

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении регламентов административных процедур»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении регламентов административных процедур» подготовлен в целях обеспечения выполнения подпункта 10.3 пункта 10 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», утвержденного первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 17 августа 2021 г. № 11/225-920/171, и выполнению поручения Главы государства от 16 июня 2021 г. № 11/120-104 П661.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» Министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проекты регламентов административных процедур разработаны в соответствии формой, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» и описывает общий порядок осуществления конкретной административной процедуры. Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в части осуществления административных процедур в области промышленной безопасности.

Проектом постановления предлагается утвердить следующие регламенты административных процедур:

получение специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в области промышленной безопасности (подпункт 19.6.1*);

внесение изменения в специальное разрешения (лицензию) на осуществление деятельности в области промышленной безопасности (подпункт 19.6.2);

прекращение действия специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в области промышленной безопасности на основании уведомления лицензиата о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности (подпункт 19.6.4).

Проекты регламентов данных административных процедур соответствуют требованиям Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 (далее – Положение о лицензировании).

В регламентах административных процедур подпунктов 19.6.1 и 19.6.2 предлагается установить форму представляемых заявлений учитывая требования, предъявляемые к их оформлению и подготовке предусмотренные подпунктом 15.1 пункта 15 Положения о лицензировании.

Принимая во внимание, что Положением о лицензировании (пункт 142 Положения о лицензировании) может быть применен упрощённый порядок лицензирования в проекте регламента административной процедуры по подпункту 19.6.1 предлагается также установить форму заявления при определении соискателем лицензии упрощённого порядка лицензирования.

Кроме этого, в соответствии с требованиями главы 14 Положения о лицензировании для получения лицензии соискателю лицензии дополнительно необходимо предоставить:

сведения из свидетельства о регистрации опасного производственного объекта (рег. номер и наименование объекта), которые необходимы для удостоверения в том, что объект, лицензию на эксплуатацию которого намерен получить соискатель лицензии, существует и данный соискатель является его владельцем;

выписку из протокола проверки знаний по вопросам промышленной безопасности при выполнении и (или) оказании работ и (или) услуг, составляющих лицензируемую деятельность, у технического руководителя, назначенного в установленном порядке ответственным за

* Для целей настоящего обоснования под подпунктом понимается подпункт пункта единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548.

безопасное выполнение и (или) оказание таких работ и (или) услуг. Данная выписка необходима для исключения случаев выполнения работ (услуг) работниками, несоответствующими лицензионным требованиям и условиям, которые обязуется соблюдать соискатель лицензии, выбравший упрощенный порядок лицензирования.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 137 Положения о лицензировании деятельность, лицензирование в области промышленной безопасности осуществляется не только юридическими лицами Республики Беларусь, но и иностранными организациями.

Иностранные организации дополнительно к пакету документов прикладывают легализованную выписку из торгового реестра страны, в которой иностранная организация учреждена, или иное эквивалентное доказательство юридического статуса иностранной организации в соответствии с законодательством страны ее учреждения.

Административная процедура по подпункту 19.6.4 «Прекращение действия специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в области промышленной безопасности на основании уведомления лицензиата о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности» осуществляется на основании уведомления лицензиата о прекращении действия лицензии, которое подается в произвольной форме.

Разработка регламента административной процедуры, по подпункту 19.6.3 «Получение дубликата специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в области промышленной безопасности» не осуществлялась, так как данная административная процедура предложена к сокращению. Выдачу дубликатов предлагается осуществлять в общем порядке в рамках положений Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур».

Срок вступления в силу постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об утверждении регламентов административных процедур в области обращения с отходами» обусловлен сроком вступления в силу Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При подготовке проекта постановления анализировались нормы:

Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур»;

Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах»;

Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования»;

Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) от 29 декабря 2009 г. № 71-3;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта и практики их применения не проводился.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не противоречит международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект регламента административной процедуры не связан с принятием (изданием) нормативных правовых актов в отношении международных договоров Республики Беларусь или их проектов.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети

Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Научные исследования по проекту регламента административной процедуры не проводились и в средствах массовой информации не обсуждались.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, предусматривающих существенное изменение условий осуществления предпринимательской деятельности, не предусматривает иных дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводились.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Министр по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

В.И.Синявский

___.____.20__