

**Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта Постановления Совета Министров Республики Беларусь ” Об
изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 16 июня 2004 г. № 714 “**

(вид и название проекта нормативного правового акта (далее – проект))

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Целью подготовки проекта является совершенствования системы ценообразования на макулатурное сырье и упорядочивания внутреннего и внешнего рынка оборота макулатуры, путем внесения ее в перечень товаров, сделки с которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключать на биржевых торгах открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа», перечень которых определен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 714 от 16 июня 2004 года «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах».

Разработанный механизм предлагает формирование биржевой цены на торгах в ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» при реализации макулатурного сырья как на внутреннем рынке для отечественных потребителей, так и при его экспорте.

На сегодняшний день, потребности макулатуроперерабатывающих предприятий республики на 85% покрываются государственным заказом на макулатуру. Госзаказ доводится Постановлением Совета Министров Республики Беларусь (в 2019 году постановлением №843 от 21 ноября 2018 года), которое ежегодно обновляется. При этом цены на макулатуру не регулируются государством и носят свободный характер, т.е. устанавливаются на основании договоренностей между поставщиками и переработчиками.

Ввиду участвовавших колебаний цен на макулатурное сырье, в концерн начали поступать предложения со стороны государственных заготовительных организаций об установлении фиксированных цен.

Предложение концерна «Беллесбумпром», об установлении цен на макулатурное сырье независимой организации поддержано не было, на основании чего концерн предлагает регулировать цену на макулатуру рыночным механизмом, на основании биржевых торгов.

Предлагается, для принятия мер по обеспечению перерабатывающих предприятий макулатурным сырьем на рыночных условиях, не отказываясь от установленной системы доведения заданий по Госзаказу, а параллельно, начиная с 2020 года, использовать механизм биржевых торгов.

На начальном этапе предполагается обеспечивать потребности перерабатывающих предприятий республики в макулатурном сырье в

рамках Госзаказа на 75%, установив его на 2020 год в объеме около 250 тыс. тонн, а на остальные объемы использовать механизм биржевых торгов. Механизм биржевых торгов позволит устанавливать реальные рыночные цены на макулатуру в данном периоде времени.

Минимальная сумма биржевой сделки от 1000 евро и более обусловлена примерным минимальным размером промышленной партии (при существующих ценах на макулатурное сырье) в объеме 10-11 тонн макулатуры. Данное разграничение позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в процессе хозяйственной деятельности которых образуется отходы бумаги и картона (размер образования которых в месяц крайне редко превышает 10 тонн) передавать их предприятиям, специализирующимся на заготовительной деятельности или переработчикам без участия в биржевых торгах.

При этом партии промышленного объема свыше 10 тонн (стоимостью 1000 евро и более) необходимо будет реализовывать только посредством биржевых торгов.

Обязательная продажа макулатуры на биржевых торгах открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» помимо установления реальных рыночных цен позволит так же упорядочить внутренний и внешний рынок оборота макулатуры.

Так по информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь в рамках реализации программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016-2020 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016 года № 326 на территории Республики Беларусь собрано: в 2016 - 306,5 тыс. тонн макулатуры, в 2017 - 329,0 тыс. тонн, в 2018 - 355,9 тыс. тонн. При этом, в рамках Госзаказа на макулатуроперерабатывающие предприятия республики поставлено: в 2016 - 200,9 тыс. тонн (при доведенном Госзаказе 259,1 тыс. тонн), в 2017 - 235,1 тыс. тонн (при доведенном Госзаказе 260,0 тыс. тонн), в 2018 - 274,6 тыс. тонн макулатуры (при доведенном Госзаказе 280,0 тыс. тонн). По статистическим данным официально экспортировано из республики: в 2016 – 54,6 тыс. тонн макулатуры, в 2017 – 48,1 тыс. тонн, в 2018 – 22,7 тыс. тонн.

Образовавшееся различие между сбором, госзаказом и официальным экспортом в 2016 году составила 50 тыс. тонн, в 2017 - 45 тыс. тонн, в 2018 более 58 тыс. тонн макулатуры, по мнению концерна «Беллесбумпром», неофициально вывозится за пределы республики.

С целью защиты интересов отечественных предприятий, обеспечивающих переработку макулатуры для производства, в том числе импортозамещающих товаров – различных видов бумаги и картона, и в

целях установления реального объема экспорта макулатурного сырья и цен, сложившихся на рынках сопредельных государств в данный момент времени, концерн «Беллесбумпром» предлагает весь оборот макулатуры, в том числе и экспортные поставки реализовывать посредством биржевых торгов открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа».

(указывается результат, которого предполагается достичь посредством принятия (издания) нормативного правового акта и его реализации, а также правовое основание и (или) иные предпосылки для подготовки проекта (с учетом планов, поручений и другого)

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

Выбор проекта Постановления основывается на пункте 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о НПА), в соответствии с которым **внесение изменений в нормативный правовой акт**, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

Поскольку проектом вносятся изменения в Постановление № 714, то разработанный проект, соответственно, является проектом Постановления Совета Министров Республики Беларусь.

(указывается компетенция на принятие (издание) нормативного правового акта, предусмотренная в акте законодательства, либо иным образом обосновывается выбор вида нормативного правового акта)

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Предлагаемым проектом предусматривается внесение дополнений и изменений в действующее Постановление № 714, а именно:

перечень товаров, сделки с которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключать на биржевых торгах открытого акционерного общества "Белорусская универсальная товарная биржа", утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 "О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах", дополнить пунктом следующего содержания: наименование товара- макулатура, код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза- 4707, сумма сделки – 1000 евро, условия заключения сделок - на внутреннем рынке и при ее экспорте.

Внесение макулатуры в перечень товаров, сделки с которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключать на биржевых торгах открытого акционерного общества "Белорусская универсальная товарная биржа" позволит совершенствовать систему ценообразования на данное сырье, а также упорядочить оборот рынка макулатуры.

(подробно излагаются проблемные аспекты действующего правового регулирования, указываются противоречия и пробелы, неэффективность и неопределенность правовых норм)

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проектом скорректированы подходы к проведению сделок с макулатурой, поставки которой регулируются Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №843 от 21 ноября 2018 года «О заказе на поставку (заготовку, сдачу) в 2019 году отходов бумаги и картона и отходов стекла для республиканских государственных нужд».

(результаты указываются в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

нет;

(анализ актов законодательства иностранных государств осуществляется исходя из имеющихся возможностей доступа к соответствующей информации)

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

нет;

(результаты указываются в случае наличия международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

нет.

(указывается, соответствует ли проект нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

нет.

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

нет.

(вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком проекта)

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

Принятие предлагаемого проекта позволит совершенствовать систему ценообразования на данное сырье, а также упорядочить внутренний рынок заготовки макулатуры.

(отражается прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта с учетом положений пункта 1, части первой пункта 3, пунктов 5–8 статьи 45 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», а также Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь, утвердившим настоящую форму)

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

нет.

(указывается в случае проведения публичного обсуждения проекта с учетом статьи 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», а также Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь)

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

нет.

(в случае отсутствия таких нормативных правовых актов (их структурных элементов) делается соответствующая отметка)

Председатель концерна
«Беллесбумпром»

(подпись)

Ю.В. Назаров

(инициалы, фамилия)

22 ноября 2019 г.