

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
«Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки
опасных грузов железнодорожным транспортом»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов железнодорожным транспортом» (далее – проект постановления) является комплексная переработка Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов железнодорожным транспортом по территории Республики Беларусь, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. № 73 (далее – Правила). Проектом постановления предусмотрено исключение из Правил дублирования Правил перевозок опасных грузов (Приложение 2 к Соглашению о международном железнодорожном грузовом сообщении (далее – Приложение 2 к СМГС), которые значительно изменились с 2012 года. Также проектом постановления учтена практика применения Правил.

Правила приведены в соответствие с законами Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов» (в редакции Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 66-З «Об изменении законов по вопросам перевозки опасных грузов и промышленной безопасности» (далее – Закон о перевозке опасных грузов), от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации», от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», актуализированы ссылки на нормативные правовые акты.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

В соответствии с частью второй статьи 17 Закона о перевозке опасных грузов правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов разрабатываются и утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом по территории Республики Беларусь.

В рамках разработанного проекта постановления переработана глава 2 «Термины и их определения» Правил. Так, например, уточнено определение термина «комплекс технических средств модернизированный» (далее – КТСМ), а также дана ссылка на соответствующую главу приложения 2 к СМГС.

Из Правил исключен раздел «Классификация опасных грузов». Установлено, что классификация опасных грузов должна проводиться в соответствии с требованиями приложения 2 к СМГС.

Из Правил исключен ряд приложений, дублирующих требования приложения 2 к СМГС.

Раздел 3 определяет особенности безопасности при перевозке опасных грузов отдельных классов:

класс 1. Взрывчатые вещества и изделия;

класс 2. Газы;

класс 3. Легковоспламеняющиеся жидкости;

класс 4.1. Легковоспламеняющиеся твердые вещества, самореактивные вещества и твердые десенсибилизированные взрывчатые вещества;

класс 4.2. Самовозгорающиеся вещества;

класс 4.3. Вещества, выделяющие воспламеняющие газы при взаимодействии с водой;

класс 5.1. Окисляющие вещества;

класс 5.2. Органические пероксиды;

класс 6.1. Ядовитые (токсичные) вещества;

класс 6.2. Инфекционные вещества;

класс 7. Радиоактивные материалы;

класс 8. Коррозионные вещества;

класс 9. Прочие опасные вещества и изделия.

В главе 21 «Техническое обслуживание, ремонт и эксплуатация вагонов и контейнеров, используемых для перевозок опасных грузов» уточнены требования по обслуживанию колесных пар железнодорожных вагонов.

Пунктом 393 проекта Правил установлено, что требования к изготовлению, оборудованию, официальному утверждению типа, проверкам (освидетельствованию), испытаниям и маркировке вагонов-цистерн, съёмных цистерн, контейнеров-цистерн и съёмных кузовов-цистерн, котлы которых изготовлены из металла, а также вагонов-батарей и многоэлементных газовых контейнеров (МЭГК), изготовленных после

01.07.2022 года, должны осуществляться согласно требованиям Правил и в соответствии с главой 6.8, части 6 приложения 2 к СМГС.

Из правил исключена глава 23 «Организация производственного контроля за перевозкой опасных грузов», разработана глава 25 «Требования к лицам, занятым перевозкой опасных грузов железнодорожным транспортом».

Проект содержит 6 приложений:

минимальные нормы прикрытия в поездах и при маневрах для вагонов, загруженных опасными грузами класса 1 (взрывчатыми материалами);

нормы наполнения вагонов-цистерн для перевозки газов;

предельно допустимая активность радиоактивных веществ, помещаемых для перевозки в упаковочной комплект типа А, и предельно допустимая активность радиоактивных веществ, транспортируемых на условиях перевозки неопасных грузов;

нормативы периодичности проведения деповского ремонта вагонов по критерию фактически выполненного объема работ (пробегу);

нормативы периодичности проведения капитального ремонта вагонов;

нормативы периодичности проведения деповского ремонта вагонов по критерию календарной продолжительности эксплуатации.

4. Результаты анализа:

4.1. Актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практика их применения отсутствуют.

4.2. Актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практика их применения отсутствуют.

4.3. Международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 октября 1993 г. № 676 «О присоединении Республики Беларусь к соглашениям о международном железнодорожном грузовом и пассажирском сообщении» Республика Беларусь присоединилась к Соглашению о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС).

4.4. На предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления соответствует международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления МЧС не повлияет на доходную и расходную часть республиканского бюджета и не повлечет изменение источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления подлежит публичному обсуждению на Правовом форуме Беларуси.

Проект постановления МЧС подлежит рассмотрению в рамках общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Одновременно с проектом постановления подготовлен проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, в соответствии с которым подлежат признанию утратившими

силу постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь:

от 28 декабря 2012 г. № 73 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов железнодорожным транспортом по территории Республики Беларусь»;

от 29 ноября 2013 г. № 60 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. № 73»;

от 10 марта 2015 г. № 5 «О внесении дополнений и изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. № 73»;

от 23 февраля 2018 г. № 8 «О внесении изменений и дополнения в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. № 73».

Министр
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь
____.____.2021

В.И.Синявский