжении от 5 до 20 лет и постоянно модернизировались и модернизируются в соответствии с требованиями, обусловленными особенностями производственного процесса

лесопромышленного комплекса этих стран, предъявляемыми к изменяющимся технологиям в современных условиях.

В ЕГАИС предполагается использование современных информационных технологий с учетом передового отечественного и зарубежного опыта, в том числе технологий единой базы данных для доступа к ней как с мобильных устройств, так и стационарных рабочих мест, технологий современных сетей передачи данных, технологий генерации отчетных документов по учету древесины.

Посредством ЕГАИС будет осуществляться информационная поддержка и комплексная автоматизация процессов, связанных с выполнением первичных регистрационно-учетных операций и предоставления данных об объемах заготовки древесины, а также перемещении лесоматериалов.

ЕГАИС, по виду автоматизируемой деятельности, относится к системам оперативной обработки данных, которые обеспечивают функции сбора, контроля, регистрации, хранения, обработки и передачи данных.

Создание ЕГАИС позволит решить следующие задачи:

создать базу данных об учете заготовленной древесины, перемещению древесины, как при внутрихозяйственных операциях, так и от одних хозяйствующих субъектов к другим, объемах реализации древесины;

обеспечить эффективный мониторинг и прозрачность информации о наличии и перемещении древесины;

оптимизировать и минимизировать ручной труд;

сократить время и минимизировать средства при учете заготовки и реализации древесины;

разработать механизм обеспечения управленческого персонала оперативной и достоверной информацией для планирования процессов заготовки и реализации древесины;

внедрить управление движением древесины.

При подготовке проекта были также проанализированы обращения юридических лиц (государственных лесохозяйственных учреждений (лесхозов) по вопросу оптимизации (упрощения) оформления сопроводительной документации на заготовленную древесину посредством использования современного информационного ресурса, в который будет вноситься вся информация по операциям с заготовленной древесиной только в электронном виде, что позволит осуществлять ее учет современными методами с применением технических средств, базирующихся на современных программных комплексах и мобильных устройствах.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие Проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие Проекта позволит контролировать все этапы заготовки древесины и ее перемещения, используя при этом информацию в электронном виде и обеспечить рациональное использование лесных ресурсов за счет совершенствования управления и снижения трудозатрат. Кроме того, Проектом помимо регламентации использования ЕГАИС, определяется также порядок работы ее оператора.

Социальная эффективность реализации мероприятия определяется сокращением трудозатрат на выполнение трудоемких функций.

Использование ЕГАИС:

повысит точность, качество и оперативность информационного обеспечения при решении задач по учету и реализации древесины;

даст возможность использовать единое информационное пространство для сбора, обработки, хранения и предоставления актуальной информации, необходимой для ведения лесного хозяйства – данных о местах и объемах заготовки древесины, ее количестве, качестве, перемещении, о лицах и лесозаготовительных машинах, участвующих в процессе заготовки древесины;

обеспечит прозрачность информации о движении и наличии древесины и эффективный контроль над оперативной деятельностью;

позволит оптимизировать и минимизировать ручной труд и ошибки, связанные с человеческим фактором.

Экономическая эффективность реализации Проекта определяется:

получением дополнительной прибыли в процессе использования ЕГАИС юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, лесозаготовительными организациями, потребителями древесины от эффективности принятия управленческих решений;

минимизации трудозатрат и сокращением времени, затрачиваемого на учет заготовленной древесины и ее оборот.

Документ, предоставляющий право перемещения древесины, предлагается именовать «ТД-ЛЕС» в целях избегания путаницы между терминами «ТТН-лес», упомянутого в Концепции построения единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней и «ТТН-1» – первичного учетного документа, установленного Постановлением Министерства финансов Республики

Беларусь от 30 июня 2016 г. № 58, сходных по форме, но регулирующих отличные друг от друга правоотношения. ТД-ЛЕС, в частности, будет являться документом, предоставляющим право перемещения древесины при осуществлении внутриреспубликанских перевозок по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь.

На основании информации, поступившей в ЕГАИС о перемещении или реализации древесины, содержащейся в ТД-ЛЕС, ответственное лицо участника ЕГАИС будет оформлять товарную накладную в электронном виде либо на бумажном носителе и направлять ее потребителю (покупателю).

При подготовке Проекта были проанализированы обращения юридических лиц (государственных лесохозяйственных учреждений (лесхозов) по вопросу оптимизации (упрощения) оформления сопроводительной документации на древесину посредством использования современного цифрового информационного ресурса, в который будет вноситься вся информация по операциям с древесиной в электронном виде, что позволит осуществлять ее учет современными методами с применением технических средств, базирующихся на современных программных комплексах и мобильных устройствах.

Проект в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, предусматривающих изменение условий осуществления предпринимательской деятельности, не касается административных процедур, не предусматривает иных дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Реализация положений Проекта не затрагивает компоненты природной среды и не окажет вредного воздействия на окружающую среду.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта проводится путем размещения проекта в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте Министерства лесного хозяйства по адресу: mlh.gov.by, в разделе «Общественные обсуждения». Замечаний и предложений по проекту не поступило.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, Проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

После принятия постановления Правительства Республики Беларусь потребуется корректировка иных актов законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, в том числе принятие постановления Министерства лесного хозяйства, утверждающего форму документа, предоставляющего право перемещения древесины, и Инструкцию по его заполнению, а также внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, предусматривающих норму о введении административной ответственности за невнесение или несвоевременное внесение, либо внесение заведомо ложной информации в ЕГАИС участниками ЕГАИС информации.

Министр лесного хозяйства
Республики Беларусь

В.А.Дрожжа

_____ 2020 г.