

Обоснование необходимости принятия  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь  
от 1 июня 2011 г. № 687»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2011 г. № 687» (далее – проект постановления) разработан Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь в целях выполнения абзаца второго пункта 1 протокола поручений Премьер-министра Республики Беларусь Головченко Р.А., данных 10 марта 2021 г. по итогам поездки в Минскую область, от 10 марта 2021 г. № 04/7пр, протокола поручений Заместителя Премьер-министра Республики Сивака А.А., данных по результатам выездного совещания в ОАО «Институт Белгоспроект», от 30 июля 2021 г. № 04/25пр, с учетом практики применения Положения о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2011 г. № 687 (далее – постановление № 687), дальнейшего совершенствования порядка проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в том числе оптимизации процедур в отношении градостроительных проектов детального планирования, в том числе сроков их проведения, и с учетом практики применения Положения о порядке создания и ведения государственного градостроительного кадастра Республики Беларусь, утвержденного постановлением № 687.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта обусловлен частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Минстройархитектуры предлагает изложить Положение о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (далее – проект Положения), утвержденное постановлением № 687, в новой редакции с учетом практики его применения, а также в целях оптимизации сроков проведения общественного обсуждения.

Актуальность общественных обсуждений очевидна в связи с возрастающей активностью юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, проявлением их заинтересованности

в информации, касающейся строительства новых объектов, реконструкции существующих зданий и сооружений, градостроительного освоения территорий.

Законодательством Республики Беларусь установлено, что юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, имеют право на благоприятную среду обитания при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, на достоверную и своевременную информацию о состоянии среды обитания и ее предполагаемых изменениях.

В целях обеспечения юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, реализацией права на своевременную информацию о предполагаемых изменениях на территории района проектирования проектом Положения предусмотрено информирование физических и юридических лиц о начале разработки градостроительных проектов для представления предложений заинтересованными.

Проектом Положения установлено, что общественные обсуждения проводятся для:

- градостроительных проектов общего планирования;
- градостроительных проектов специального планирования;
- градостроительных проектов детального планирования;
- архитектурно-планировочных концепций объектов строительства (при отсутствии проектов общего и детального планирования).

Одновременно, проектом Положения предусмотрено, что проведение общественного обсуждения государственной схемы комплексной территориальной организации Республики Беларусь (далее – ГСКТО Республики Беларусь), схем комплексной территориальной организации областей, районов (далее – СКТО областей, районов) не требуется.

*Справочно. ГСКТО Республики Беларусь является главным градостроительным документом страны, в котором определена стратегия территориального развития Республики Беларусь в целом, ее регионов, сети основных населенных мест с учетом геополитических условий, национальных ресурсов и социально-экономического потенциала, приведены ключевые показатели и прогнозы устойчивого развития республики. Целью ГСКТО Республики Беларусь является установление территориальной организации Республики Беларусь, которая обеспечит совершенствование национальной системы расселения, функциональной типологии населенных пунктов и территорий, определение перечня зон особого государственного регулирования.*

*СКТО областей, районов являются градостроительными документами, в которых определена стратегия территориального развития области, района с учетом действующих программных и прогнозных документов, определяющих общее направление и приоритеты социально-экономического и градостроительного развития. Целью СКТО областей, районов является совершенствование территориальной организации области, района для обеспечения устойчивого и конкурентоспособного развития их территорий и населенных пунктов.*

В целях совершенствования порядка проведения общественных обсуждений на территории нескольких административных единиц

(поселков, сельских населенных пунктов, районов в городе) проектом Положения установлено, что в случае проведения общественного обсуждения на территории нескольких административных единиц (поселков, сельских населенных пунктов, районов в городе) организатором общественного обсуждения является тот исполнительный комитет (сельский исполком, местная администрация района в городе), на территории которого находится более крупная по площади часть территории обсуждаемого проекта. Администрации, на территориях которых также проводится общественное обсуждение, выполняют на своих территориях функции информирования участников общественного обсуждения.

*Справочно. Организатор(ы) общественного обсуждения – областной, районный, городской, поселковый, сельский исполнительные комитеты, местная администрация района в городе.*

В целях оптимизации сроков проведения общественного обсуждения проектом Положения предусмотрено, что:

срок проведения экспозиции (выставки) проекта совпадает со сроком проведения общественного обсуждения (15 дней) и начинается с момента размещения уведомления о начале проведения общественного обсуждения;

замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме, регистрируются и направляются организатором общественного обсуждения в 3-дневный срок после завершения общественного обсуждения вместе с проектом в адрес архитектурно-градостроительного совета (далее – АГС) и его членов;

члены АГС в 3-дневный срок рассматривают поступившие от организатора общественного обсуждения замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения и направляют свою позицию по ним в АГС;

АГС в 5-дневный срок со дня получения позиции членов АГС осуществляет их рассмотрение и в случае отсутствия замечаний членов АГС подготовку протокола подведения итогов общественного обсуждения, составляет протокол рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения.

Также проектом Положения предусмотрено, что при отсутствии замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения организатор общественного обсуждения направляет в адрес АГС в 5-дневный срок после завершения общественного обсуждения письмо об отсутствии замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения. Также направляет материалы проекта для рассмотрения на заседании АГС.

Организатор общественного обсуждения оформляет и утверждает протокол общественного обсуждения в 5-дневный срок после:

получения протокола рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения;

завершения общественного обсуждения при отсутствии замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения.

Протокол общественного обсуждения, замечания и (или) предложения его участников и иные материалы, определяемые организатором общественного обсуждения, размещаются им в 15-дневный срок после завершения общественного обсуждения. Материалы по проведенному общественному обсуждению хранятся у его организатора в течение всего срока реализации проекта.

Одновременно проектом Положения установлено, что при проведении общественного обсуждения архитектурно-планировочных концепций объектов строительства финансовое и техническое обеспечение осуществляет заказчик, застройщик.

Принимая во внимание, что градостроительные проекты общего и детального планирования содержат не только сведения, отнесенные в соответствии с законодательством к государственным секретам, но и служебную информацию ограниченного распространения, проектом Положения установлено, что в состав экспозиции (выставки) и презентации проектов не могут быть включены сведения, отнесенные в соответствии с законодательством к государственным секретам и служебной информации ограниченного распространения (с ограничительным грифом «Для служебного пользования»).

*Справочно. Согласно статье 18<sup>1</sup> «Служебная информация ограниченного распространения» Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» на документах, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, проставляется ограничительный гриф «Для служебного пользования».*

Проектом Положения установлено, что замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, не соответствующие требованиям нормативных правовых и технических нормативных правовых актов, а также не соответствующие уровню и виду градостроительной документации, не могут служить основанием для внесения изменений и (или) дополнений в проекты, рассматриваемые на общественном обсуждении. Замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, соответствующие нормативным правовым актам и обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов, служат основанием для внесения изменений и (или) дополнений в проекты.

Проведение повторного общественного обсуждения проектов, доработанных с учетом замечаний и предложений участников общественного обсуждения, проектом Положения не предусмотрено.

Вместе с тем, в случае выявления организаторами общественного обсуждения нарушений порядка проведения общественных обсуждений, оно должно быть проведено в новые сроки в соответствии с требованиями Положения.

В рамках выполнения абзаца второго протокола поручений Заместителя Премьер-министра Республики Сивака А.А., данных по результатам выездного совещания в ОАО «Институт Белгоспроект», от 30 июля 2021 г. № 04/25пр, проектом постановления предусмотрено внесение изменений в Положение о порядке создания и ведения государственного градостроительного кадастра Республики Беларусь (далее – Положение о градостроительном кадастре), утвержденное постановлением № 687, в части наделения Минстройархитектуры полномочиями по определению единого оператора по ведению государственного градостроительного кадастра.

Одновременно, в целях функционирования государственного градостроительного кадастра и создания электронного банка данных разработанных градостроительных проектов общего, детального и специального планирования, а также недопущения утверждения градостроительных проектов без прохождения административных процедур, установленных в Едином перечне административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – Перечень), утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, проектом постановления предусмотрено дополнение Положения о градостроительном кадастре нормой, устанавливающей, что разработанные градостроительные проекты общего, детального и специального планирования до их утверждения подлежат включению в электронную базу данных градостроительных проектов в порядке, установленном Министерством архитектуры и строительства.

*Справочно. В ходе формирования регистра градостроительных проектов по городу Рогачеву УП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА» получена информация о том, что по заказу Рогачевского райисполкома был разработан градостроительный проект специального планирования «Схема озелененных территорий общего пользования города Рогачева» (утвержден решением Рогачевского райисполкома от 06.04.2021 № 339). Вместе с тем, указанный проект не прошел установленную законодательством административную процедуру по получению положительного заключения государственной экспертизы РУП «Главгосстройэкспертиза», в связи с чем в регистр градостроительных проектов внесен быть не может.*

Также проектом постановления предусмотрено, что порядок оказания возмездных услуг по предоставлению данных градостроительного кадастра юридическим и физическим лицам, государственным организациям устанавливается Министерством архитектуры и строительства. Данная норма установлена с учетом дальнейшего использования градостроительного кадастра как оцифрованной платформы, в том числе в качестве подсистемы «Территориальное планирование» Госстройпортала.

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового

регулирования проекта, и практики их применения: акты законодательства отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: не проводился. Проект постановления распространяет свое действие в пределах территории Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 года «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативных правовых актов в отношении международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проект постановления не касается административных процедур, не предусматривает дополнительных запретов и ограничений для субъектов хозяйствования, юридических и физических лиц, в связи с чем научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, относящихся к предмету правового регулирования, не поступало.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления обеспечит право граждан на благоприятную среду обитания при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, на достоверную, своевременную информацию о состоянии среды обитания и ее предполагаемых изменениях, позволит оптимизировать сроки проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, а также совершенствовать работу по ведению в республике государственного градостроительного кадастра.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления 17 декабря 2021 года направлен в Национальный центр правовой информации для размещения на официальном сайте [www.pravo.by](http://www.pravo.by) с целью проведения публичного обсуждения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Такие нормативные правовые акты (их структурные элементы) отсутствуют.