

Обоснование необходимости принятия
Закона Республики Беларусь
«Об изменении законов»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» (далее – проект Закона).

Целью подготовки проекта Закона является приведение законов в соответствие с Законом Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений», а также иными принятыми законодательными актами.

Законопроект подготовлен во исполнение:

пункта 4 Плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Ляшенко И.В. (поручение Совета Министров Республики Беларусь от 9 января 2020 г. № 07/312-558/229р) (далее – План);

подпунктов 1.3 и 1.4 пункта 1 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2019 г. № 485 «О совершенствовании земельных отношений и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь В.А. Дворником 16 января 2020 г. № 06/100-413, 307-27/47 (поручение Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2020 г. № 06/100-413, 307-27/547р).

Одновременно, во избежание дублирующей работы по подготовке проектов законодательных актов и принятия множественности решений по одним и тем же вопросам (поручения Правительства от 13.01.2020 № 06/105-3/377р и от 03.03.2020 № 06/214-53/2581р, Администрации Президента Республики Беларусь от 09.01.2020 № 11/511-226 и предложения Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (далее – НЦЗПИ) от 30.12.2019 № 03-1/1822) проектом Закона также предлагается внести изменения в Водный кодекс Республики Беларусь (далее – ВК) для урегулирования вопросов, связанных с возведением поверхностных водных объектов и их содержанием в надлежащем экологическом состоянии и благоустройством.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Вид нормативного правового акта (проект Закона Республики Беларусь) выбран в соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», согласно которому внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта Указа, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом Закона предлагается дополнить статью 1 ВК терминами «благоустройство поверхностных водных объектов», «содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии» и их определением. При этом, во избежание широкого применения архитектурно-ландшафтных стандартов, в отношении поверхностных водных объектов естественного происхождения, расположенных на межселенных территориях и (или) не предназначенных для рекреации, спорта и туризма, целесообразно вести речь не о благоустройстве поверхностных водных объектов, а о содержании этих объектов в надлежащем экологическом состоянии, с целью сохранения их естественной (природной) привлекательности.

Исходя их норм пункта 1 статьи 130 Гражданского кодекса Республики Беларусь, поверхностные водные объекты относятся к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости). Договор о Евразийском экономическом союзе также рассматривает обособленные водные объекты в качестве объектов недвижимого имущества.

Исходя из норм статьи 1 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», деятельность по возведению объектов относится к строительной деятельности (строительству); проектная документация разрабатывается в отношении объектов строительства, под которыми понимаются капитальные строения (здания, сооружения), их части (включая изолированные помещения), инженерные и транспортные коммуникации, их части, иные объекты недвижимого имущества.

Согласно Кодексу Республики Беларусь о земле (далее – КоЗ) землепользователи должны в границах, предоставленных им (находящихся у них) земельных участков, благоустраивать и эффективно использовать землю, земельные участки (статья 89 КоЗ), имеют право размещать на них водные объекты (статья 69 КоЗ). Не требуется изъятие земельных участков из земель общего пользования населенных пунктов и предоставление этих участков для проведения работ по благоустройству, воссозданию элементов благоустройства и размещению малых архитектурных форм на землях общего пользования населенных пунктов, осуществляемых без изменения вида и (или) категории земель. Проведение таких работ осуществляется на основании утвержденной проектной документации и решения местного исполнительного комитета о разрешении их проведения

(статья 46 КоЗ).

Таким образом, вопросы возведения, ликвидации и благоустройства поверхностных водных объектов, а также их содержания в надлежащем экологическом состоянии следует рассматривать в совокупности норм ВК, КоЗ и Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».

В этой связи, проектом Закона предлагается в статьи 2 и 8 ВК дополнить соответствующими нормами.

Справочно: нормы о праве собственности на технологические водные объекты и пруды-копаны, возведенные юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, на земельных участках, предоставленных в установленном порядке, сформулированы с учетом подходов, применяемых в российском законодательстве (статья 8 Водного кодекса Российской Федерации).

Также в развитие этих норм, проектом Закона предлагается пункт 1 статьи 12 и статью 27 ВК дополнить компетенцию Минприроды полномочиями устанавливать требования по обеспечению охраны, устойчивого функционирования и благоустройства поверхностных водных объектов.

В целях взаимосогласования норм ВК с положениями пункта 3 статьи 30 ВК и пункта 10 Положения о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 2015 г. № 152, дополнен подпункт 1.3 пункта 1 статьи 11 ВК и пункт 5 статьи 30 ВК компетенцией Совета Министров Республики Беларусь по установлению порядка выдачи заключений о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод.

Исходя из норм пункта 1 статьи 8 ВК, распоряжение водами осуществляется в лице местных исполнительных и распорядительных органов, поэтому проектом Закона предлагается в подпункте 2.6 пункта 2 статьи 13 ВК дополнить их компетенцию в части обеспечения благоустройства поверхностных водных объектов на землях общего пользования и землях запаса, что согласуется с предложением НЦЗПИ.

В настоящее время участились случаи обращений граждан по вопросам возведения на земельных участках, предоставленных им в установленном порядке, поверхностных водных объектов, которые не отвечают параметрам прудов-копаней.

Справочно: Согласно пункту 2 статьи 25 ВК возведение прудов-копаней, расположенных в границах земельных участков, предоставленных

в установленном порядке гражданам, осуществляются без проектной документации.

Запрет на строительство прудов, не отвечающих параметрам пруда-копани, не установлен. Однако, при бесконтрольном возведении гражданами подобных водоемов могут возникнуть условия, при которых произойдет значительное воздействие на уровенный режим грунтовых вод на достаточно большой территории, затрагивающей соседние земельные участки. В случае использования таких водоемов для рыборазведения (кормление и выращивание рыбы) возникает вероятность загрязнения подземных вод. В связи с этим, с учетом требований Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», возведение поверхностных водных объектов, кроме прудов-копаней, должно осуществляться на основании проектной документации. В этой связи, проектом Закона предлагается пункт 1 статьи 25 ВК изложить в новой редакции.

Проектом Закона уточняются нормы пункта 1 статьи 27 в части определения видов строительных работ, выполняемых на поверхностных водных объектах, требующих прохождения государственной экологической экспертизы, которые согласуются с работами, указанными в подпунктах 1.13, 1.14 пункта 1 статьи 7 Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».

С учетом требований пункта 2 статьи 40 ВК предлагается в пункте 5 статьи 27 ВК, а также с целью упорядочения работ по благоустройству поверхностных водных объектов проектом Закона предлагается ввести уточняющую норму о том, что благоустройство поверхностных водных объектов может осуществляться в местах, определенных местными исполнительными и распорядительными органами.

Проектом Закона предлагается пункт 2 статьи 37 ВК дополнить обязанностью водопользователей содержать поверхностные водные объекты в надлежащем состоянии, а также их благоустраивать в установленных местах, в случае если такие объекты предоставлены в обособленное водопользование или аренду либо расположены на земельных участках, предоставленных в установленном порядке, что согласуется с предложением НЦЗПИ.

В целях взаимосогласования норм ВК с положениями части четвертой статьи 14 Закона республики Беларусь 24 июня 1999 г. № 271-З «О питьевом водоснабжении» (в редакции Закона от 09.01.2019), абзаца 27 статьи 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике

Беларусь», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 05.11.2019 №746 «О строительстве водозаборных сооружений» проектом Закона предлагается внести изменения в часть вторую пункта 2 статьи 39 ВК, изложив ее в новой редакции.

С учетом понятия термина «использование вод для хозяйственно-питьевых нужд» (пункт 17¹ статьи 1 ВК) и норм абзаца второго статьи 38 ВК в подпункте 2.1 пункта 2 статьи 39 ВК слово «питьевых» заменено словами «хозяйственно-питьевых».

Также с учетом практики применения подпункт 2.2 пункта 2 статьи 39 ВК дополнен словами «, а также сырья и материалов, используемых в процессе их производства», так как использование сырья и материалов для производства продуктов питания, лекарственных и ветеринарных средств непрерывно связано с данными производственными процессами.

Внесение изменений в пункт 16 статьи 52 ВК осуществляется в рамках приведения ВК в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 26.12.2019 № 485 «О совершенствовании земельных отношений и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц» в части уточнения наименования структурных подразделений местных исполнительных и распорядительных органов в области землеустройства.

Внесение изменений в статью 57 ВК осуществляется в рамках приведения ВК в соответствие Законом Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-ХІІ «Об обеспечении единства измерений» в редакции Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений» (далее – новая редакция Закона) в части уточнения процедуры, которая должна осуществляться в отношении применяемых средств измерений.

Проектом Закона предлагается в подпункте 1.5 пункта 1 статьи 58 ВК уточнить состав данных государственного водного кадастра путем исключения из него сведений о запасах подземных вод, так как в соответствии с подпунктом 3.3 пункта 3 статьи 77 Кодекса Республики Беларусь о недрах эти сведения являются данными государственного кадастра о недрах. Взамен им предлагается дополнить сведениями о гидрогеологических и гидрохимических показателях подземных вод, которые являются критерием оценки состояния подземных вод при проведении мониторинга подземных вод в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

Внесение изменений в Уголовный кодекс Республики Беларусь, Жилищный кодекс Республики, Закон Республики Беларусь от 6 января 2002 г. № 90-З «О защите прав потребителей», Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации», Закон Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-З «О питьевом водоснабжении», Закона Республики Беларусь от 24 октября

2016 г. № 437-3 «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» осуществляется в рамках приведения в соответствие с новой редакцией Закона в части применяемой терминологии (понятия «метрологический контроль», «поверка», «методики выполнения измерений» «метрологическое подтверждение пригодности методик выполнения измерений» заменяться на «метрологическая оценка», «государственная поверка», «методики (методы), измерений», «аттестация методик (методов) измерений» соответственно), а также в части уточнения процедуры, которая должна осуществляться в отношении применяемых средств измерений и методик (методов) измерений.

В связи с тем, что таксометр и тахограф являются средствами измерений абзац четвертый части первой статьи 32 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» дополняется нормой, устанавливающей необходимость их применения в соответствии с законодательством об обеспечении единства измерений.

Законопроект предусматривает внесение изменений редакционного характера в статью 7 Закона Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 385-3 «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон № 385) в целях приведения терминологии в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2019 г. № 485 «О совершенствовании земельных отношений и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц».

Название главы 5 и статья 37 Закона № 385 излагаются в новой редакции в целях приведения в соответствие с новой редакцией Закона.

В связи с тем, что при контроле радиоактивного загрязнения осуществлялся метрологический надзор статья 37 Закона № 385 изложена в новой редакции, которой измерения, выполняемые при контроле радиоактивного загрязнения, отнесены к сфере законодательной метрологии в соответствии с пунктом 4 статьи 5 новой редакции Закона в связи с тем, что контроль радиоактивного загрязнения не указан в пункте 2 статьи 5 новой редакции Закона, а также в статье указаны объекты надзора.

Статьи 16 и 31 Закона Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-3 «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта» (далее – Закон № 429-3) изложены в новой редакции, в соответствии с которыми приборы учета алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта и средства измерений объема и приборы учета, предназначенные для учета

производимых оригинальных алкогольных напитков, подлежат включению в перечень категорий средств измерений, представляющих совокупность средств измерений одинакового назначения, применяемых при измерениях в сфере законодательной метрологии, экземпляры утвержденного типа которых подлежат государственной поверке с установленной в нем периодичностью, определяемый Государственным комитетом по стандартизации. Измерения, выполняемые с использованием данных приборов, относятся к сфере законодательной метрологии.

В связи с этим вышеуказанные приборы учета должны соответствовать требованиям, указанным в пункте 1 статьи 16 новой редакции Закона.

Отнесение измерений, выполняемых с использованием вышеуказанных приборов, к сфере законодательной метрологии обусловлено тем, что при производстве алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта, оригинальных алкогольных напитков осуществляется их учет, который регулируется законодательством. Во избежание создания условий при производстве неучтенной продукции с целью возможного их незаконного оборота необходимо осуществление государственного регулирования в области обеспечения единства измерений в отношении измерений, выполняемых с использованием приборов учета готовой продукции, являющихся средствами измерений.

В частности, компетенция Правительства на установление порядка учета алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта с применением приборов учета была предусмотрена Декретом Президента Республики Беларусь от 9 сентября 2005 г. № 11 «О совершенствовании государственного регулирования производства и оборота алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта», который был признан утратившим силу в 2014 году. В Законе № 429-3 указанные полномочия Совета Министров Республики Беларусь до настоящего времени отсутствуют. Соответственно, компетенция Совета Министров Республики Беларусь на установление такого порядка требует закрепления в пункте 2 статьи 16 Закона № 429-3.

Пункт 4 статьи 26 Закона № 429-3 изложен в новой редакции. Это обусловлено необходимостью закрепления в полном объеме полномочий Правительства на решение вопросов, регламентированных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2004 г. № 1633 «Об утверждении Положения о порядке отпуска, получения, учета, хранения, приемки, инвентаризации и транспортировки этилового спирта, получаемого из пищевого сырья, этилового ректифицированного технического спирта и этилового денатурированного спирта, получаемого из пищевого или непищевого сырья».

Статья 10 Закона Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. № 3434-ХП «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» дополняется новой частью.

Отнесение измерений, выполняемых при контроле за проездом тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования, а также обследовании транспортных средств на предмет определения соответствия их весогабаритных параметров допустимым параметрам, установленным законодательством Республики Беларусь, а также включение средств измерений, предназначенных для применения при данном контроле, в перечень категорий средств измерений, представляющих совокупность средств измерений одинакового назначения, применяемых при измерениях в сфере законодательной метрологии, экземпляры утвержденного типа которых подлежат государственной поверке с установленной в нем периодичностью, определяемый Государственным комитетом по стандартизации, обусловлено тем, что данным средствам должны предъявляться единые требования, что в свою очередь может быть выполнено только при условии государственного регулирования обеспечения единства измерений в данной области.

Срок вступления в силу пункта 14 статьи 1, статьи 2-7, пунктов 2 и 3 статьи 8, пунктов 2 и 3 статьи 9, статьи 10 и 11 (27 ноября 2020 г.) согласуется со сроком вступления в силу Закона Республики Беларусь от 11.11.2019 № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений», на основании которого вносятся изменения в законы.

Учитывая, что проект Закона затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части обеспечения содержания поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии, а также их благоустройства, в соответствии с подпунктом 9.2 пункта 9 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» срок вступления в силу иных положений проекта Закона устанавливается через три месяца со дня его официального опубликования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона, и практики их применения – не требуется;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона и практики их применения:

анализ законодательства иностранных государств не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона и практики их применения:

международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта Закона международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект Закона не содержит положений, противоречащих международным договорам и иным международно-правовым актам;

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект Закона не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Закона.

Имеет место обращения граждан, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Закона, в части возведения поверхностных водных объектов в границах земельных участков, предоставленных им в установленном порядке. В этой связи, проектом Закона для урегулирования этих отношений пункт 1 статьи 25 Водного кодекса Республики Беларусь предлагается изложить в новой редакции.

Результаты научных исследований, относящихся к предмету правового регулирования, будут использованы при определении требований по обеспечению охраны, устойчивого функционирования и благоустройства поверхностных водных объектов, устанавливаемых Минприроды.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта Закона социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта Закона не повлечет изменения величины доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов, не окажет негативного влияния на результаты социально-экономического развития государства и отрицательного

воздействия на окружающую среду, не приведет к нерациональному использованию природных ресурсов.

Также принятие Закона не предусматривает дополнительных запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект будет вынесен на публичное обсуждение в порядке, предусмотренном законодательством.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов новых нормативных правовых актов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с изданием нормативного правового акта.

Принятие проекта Закона потребует:

принятия постановления Минприроды, устанавливающего требования по обеспечению охраны, устойчивого функционирования и благоустройства поверхностных водных объектов;

внесения изменений в Положение о порядке ведения государственного водного кадастра и использовании его данных, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 2015 г. № 152.

Также изменения нормативных правовых актов (их структурных элементов) в сфере общественных отношений, регулируемых законами, подлежащими изменению, определены в Плане.

Председатель Государственного
комитета по стандартизации
Республики Беларусь



В.Б.Татаричкий

« ____ » _____ 2020 г.