

# Обоснование необходимости принятия Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь»

## 1. Цель и правовые основания подготовки проекта

В настоящее время биржевой механизм активно используется государством для обеспечения подконтрольности экспорта и импорта важнейших сырьевых ресурсов, обеспечивая прозрачность ценообразования, устранение недобросовестного посредничества, развивая конкуренцию и повышая эффективность экспортной реализации и закупочной деятельности.

Биржевая торговля соответствует международным требованиям трансграничного движения товаров и активно встраивается в конкурентную политику не только Республикой Беларусь, но и государствами – членами Евразийского экономического союза.

Разработанный проект Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь» (далее – проект) направлен на отмену нормы Декрета Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» (далее – Декрет № 6), освобождающей отдельную категорию субъектов хозяйствования от обязательного заключения сделок по экспорту пилопродукции (код ТН ВЭД ЕАЭС 4407) на биржевых торгах.

Нормы Декрета № 6 должны стимулировать организацию новых производств на территории средних, малых городских поселений, сельской местности, способствовать развитию частной предпринимательской инициативы, тем самым создавая предпосылки для равномерного распределения трудовых ресурсов на территории страны, а не предоставлять льготные условия ведения хозяйственно-экономической деятельности отдельным предприятиям, начинавшим работать на рынке еще до вступления в действие рассматриваемой нормы.

Предусмотренная подпунктом 1.3.1 пункта 1 норма Декрета № 6 привела к ежегодно растущим объемам бесконтрольного вывоза из республики древесины с низкой степенью переработки, в том числе по ценам, установленным не публично, и, как правило, более **низким, чем сформированные на биржевых торгах** в конкурентных условиях.

Отмена указанной нормы обеспечит контроль государства за экспортом стратегически важной для республики продукции, позволит развивать организованный оптовый рынок пилопродукции в рамках единого торгового механизма по установленным правилам, создаст равные условия для всех участников рынка, тем самым оказывая положительное влияние

на развитие конкуренции, а также будет способствовать формированию справедливых рыночных цен на рассматриваемую продукцию.

## 2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации субъектами хозяйствования, зарегистрированными на территории средних, малых городских поселений, сельской местности, пиллопродукции на экспорт вне биржевых торгов.

В настоящее время действуют два механизма реализации пиллопродукции на экспорт:

*биржевой* – в соответствии с требованиями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах» (далее – постановление № 714), при этом перечень товаров, сделки с которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны заключать на биржевых торгах ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа», в том числе внешнеторговые, определен Советом Министров Республики Беларусь исходя из национальных интересов в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2006 г. № 577 «О некоторых вопросах деятельности открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа»;

*внебиржевой* – в случае не реализации продукции собственного производства на биржевых торгах (такие товары могут реализовываться вне биржевых торгов по цене, не ниже заявленной на биржевых торгах, а также на условиях, заявленных на биржевых торгах), а также в соответствии подпунктом 1.3.1 пункта 1 Декрета № 6 при реализации субъектами хозяйствования, зарегистрированными на территории средних, малых городских поселений, сельской местности, товаров собственного производства на экспорт.

С 2013 года неоднократно поднимался вопрос о необходимости изменения отдельных норм Декрета № 6 при реализации на экспорт лесопроизводства, злоупотребление которыми привело к ежегодно растущим объемам бесконтрольного вывоза из республики древесины с низкой

степенью переработки, в том числе по ценам, установленным не публично, как правило, более низким, чем сформированные на биржевых торгах в конкурентных условиях.

*Справочно: по официальным статистическим данным, объемы внебиржевого экспорта пиловочника хвойных пород с 2012 г. по 2015 г. выросли с 0,026 до 296,4 тыс. куб. м. Средние цены реализации продукции были на 50-60% ниже уровня ранее действовавших минимальных экспортных цен.*

Декретом Президента Республики Беларусь от 27 июня 2016 г. № 2 «О внесении дополнений и изменений в Декреты Президента Республики Беларусь» возможность реализации на экспорт вне биржевых торгов была исключена только для лесоматериалов круглых.

Запрет с 2018 года реализации круглых лесоматериалов на экспорт способствовал росту производства пиломатериалов и увеличению их продаж за пределы Республики Беларусь: 1,22 млн куб. м в 2015 г., 1,58 млн куб. м в 2016 г., 2,36 млн куб. м в 2017 г., 3,39 млн куб. м в 2018 г., 4,04 млн куб. м в 2019 г. и 4,06 млн куб. м в 2020 г., а также **снижению доли биржевого сегмента**: 2015 г. – 70%, 2016 г. – 62%, 2017 г. – 56%, 2018 г. – 51%, 2019 г. – 54%, 2020 г. – 47%.

*Справочно: в 2020 г. из республики было экспортировано 4,06 млн куб. м на сумму 496,0 млн USD пиломатериалов (код ТН ВЭД ЕАЭС 4407), в том числе на биржевых торгах – 1,89 млн куб. м на сумму 228,58 млн EUR.*

**При этом цены на внебиржевом рынке** на наиболее востребованную пилопродукцию в 2020 г. (70% от объема всего экспорта из Республики Беларусь) **были в среднем на 10% ниже, чем на биржевых торгах**, что, соответственно, привело к снижению экспортной выручки и в целом негативно отражается на формировании объективного уровня цен на белорусскую продукцию при поставках на экспорт (приложение 1).

*Справочно: сравнение цен биржевого и внебиржевого экспортного рынка пиломатериалов было проведено с учетом основных ценообразующих факторов (наименование, размер, условия поставки, сорт, влажность). То есть сравнение осуществлялось при условии их полного совпадения.*

*Из зарегистрированных в 2020 г. на ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» внебиржевых сделок с пиломатериалами (экспорт) общим объемом 1,21 млн куб. м полное совпадение размерно-качественных характеристик и условий поставки с совершенными биржевыми сделками за этот же период отмечается по 44 позициям.*

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: указанные акты отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики

Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: указанные договоры и акты отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: не требуются.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Возможная сумма сделок внебиржевого рынка (если бы внебиржевые сделки в 2020 году были совершены по биржевым ценам) по совпадающим 44 позициям составляет 76,31 млн EUR (фактическая сумма внебиржевых сделок – 67,80 млн EUR), а дополнительная выручка экспортеров пиллопродукции за год составила бы 8,51 млн EUR или 23,72 млн руб. (с учетом как положительных, так и отрицательных разниц, приложение 1). При этом сумма биржевого сбора, которая была бы уплачена продавцами (при ставке 0,3% с НДС от суммы сделки) – 0,2289 млн EUR или 0,6381 млн руб., покупателями – 0,4579 млн EUR или 1,2762 млн руб. (при ставке 0,6 % с НДС от суммы сделки).

Таким образом, сумма дополнительной выручки продавцов за вычетом их биржевого сбора составляет **23,0819 млн руб.** (23,72 млн руб. - 0,6381 млн руб.), что фактически является оценочным приростом базы для налогообложения.

*Справочно: среднегодовой курс в 2020 году EUR/BYN, по данным Национального банка Республики Беларусь, составляет 2,7873.*

Отмена указанной нормы увеличит расходы субъектов хозяйствования, попадающих под ее действие, на уплату биржевого сбора и налогов от сумм дополнительного дохода, которые будут значительно ниже оставшихся в их распоряжении дополнительных средств, а также обеспечит дополнительные налоговые поступления в бюджет. Иных денежных расходов, связанных с аккредитацией и участием в торгах субъекты хозяйствования, не понесут.

*Справочно: с ноября 2019 г. электронная цифровая подпись (далее – ЭЦП) для аккредитации и участия в биржевых торгах выдается бесплатно. Кроме того, субъекты хозяйствования, реализующие пиллопродукцию на экспорт, закупают сырье для ее изготовления на биржевых торгах и, следовательно, уже имеют действующие ЭЦП и дополнительных временных затрат на ее получение не понесут.*

Кроме того, будут созданы равные условия для всех участников рынка, оказывающие положительное влияние на развитие конкуренции и способствующие формированию справедливых рыночных цен на рассматриваемую продукцию.

Одновременно в случае принятия проекта сохраняется возможность внебиржевой реализации пилотпродукции, предоставленная нормами постановления № 714, но при этом цены на данную продукцию будут не ниже, чем заявленные на биржевых торгах.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Общественные обсуждения проекта не проводились.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления не потребует внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Первый заместитель Министра

И.В.Вежновец

апреля 2021 г.

Приложение 1

Сравнение биржевых и внебиржевых экспортных сделок с пиломатериалами в 2020 г.

Наименование	Размер, мм	Сорт	Влажность	Условия поставки	Средневзв. цена, EUR/куб.м без НДС		Объем внебирж. сделок, куб.м	Сумма сделок внебирж. рынка, EUR	Возможная сумма сделок внебирж. рынка по биржевым ценам, EUR	Упущенная выгода на внебирж. рынке, EUR
					внебирж.	бирж.				
Пиломатериалы обрезные лиственных пород	41-100 * до 150	2	20% и более	FCA	90,49	98,69	534	48 368	52 751	4 382
Пиломатериалы обрезные лиственных пород	41-100 * до 150	3	20% и более	FCA	91,06	96,29	9 197	837 526	885 656	48 130
Пиломатериалы обрезные лиственных пород	до 40 * до 150	2	20% и более	FCA	100,84	116,96	6 804	686 093	795 731	109 638
Пиломатериалы обрезные лиственных пород	до 40 * до 150	3	14-19%	FCA	135,00	118,00	50	6 750	5 900	-850
Пиломатериалы обрезные лиственных пород	до 40 * до 150	3	20% и более	FCA	97,65	93,33	6 305	615 718	588 508	-27 210
Пиломатериалы обрезные лиственных пород толщиной до 25 мм включительно, шириной до 150 мм включительно, длиной до 2000 мм включительно	15-18,9 * до 150	группа сортов	20% и более	FCA	108,60	123,50	5 431	589 866	670 790	80 924
Пиломатериалы обрезные лиственных пород толщиной до 25 мм включительно, шириной до 150 мм включительно, длиной до 2000 мм включительно	19-25 * до 150	группа сортов	20% и более	FCA	94,28	118,81	8 034	757 438	954 506	197 068
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * 151 и более	1	14-19%	FCA	153,59	180,89	1 466	225 198	265 214	40 017
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * 151 и более	1	20% и более	FCA	136,52	147,04	27 750	3 788 397	4 080 447	292 050
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * 151 и более	2	14-19%	FCA	154,53	147,88	3 047	470 859	450 607	-20 252
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * 151 и более	2	20% и более	FCA	117,20	113,06	34 032	3 988 489	3 847 654	-140 835
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * 151 и более	3	14-19%	FCA	153,45	129,84	1 750	268 498	227 189	-41 309

Наименование	Размер, мм	Сорт	Влажность	Условия поставки	Средневзв. цена, EUR/куб.м без НДС		Объем внебирж. сделок, куб.м	Сумма сделок внебирж. рынка, EUR	Возможная сумма сделок внебирж. рынка по биржевым ценам, EUR	Упущенная выгода на внебирж. рынке, EUR
					внебирж.	бирж.				
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * 151 и более	3	20% и более	FCA	108,35	122,31	30 821	3 339 346	3 769 691	430 344
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * до 150	1	14-19%	FCA	134,08	156,90	1 554	208 410	243 890	35 480
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * до 150	1	20% и более	FCA	126,47	135,98	18 819	2 380 067	2 558 893	178 826
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * до 150	2	14-19%	FCA	142,83	145,06	3 833	547 481	556 026	8 545
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * до 150	2	20% и более	FCA	114,92	124,15	60 708	6 976 711	7 536 991	560 279
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * до 150	3	14-19%	FCA	121,12	135,32	2 101	254 422	284 262	29 839
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * до 150	3	20% и более	FCA	101,14	115,86	72 813	7 364 289	8 436 244	1 071 955
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * до 150	4	14-19%	FCA	94,87	85,99	343	32 562	29 516	-3 046
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	41-100 * до 150	4	20% и более	FCA	84,30	91,96	5 437	458 371	500 023	41 652
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	более 100 * 101-150	2	20% и более	FCA	103,33	114,28	4 766	492 483	544 652	52 169
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	более 100 * 101-150	3	14-19%	FCA	120,00	136,00	11	1 352	1 533	180
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	более 100 * 101-150	3	20% и более	FCA	102,18	115,76	4 418	451 471	511 455	59 984
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	более 100 * 151 и более	2	20% и более	FCA	106,85	140,50	6 887	735 840	967 536	231 696
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	более 100 * 151 и более	3	14-19%	FCA	126,31	155,70	82	10 334	12 738	2 404
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	более 100 * 151 и более	3	20% и более	FCA	102,94	129,73	7 915	814 785	1 026 811	212 026
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * 151 и более	2	14-19%	FCA	135,52	140,04	159	21 509	22 226	717
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * 151 и более	2	20% и более	FCA	96,32	101,16	4 878	469 873	493 488	23 616
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * 151 и более	3	14-19%	FCA	119,94	128,33	76	9 076	9 710	635
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * 151 и более	3	20% и более	FCA	111,24	110,94	10 764	1 197 415	1 194 156	-3 260

Наименование	Размер, мм	Сорт	Влажность	Условия поставки	Средневзв. цена, EUR/куб.м без НДС		Объем внебирж. сделок, куб.м	Сумма сделок внебирж. рынка, EUR	Возможная сумма сделок рынка по биржевым ценам, EUR	Упущенная выгода на внебирж. рынке, EUR
					внебирж.	бирж.				
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * 151 и более	4	14-19%	FCA	64,66	85,86	35	2 295	3 047	753
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * 151 и более	4	20% и более	FCA	82,77	104,27	1 742	144 153	181 593	37 440
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * до 150	1	14-19%	FCA	183,55	154,40	1 818	333 597	280 614	-52 983
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * до 150	1	20% и более	FCA	102,40	126,97	6 859	702 362	870 879	168 517
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * до 150	2	14-19%	FCA	137,33	143,14	6 737	925 250	964 365	39 115
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * до 150	2	20% и более	FCA	96,62	124,97	38 296	3 700 162	4 785 849	1 085 686
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * до 150	3	14-19%	FCA	124,73	133,23	2 715	338 655	361 732	23 077
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * до 150	3	20% и более	FCA	89,42	105,06	117 968	10 548 192	12 393 467	1 845 275
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * до 150	4	14-19%	FCA	86,39	90,08	2 928	252 961	263 764	10 803
Пиломатериалы обрезные хвойных пород	до 40 * до 150	4	20% и более	FCA	77,49	83,69	56 591	4 385 403	4 735 855	350 452
Пиломатериалы обрезные хвойных пород толщиной до 25 мм включительно, шириной до 150 мм включительно, длиной до 2000 мм включительно	15-18,9 * до 150	группа сортов	20% и более	FCA	114,88	128,91	35 509	4 079 226	4 577 297	498 071
Пиломатериалы обрезные хвойных пород толщиной до 25 мм включительно, шириной до 150 мм включительно, длиной до 2000 мм включительно	19-25 * до 150	группа сортов	20% и более	FCA	85,56	105,70	49 207	4 209 938	5 200 945	991 007
Пиломатериалы обрезные хвойных пород толщиной до 25 мм включительно, шириной до 150 мм включительно, длиной до 2000 мм включительно	до 14,9 * до 100	группа сортов	20% и более	FCA	91,58	118,05	1 377	126 141	162 605	36 465
<b>ИТОГО</b>							<b>662 568</b>	<b>67 797 332</b>	<b>76 306 805</b>	<b>8 509 473</b>