

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики
«Об определении уполномоченных органов Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об определении уполномоченных органов Республики Беларусь» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (далее – Решение № 105) и позволит обеспечить реализацию указанных правил.

2. Обоснование выбора нормативного правового акта:

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

При этом проект постановления подготовлен с учетом полномочий Совета Министров Республики Беларусь согласно Закону Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь», Закону Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», а также того, что в соответствии с частью первой статьи 19 Закона Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 208-З «О торгово-промышленной палате» выполнение отдельных функций может быть возложено на Белорусскую торгово-промышленную палату законодательством.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

30 апреля 2020 г. Правительством Российской Федерации принято постановление № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и

безопасности государства», которое ограничило доступ к участию в государственных закупках белорусской продукции, не включенной в реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства-члена Союза (далее – евразийский реестр).

Справочно.

Указанный реестр формируется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Вопрос был рассмотрен на заседании Евразийского межправительственного совета в июле 2020 г. в г. Минске. Главами правительств достигнуты договоренности об определении временного порядка включения продукции в евразийский реестр (действует до конца 2020 г.), что позволило оперативно устранить существующий барьер.

Справочно:

По состоянию на 10 декабря 2020 г. в евразийский реестр включено 1 574 наименований продукции 40 отечественных производителей, в том числе ОАО "МАЗ", ОАО "МЗКТ", ОАО "Амкодор", ОАО "Камволь" и др. При этом по истечении трех месяцев продукция белорусских производителей является единственной, включенной в реестр.

Также было поручено Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) совместно с государствами-членами до конца года разработать единые правила подтверждения страны происхождения товаров и ведения реестра евразийской промышленной продукции (далее – Правила).

На Совете ЕЭК 23 ноября 2020 г. Правила были рассмотрены и принято решение об их утверждении.

Справочно:

Прямой компетенции на утверждение Правил у Совета ЕЭК в настоящее время нет. В этой связи на заседании Высшего Евразийского экономического совета 11 декабря 2020 г. было решено внести дополнения в Регламент работы ЕЭК и наделить Совет ЕЭК полномочиями на утверждение Правил. Таким образом, Правила вступят в силу после официального опубликования решения Высшего Евразийского экономического совета.

Правилами определяются:

специальные требования к отдельным промышленным товарам (приложение № 1 к Правилам), в том числе включенным в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616;

подходы по созданию и ведению ЕЭК реестра евразийских промышленных товаров, в который на основании заявлений уполномоченных органов (организаций) и прилагаемых к ним актов экспертизы, выданных торгово-промышленными палатами государств-членов, будут включаться промышленные товары, соответствующие требованиям приложения № 1 к Правилам.

С учетом утверждения Правил и пункта 2 Решения № 105 проектом постановления:

определяются уполномоченная организация на взаимодействие с Евразийской экономической комиссией по вопросам формирования и ведения евразийского реестра промышленных товаров государств-членов в соответствии с Правилами и орган, уполномоченный осуществлять предусмотренную Правилами верификацию;

предусматривается, что Белорусская торгово-промышленная палата, унитарные предприятия Белорусской торгово-промышленной палаты, их представительства и филиалы осуществляют проведение экспертизы выполнения при производстве товара Республики Беларусь условий, производственных и технологических операций, установленных приложением № 1 к Правилам, при выполнении которых товар считается происходящим из Республики Беларусь;

с учетом того, что Правилами предусмотрено определение порядка выдачи актов экспертиз, на основании которых сведения включаются в евразийский реестр промышленных товаров государств-членов, в соответствии с национальным законодательством, предлагается наделить Белорусскую торгово-промышленную палату полномочиями на определения такого порядка по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли.

Справочно:

Экспертиза будет осуществляться на основании заключенного с заявителем договора и включать в себя в том числе получение сведений из различных источников, экспертное исследование с выездом на производство, оценку операций технологического процесса, выполняемых основным производителем и сопроизводителем, а также осуществление уполномоченным органом иной деятельности с учетом специфики каждого вида товара и условий его производства;

также определяется порядок проверки (верификации) актов экспертиз, выдаваемых Белорусской торгово-промышленной палатой, и (или) достоверности содержащихся в них сведений Министерством промышленности.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: вводится впервые.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проект постановления соответствует нормам Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Решения № 105.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проект разработан в соответствии с Решением № 105;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

5. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: информация отсутствует, подобный порядок утверждается впервые. Научные исследования не проводились, публикации в средствах массовой информации, обращения граждан и юридических лиц отсутствуют.

6. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия: принятие постановления позволит обеспечить реализацию Решения № 105 и Правил, в том числе обеспечит возможность доступа к государственным закупкам государств-членов Евразийского экономического союза белорусских товаров, в отношении которых Белорусской торгово-промышленной палатой будут выданы акты экспертиз.

Проект постановления не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект постановления не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

Принятие проекта постановления не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из бюджета.

7. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: будет размещен.

8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: Белорусской торгово-промышленной палатой будет разработан порядок выдачи актов экспертиз, подтверждающих выполнение при производстве промышленного товара Республики Беларусь условий, производственных и технологических операций, установленных приложением № 1 к Правилам.

Министр антимонопольного регулирования
и торговли Республики Беларусь

В.В.Колтович

30 декабря 2020 г.