

Обоснование необходимости принятия проекта постановления
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь от 14 мая 2021 г. № 33»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 14 мая 2021 г. № 33» (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 11 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее – Указ № 240), и выполнению поручения Главы государства от 16 июня 2021 г. № 11/120-104 П661, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым от 17 августа 2021 г. № 11/225-920/171, а также пункта 4 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее – ПСМ № 548) с целью приведения нормативных правовых актов Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – МЧС) в соответствие с Указом № 240 и ПСМ № 548, а также в целях регламентации общественных отношений, возникающих при определении условий, порядка выдачи и учета единой книжки взрывника (далее – ЕКВ).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если

иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования является приведение Инструкции о порядке выдачи единой книжки взрывника, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 14 мая 2021 г. № 33 и формы единой книжки взрывника, установленной согласно приложению 1 к постановлению Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь 14 мая 2021 г. № 33 в соответствие с Указом № 240 и регламентами административных процедур, которыми устанавливается порядок осуществления административных процедур, определенных в подпунктах 19.37.1, 19.37.2 единого перечня, утвержденного ПСМ № 548.

В соответствии с подпунктами 19.37.1, 19.37.2 Госпромнадзор является уполномоченным органом по выдаче ЕКВ, внесению в нее изменений (с 27 марта 2022 г. выдача ЕКВ будет осуществляться Госпромнадзором).

Согласно части пятой статьи 31 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (далее – Закон) работникам, связанным с ведением работ на опасных производственных объектах, указанных в пунктах 6, 7 и 12 таблицы 2 приложения 1, и потенциально опасных объектах, указанных в пункте 15 приложения 2, за исключением военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Республики Беларусь и транспортных войск, выдается единая книжка взрывника в порядке, установленном МЧС.

В соответствии с абзацем семнадцатым части первой статьи 9 Закона проектом постановления предлагается внести изменения в Инструкцию о порядке выдачи ЕКВ, в части определения Госпромнадзора органом, выдающим ЕКВ, и в связи с этим, изменения формы ЕКВ.

В настоящее время, согласно Инструкции о порядке выдачи и учета единой книжки взрывника, выдача ЕКВ осуществляется субъектами промышленной безопасности и затраты по изготовлению бланков и выдаче ее своим работникам несет субъект промышленной безопасности. С принятием настоящего проекта постановления, первоначальные затраты на изготовление бланков ЕКВ и услуги по их оформлению будет нести Госпромнадзор, как уполномоченный орган, осуществляющий соответствующую административную процедуру. При этом субъекту хозяйствования необходимо компенсировать понесенные

уполномоченным органом затраты.

Справочно. Административная процедура, предусмотренная подпунктом 19.37.1 единого перечня, предполагается к осуществлению на платной основе в размере оплаты услуги по получению ЕКВ не превышающей стоимости изготовления и оформления бланка ЕКВ.

В настоящее время в Республике Беларусь отсутствуют субъекты хозяйствования, понесшие затраты, связанные с изготовлением, оформлением и выдачей ЕКВ.

Кроме этого, пунктом 2 проекта постановления предлагается определить, что ЕКВ, выданные в период с 23 июля 2021 г. по 26 марта 2022 г. подлежат замене на ЕКВ по форме согласно приложению 1, изложенной в новой редакции.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Не проводился.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

В ходе проведенного анализа законодательства государств-членов Евразийского экономического союза установлено, что в государствах-членах Евразийского экономического союза также предусматривается выдача ЕКВ и допуск к работам с взрывчатыми материалами.

В Кыргызской Республике данные вопросы регулируются Законом Кыргызской Республики от 21 мая 2015 г. № 110 «О взрывчатых материалах промышленного назначения» и постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2013 г. № 301 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения и выдачи разрешительных документов в области промышленной безопасности».

В Республике Казахстан выдача единой книжки взрывника регламентируется приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 г. № 343 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов».

Порядок выдачи и форма единой книжки взрывника в Российской Федерации определен Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 494.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики

Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Не проводился.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект постановления не противоречит международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления будет способствовать урегулированию вопросов, касающихся выдачи ЕКВ, что в комплексе с принятием регламентов по административным процедурам, связанных с получением ЕКВ (внесением изменений в ЕКВ) позволит организовать создание и ведение информационной базы данных о гражданах, проходивших соответствующее обучение и имеющих необходимую квалификацию для ведения работ, связанных с обращением взрывчатых материалов. Одновременно, наличие полных сведений о выданных ЕКВ, информации об их обладателях, уровне их квалификации в области обращения с взрывчатыми материалами, позволит:

обеспечить надлежащий учет подготовленных квалифицированных работников (взрывников, пиротехников, заведующих складами взрывчатых материалов, руководителей взрывных работ и руководителей фейерверочных показов и других лиц, связанных с непосредственным проведением взрывных работ, фейерверочных показов или их руководством);

не допустить к ведению работ с взрывчатыми материалами работников, не прошедших необходимого обучения и не имеющих соответствующей квалификации;

не допустить снижения требуемого уровня промышленной

безопасности в организациях, ведущих взрывные работы, использующих пиротехнические изделия технического назначения IV и V классов опасности, осуществляющих изготовление, хранение, испытание, уничтожение взрывчатых материалов;

не допустить к работам с взрывчатыми материалами, лиц имеющих медицинские противопоказания (психические заболевания, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью и другие);

снизить риск совершения террористических актов с использованием взрывчатых материалов, вовлечения взрывчатых материалов в незаконный оборот и использования в противоправных (криминальных) целях;

представлять в кратчайшие сроки по запросу государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, интересующую их информацию, содержащуюся в базе данных о выданных ЕКВ, необходимую для целей обеспечения национальной безопасности и безопасности граждан, общества, государства и противодействия терроризму;

использовать информацию, содержащуюся в базе данных о выданных ЕКВ, при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта постановления не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием проекта постановления подлежат переработке Единые правила безопасности при взрывных работах, утвержденные Госпроматомнадзором Республики Беларусь 29 мая 1992 г.

Министр по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

В.И.Синявский

____.____.2022