

Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении
Декрета Президента Республики Беларусь» (Декрет Президента
Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии
предпринимательства»)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь» (Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства») (далее – проект Декрета) подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в рамках выполнения пункта 1.2 раздела I Плана мероприятий по подготовке нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства в сфере обращения с отходами, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Субботиным А.М. 7 сентября 2020 г. № 06/810-3231, 214-217/540, в целях урегулирования проблемных вопросов в части обращения с отходами производства с учетом правоприменительной практики.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, вышеуказанным Законом и иными актами законодательства. Таким образом, с целью внесения изменений в Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) разработан данный проект Декрета.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Декрета являются отношения, возникающие в процессе обращения с отходами производства у индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций, осуществляющих деятельность по подготовке, захоронению, обезвреживанию и (или) использованию отходов, с учетом

правоприменительной практики и активного развития предпринимательской деятельности в данной области.

Проектом Декрета уточняется круг субъектов хозяйствования, которые освобождены от обязанности разрабатывать и утверждать инструкции по обращению с отходами производства, вести учет отходов и проводить их инвентаризацию, разрабатывать и утверждать нормативы образования отходов производства, а также назначать должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами.

Предлагаемые изменения не затронут субъектов хозяйствования, осуществляющих виды деятельности, включенные в утвержденный Декретом перечень видов экономической деятельности.

С учетом практики правоприменения и проведенного анализа действующего законодательства, а также обращений юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, затрагивающих вопросы обращения с отходами, предлагается от указанных выше обязанностей освободить всех индивидуальных предпринимателей и микроорганизации, за исключением индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций, осуществляющих деятельность по подготовке, захоронению, обезвреживанию и (или) использованию отходов, в целях выполнения последними обязанности по обеспечению хранения отходов в санкционированных местах их хранения, а также пресечения нарушений природоохранного законодательства при осуществлении данных видов деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду.

Так, по результатам проведенных за период действия Декрета Комитетом госконтроля и Минприроды контрольных мероприятий было установлено, что микроорганизации и индивидуальные предприниматели, пользуясь созданными Декретом упрощенными условиями в области обращения с отходами, осуществляли деятельность по обращению с отходами (подготовка, использование, обезвреживание, захоронение), образуя не только в результате их экономической деятельности, но также принятыми от других субъектов хозяйствования, тем самым накапливали значительные объемы отходов на своих и арендованных территориях, нанося существенный вред окружающей среде и здоровью граждан. Ряд таких фактов вызвал негативный общественный резонанс.

При этом, предлагаемые изменения не коснутся иных микроорганизаций и индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых образуются отходы.

Кроме того, проектом Декрета предлагается дополнительно освободить от обязанностей по разработке инструкций по обращению с отходами производства, ведению учета отходов и проведения их инвентаризации, разработке и утверждения нормативов образования

отходов производства, назначения должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами, представительств иностранных организаций.

Так как представительство иностранной организации – это ее обособленное подразделение, расположенное на территории Республики Беларусь, не являющееся юридическим лицом, оно не вправе утвердить инструкцию по обращению с отходами производства (пункт 4 Положения о порядке открытия и деятельности в Республике Беларусь представительств иностранных организаций, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2018 г. № 408).

С учетом того, что само юридическое лицо – это иностранная организация, оно также не может разработать инструкцию для своего представительства.

Кроме того, даже несмотря на то, что согласно пункту 4 вышеназванного Положения численность иностранных граждан – сотрудников представительства иностранной организации (включая руководителя) не может превышать пяти человек, к представительствам иностранных организаций не могут быть применены льготы, установленные в Декрете № 7 для микроорганизаций, так как представительства не являются юридическими лицами, не могут быть зарегистрированы в Республике Беларусь в качестве коммерческой организации и, следовательно, не являются микроорганизациями (пункт 1 статьи 46 Гражданского кодекса Республики Беларусь, пункт 1 Указа Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства»).

Проектом Декрета также предусмотрена корректировка подпункта 5.14 пункта 5 Декрета № 7 и иные изменения технического характера, направленные на устранение имеющейся несогласованности норм Декрета № 7 и пункта 2 общих требований в области охраны окружающей среды к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных этим Декретом, и других неясностей в применяемой терминологии в области обращения с отходами.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ практики применения Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» указал на необходимость его дальнейшего совершенствования в целях предотвращения вредного воздействия отходов на окружающую среду,

здоровье граждан и имущество, улучшения условий для осуществления предпринимательской и иной деятельности субъектами хозяйствования, в том числе иностранными организациями.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – нет.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Внесение изменений в Декрет № 7 не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Проектом Декрета не предусматривается в отношении субъектов хозяйствования и индивидуальных предпринимателей введение новых административных процедур, установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, увеличение сроков осуществления административных процедур, сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур, а также иные дополнительные запреты, ограничения, расходы для субъектов хозяйствования.

7.1. Результаты оценки регулирующего воздействия проекта Декрета на условия осуществления предпринимательской деятельности (далее – ОРВ), проведенной с учетом требований Закона

Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» (статья 45), постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 2019 г. № 54 «О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов» (глава 4 Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов) и иных актов законодательства, а также с учетом представленных Министерством экономики Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности.

Необходимость проведения ОРВ обусловлена тем, что проектом Декрета уточняется круг субъектов хозяйствования, которые освобождены от обязанности разрабатывать и утверждать инструкции по обращению с отходами производства, вести учет отходов и проводить их инвентаризацию, разрабатывать и утверждать нормативы образования отходов производства, а также назначать должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами.

Так, согласно пункту 5.14 пункта 5 Декрета не назначать должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами, не разрабатывать (не утверждать) инструкции по обращению с отходами производства и нормативы их образования, а также не вести учет отходов и не проводить их инвентаризацию, вправе только индивидуальные предприниматели и микроорганизации, осуществляющие экономическую деятельность, включенную в утвержденный Декретом перечень.

Проектом Декрета предлагается освободить от обязанностей по ведению данной документации не только субъектов хозяйствования, включенных в перечень, утвержденный Декретом, а всех индивидуальных предпринимателей и микроорганизации, чей основной вид деятельности не связан с деятельностью по подготовке, захоронению, обезвреживанию и (или) использованию отходов.

7.1.1. С принятием Декрета был отмечен рост выявления случаев нарушения требований законодательства при осуществлении субъектами хозяйствования деятельности по подготовке, захоронению, обезвреживанию и (или) использованию отходов, влекущих за собой непосредственную или потенциальную опасность причинения вреда окружающей среде, здоровью граждан, имуществу вследствие вредного воздействия отходов. На необходимость предотвращения возникновения таких случаев также обратил внимание Комитет государственного контроля Республики Беларусь, в связи с чем был разработан и утвержден Правительством Республики Беларусь План мероприятий по подготовке нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства в сфере обращения с отходами.

В настоящее время отмеченные факты были выявлены в Гомельской, Минской и Могилевской областях, но потенциально могут также затронуть и территории других областей Республики Беларусь, поскольку деятельность по подготовке, захоронению, обезвреживанию и (или) использованию отходов, в том числе опасных, осуществляется субъектами хозяйствования на территории всей страны.

Инструкция по обращению с отходами производства является основным документом субъекта хозяйствования, устанавливающим требования к обращению с отходами производства, и включает в себя общие сведения о субъекте, информацию об ответственных за организацию обращения с отходами производства, об образовании отходов производства, о порядке ведения учета отходов производства, сбора, хранения, перевозки, использования, обезвреживания, захоронения отходов производства и иные сведения, непосредственно касающиеся организации безопасного обращения с отходами производства.

Разработка индивидуальными предпринимателями и микроорганизациями, планирующими оказывать услуги в сфере обращения с отходами, такой инструкции и ее согласование с территориальным органом Минприроды по месту осуществления их деятельности, позволит не допустить негативных последствий и вредного воздействия отходов производства на окружающую среду и здоровье граждан.

Данные изменения коснутся только тех субъектов хозяйствования, которые планируют оказывать услуги в сфере обращения с отходами (подготовка, использование, обезвреживание и (или) захоронение). Определить конкретное количество такого круга субъектов хозяйствования не представляется возможным, поскольку невозможно определить какие именно субъекты хозяйствования Республики Беларусь потенциально планируют осуществлять такую деятельность.

7.1.2. Проект Декрета не предусматривает введение новых административных процедур в отношении субъектов хозяйствования, установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, увеличение сроков осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования, сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования, а также иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения, расходы для субъектов хозяйствования. Проектом Декрета лишь уточняется круг субъектов хозяйствования, которые освобождены от обязанности разрабатывать и утверждать инструкции по обращению с отходами производства, вести учет отходов и проводить их инвентаризацию, разрабатывать и

утверждать нормативы образования отходов производства, а также назначать должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами.

7.1.3. Целями принятия Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь» (Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства») являются исключение (предотвращение), максимальное сокращение (стремящееся к уровню, достигающему 100 %) к 2021 году случаев нарушения требований законодательства субъектами хозяйствования, осуществляющими деятельность по подготовке, использованию, обезвреживанию и (или) захоронению отходов, на территории Республики Беларусь, а также исключение непосредственной или потенциальной опасности причинения вреда окружающей среде, здоровью граждан, имуществу вследствие вредного воздействия таких отходов.

7.1.4. Предполагаемые негативные последствия вносимых в Декрет изменений фактически могут выражаться только лишь в необходимости дополнительного привлечения субъектами хозяйствования организационно-технических ресурсов (бумаги, оргтехники) для разработки инструкции по обращению с отходами производства и ведения учетной документации по обращению с отходами производства. Кроме того, как показала практика, наиболее добросовестные субъекты хозяйствования, несмотря на упрощения, введенные Декретом, продолжали разрабатывать и соблюдать инструкции по обращению с отходами производства и вести учетную документацию. Иных негативных последствий не выявлено.

Уточнение круга субъектов хозяйствования, которые будут освобождены от обязанности разрабатывать и утверждать инструкции по обращению с отходами производства, вести учет отходов и проводить их инвентаризацию, разрабатывать и утверждать нормативы образования отходов производства, а также назначать должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами, не влечет за собой обязанностей получения дополнительных документов заинтересованными лицами, существенного увеличения их расходов.

7.1.5. Помимо разработки и утверждения инструкции по обращению с отходами производства, ведения учета отходов и проведения их инвентаризации, разработки и утверждения нормативов образования отходов производства, а также назначения должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами, проведение иных мероприятий субъектами хозяйствования не потребуется.

7.1.6. Сведения о публичном обсуждении проекта Декрета приведены в разделе 8 настоящего обоснования.

7.1.7. Иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы, указанной в подпункте 7.1.1 настоящего пункта, – отсутствуют.

7.1.8. Действие Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь» (Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства») будет распространяться на:

индивидуальных предпринимателей и микроорганизации, осуществляющих деятельность по подготовке, захоронению, обезвреживанию и (или) использованию отходов производства.

Как отмечено выше, определить конкретное количество такого круга субъектов хозяйствования не представляется возможным.

Объектом правового регулирования являются общественные отношения в области обращения с отходами производства.

7.1.9. Введение новых функций, полномочий, прав и обязанностей государственных органов и организаций не предусматривается.

Вносимые изменения не влекут за собой изменение величины расходов и доходов государственного бюджета на эти цели.

7.1.10. Проект Декрета не предусматривает введение новых административных барьеров, обязанностей, запретов и ограничений для субъектов хозяйствования (включая введение новых административных процедур в отношении субъектов хозяйствования; установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур; увеличение сроков осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования; сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования, а также обязанности по предоставлению субъектами хозяйствования информации, имущества, рабочих мест, запрета или ограничения осуществления ими вида деятельности, отдельных действий, реализации прав). Круг субъектов хозяйствования указан в подпункте 7.1.1 настоящего раздела.

7.1.11. Негативного влияния проекта Декрета на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков не выявлено. Принятие Декрета не ограничивает субъектов хозяйствования в ведении ими хозяйственной деятельности, в возможности конкурировать между собой, не влечет снижение стимулов к их активной конкуренции.

Принятие Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь» (Декрет Президента

Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства») будет способствовать взаимосогласованности нормативных правовых предписаний с положениями Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» и единообразному применению законодательных норм в области обращения с отходами, обеспечив при этом системное правовое регулирование отношений в данной области.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект Декрета вынесен на публичное обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» и на рассмотрение общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минприроды.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь» потребуются корректировка Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами».

Министр природных ресурсов и
охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык