

Обоснование необходимости издания
Декрета Президента Республики Беларусь
«Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь» (далее – проект Декрета).

Целью подготовки проекта Декрета является выполнение пункта 2 Плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Ляшенко И.В. от 9 января 2020 г. № 07/312-558/229р (далее – План), а также приведение Декрета Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. № 28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий» (далее – Декрет № 28) в соответствии с абзацем седьмым пункта 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 278-З «Об изменении законов».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта обусловлен положениями статьи 15 и пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта Декрета, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Декрета является:

1) замена термина «межлабораторные, сравнительные испытания» на «межлабораторные сравнительные испытания (межлабораторные сличения)».

Данная замена обусловлена тем, что Законом Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 278-З «Об изменении законов» дополнен понятийный аппарат Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» в связи с применением данного термина в актах, составляющих право Евразийского экономического союза;

2) уточнение требований, предъявляемых к приборам учета готовой продукции, которые используются в составе оборудования для производства табачных изделий.

Приборы учета готовой продукции, являющиеся средствами измерений и предназначенные для применения при измерениях в сфере

законодательной метрологии, в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-XII «Об обеспечении единства измерений» (в редакции Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений»») (далее – новая редакция Закона) подлежат утверждению типа средства измерений, которое в соответствии с пунктом 3 статьи 27 новой редакции Закона осуществляется на основании положительных результатов их испытаний.

Новой редакцией Закона процедура метрологической аттестации средств измерений не предусмотрена. Вместе с тем в соответствии с пунктом 4 статьи 38 новой редакции Закона средства измерений, прошедшие метрологическую аттестацию до вступления в силу новой редакции Закона, допускаются к применению по результатам государственной поверки или калибровки с установленными интервалами времени между государственными поверками или калибровками.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 новой редакции Закона средства измерений, предназначенные для применения при измерениях в сфере законодательной метрологии и указанные в перечне средств измерений, не допускаются:

- к реализации без прохождения государственной поверки;
- к эксплуатации без прохождения государственной поверки, а средства измерений, применяемые в аккредитованных испытательных лабораториях (центрах), – без прохождения государственной поверки или калибровки.

Так как Декретом № 28 не предусмотрено при учете готовой продукции проведение измерений аккредитованными лабораториями, то требование о калибровке применяемых приборов учета является излишним.

В соответствии с законодательством об обеспечении единства измерений без первоначального проведения в отношении средств измерений, применяемых в сфере законодательной метрологии, процедур утверждения типа или метрологической аттестации проведение их государственной поверки невозможно.

Норма, согласно которой основное технологическое оборудование для производства табачных изделий должно быть оснащено приборами учета готовой продукции, включенными в Государственный реестр средств измерений Республики Беларусь (далее – Реестр), является избыточной, так как информация о нахождении средств измерений в Реестре является справочной и не дает права на применение средств измерений в сфере законодательной метрологии.

Таким образом дублировать в Декрете нормы новой редакции Закона и указывать все процедуры, которые выполняются в соответствии с законодательством в области обеспечения единства измерений в отношении средств измерений для их допуска к эксплуатации, является

нецелесообразным, и норма о проведении в отношении них государственной поверки является достаточной;

3) исключение нормы, согласно которой приборы учета готовой продукции должны иметь действующие поверительные клейма.

В соответствии с пунктом 8 статьи 28 новой редакции Закона результаты поверки удостоверяются свидетельством о поверке и (или) нанесением на средство измерений или при отсутствии такой возможности на его эксплуатационную документацию знака поверки, а также в соответствии с подпунктом 1.7 пункта 1 статьи 16 новой редакции Закона средства измерений, предназначенные для применения при измерениях в сфере законодательной метрологии, подлежат регистрации (внесению информации о результатах государственной поверки в Государственный информационный фонд по обеспечению единства измерений) при их государственной поверке.

Конкретизация оформления результатов поверки в Декрете № 28 является излишней, так как основным требованием в отношении применяемых средств измерений является прохождение ими государственной поверки с положительным результатом и, например, повреждение поверительного клейма (знака поверки) при эксплуатации не является основанием для признания средства измерений непригодным;

4) уточнение нормы Декрета № 28, определяющей специальную компетенцию Совета Министров Республики Беларусь на регулирование отношений, связанных с использованием приборов учета.

Поскольку постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2005 г. № 62 помимо порядка учета табачных изделий при их производстве с помощью приборов учета готовой продукции также определяется порядок использования приборов учета – монтажа, эксплуатации, технического обслуживания таких приборов, в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» полномочия Совета Министров Республики Беларусь по решению данных вопросов должны быть закреплены в нормативном правовом акте большей юридической силы.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта Декрета, и практики их применения – не имеется;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта Декрета, и практики их применения – не имеется;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики

Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта Декрета, и практики их применения – не имеется;

4.4. на предмет соответствия проекта Декрета международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования;

Проект Декрета не противоречит международным обязательствам Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Декрета – не имеются;

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта Декрета социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Издание Декрета не предусматривает дополнительных запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект будет вынесен на публичное обсуждение в порядке, предусмотренном законодательством.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов новых нормативных правовых актов, подлежащих подготовке, а также о перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с изданием нормативного правового акта.

Изменения нормативных правовых актов (их структурных элементов) в сфере общественных отношений, регулируемых Декретом № 28, в рамках приведения в соответствие с новой редакцией Закона, определены в Плане.

Председатель Государственного
комитета по стандартизации
Республики Беларусь

В.Б.Татарицкий

«___» _____ 2020 г.