

Обоснование необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении регламентов административных процедур»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении регламентов административных процедур» (далее – проект постановления) подготовлен в целях реализации абзаца третьего пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» и направлен на урегулирование вопросов, связанных с регистрацией механических транспортных средств, прицепов и полуприцепов к ним, используемых при перевозке опасных грузов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно абзацу третьему пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 орган-регулятор утверждает регламент административной процедуры.

Органом-регулятором по административной процедуре, осуществляемой в соответствии с подпунктами 5.20.1, 5.20.2, 5.20.3 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – единый перечень), является Министерство по чрезвычайным ситуациям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

3.1. По подпунктам 5.20.1, 5.20.2, 5.20.3 единого перечня.

Предметом правового регулирования регламента административной процедуры являются общественные отношения, складывающиеся при регистрации механических транспортных средств, прицепов и полуприцепов к ним, используемых при перевозке опасных грузов.

В соответствии с пунктом 3 Положения о порядке регистрации, снятия с учета механических транспортных средств, прицепов или полуприцепов к ним, используемых при перевозке опасных грузов,

а также порядке внесения изменений в документы, связанные с регистрацией этих средств, прицепов или полуприцепов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 февраля 2014 г. № 117, выдача регистрационных карточек транспортного средства, используемых при перевозке опасных грузов осуществляется Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям, а в отношении механических транспортных средств, прицепов или полуприцепов, используемых при перевозке опасных грузов, принадлежащих Министерству обороны, Министерству внутренних дел, Комитету государственной безопасности, Государственному пограничному комитету, – подразделениями, определяемыми этими государственными органами.

Для осуществления административной процедуры, предусмотренной подпунктом 5.20.1 единого перечня, субъектом хозяйствования представляются:

заявление;

для цистерн – эксплуатационные документы (свидетельство о проверке, паспорт, руководство по эксплуатации, формуляр или их дубликаты, а для цистерн, изготовленных после 27.03.2022 также официальное утверждение типа;

Справочно:

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 1992 г. № 721 «О присоединении Республики Беларусь к международным договорам, регламентирующим перевозку грузов в международном автомобильном сообщении» Республика Беларусь присоединилась к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (далее – ДОПОГ) от 30 сентября 1957 года.

Подразделами 6.8.2.3 и 6.8.2.4 приложения А к ДОПОГ устанавливаются требования к официальному утверждению типа цистерн. Указанные требования также закреплены в Правилах по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 35 (далее – Правила).

Свидетельство о проверке цистерны предусмотрено пунктом 128 Правил, частью 6 Приложения А к ДОПОГ, дает возможность удостовериться в положительных результатах проверки и указанием опасных грузов, разрешенных к перевозке. Паспорт, руководство по эксплуатации, формуляр или их дубликаты необходимы для подтверждения наличия необходимых эксплуатационных документов и выполнения пункта 188 Правил (при отсутствии эксплуатационных

документов эксплуатация цистерны должна быть запрещена до разработки соответствующих дубликатов). Официальное утверждение типа цистерны дает возможность удостовериться в выполнении части 6 и главы 1.8 Приложения А к ДОПОГ, а также главы 9 Правил, в части требований, предъявляемых к официальному утверждению типа цистерн;

В целях контроля за соблюдением требований международного договора, повышения уровня обеспечения безопасности при перевозке опасных грузов, а также допуска к эксплуатации исправного оборудования предлагается дополнить перечень документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпунктам 5.20.1, 5.20.2 единого перечня требований по предъявлению в регистрирующий орган в отношении цистерн официальное утверждение типа, изготовленных после 27 марта 2022 г..

сведения о наличии документов, удостоверяющих соответствие транспортного средства требованиям технических регламентов Таможенного союза и (или) Евразийского экономического союза, в отношении которого вступили в силу технические регламенты Таможенного союза и (или) Евразийского экономического союза, действие которых на него распространяется и оценке соответствия требованиям которых оно подлежит, за исключением транспортных средств, выпущенных в обращение до вступления в силу технических регламентов Таможенного союза и (или) Евразийского экономического союза.

Представление субъектом хозяйствования данного документа позволит соблюдать обязательные для исполнения требования технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).

Для осуществления административной процедуры, предусмотренной подпунктом 5.20.2 единого перечня, субъектом хозяйствования представляются:

заявление;

для цистерн – эксплуатационные документы (свидетельство о проверке, паспорт, руководство по эксплуатации, формуляр или их дубликаты, а для цистерн, изготовленных после 27 марта 2022 г. также официальное утверждение типа;

сведения о наличии документов, удостоверяющих соответствие транспортного средства требованиям технических регламентов Таможенного союза и (или) Евразийского экономического союза, в отношении которого вступили в силу технические регламенты Таможенного союза и (или) Евразийского экономического союза,

действие которых на него распространяется и оценке соответствия требованиям которых оно подлежит, за исключением транспортных средств, выпущенных в обращение до вступления в силу технических регламентов Таможенного союза и (или) Евразийского экономического союза;

регистрационная карточка транспортного средства, используемого при перевозке опасных грузов.

Для осуществления административной процедуры, предусмотренной подпунктом 5.20.3 единого перечня, субъектом хозяйствования представляются:

заявление;

регистрационная карточка транспортного средства, используемого при перевозке опасных грузов.

Проект постановления направлен на выполнение основных обязательств, вытекающих из требований ДОПОГ, и формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей их соблюдение на национальном уровне.

Принятие проекта постановления будет способствовать формированию единой правоприменительной практики при осуществлении уполномоченным органом административной процедуры по регистрации механических транспортных средств, прицепов и полуприцепов к ним, используемых при перевозке опасных грузов.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом постановления.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения не проводился.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект постановления влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования законопроекта, и практике их применения, показал соответствие проекта ДОПОГ.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.