

Обоснование необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении регламентов административных процедур»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении регламентов административных процедур» (далее – проект постановления) подготовлен в целях реализации абзаца третьего пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» и направлен на урегулирование вопросов согласования отступлений от требований норм и правил в области промышленной безопасности, выдачи заключений о соответствии принимаемых в эксплуатацию объектов строительства разрешительной и проектной документации и выдачи разрешений и внесения изменений в разрешения на право:

проведения подготовки и переподготовки лиц, занятых перевозкой опасных грузов;

изготовления конкретных моделей (типов) потенциально опасных объектов или технических устройств, эксплуатируемых (применяемых) на потенциально опасных объектах;

проведения технических освидетельствований находящихся в эксплуатации аттракционов, строительных грузопассажирских подъемников, грузоподъемных кранов, лифтов, сосудов, работающих под давлением;

разработки декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно абзацу третьему пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 орган-регулятор утверждает регламент административной процедуры.

Органом-регулятором по административным процедурам, осуществляемым в соответствии с подпунктами 3.9.3, 10.6.1, 10.6.3, 19.19.1, 19.19.5, 19.22.1, 19.27.1, 19.27.3, 19.30.1, 19.30.3 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – единый перечень), является Министерство по чрезвычайным ситуациям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

3.1. По подпункту 3.9.3 единого перечня.

Предметом правового регулирования регламента административной процедуры по подпункту 3.9.3 единого перечня являются общественные отношения, возникающие при приемке в эксплуатацию законченных строительством опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов.

В соответствии с пунктом 20 Положения о порядке приемки в эксплуатацию объектов строительства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики от 6 июня 2011 г. № 716, соответствие принимаемых в эксплуатацию объектов разрешительной и проектной документации, разработанной и утвержденной с учетом установленных законодательством требований к ее разработке и утверждению, в том числе требований безопасности и эксплуатационной надежности, должно подтверждаться заключениями государственных органов (органы государственного надзора), выдаваемыми в пределах их компетенции в соответствии с законодательством.

Для осуществления административной процедуры, предусмотренной подпунктом 3.9.3 единого перечня, субъектом хозяйствования представляются:

заявление, в котором содержатся наименование уполномоченного органа, в который подается заявление, сведения о субъекте хозяйствования (его наименование, место нахождения, регистрационный номер в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

положительное заключение о результатах обследования объекта строительства, выданного уполномоченным органом – для определения достоверности и объективности результатов соответствия принимаемого в эксплуатацию объекта строительства разрешительной и проектной документации (в части эксплуатационной надежности и промышленной безопасности). При обследовании объекта строительства рассматриваются следующие вопросы:

изучение проектной, исполнительной, эксплуатационной документации;

осмотр смонтированного объекта для определения его соответствия нормативным правовым актам, техническим нормативным правовым актам и проекту;

выявление возможных дефектов монтажа; определение готовности

субъекта к эксплуатации объекта.

Предлагаемым к утверждению регламентом административной процедуры по подпункту 3.9.3 единого перечня не предусмотрено увеличение перечня представляемых документов заинтересованным лицом и срока осуществления административных процедур.

3.2. По подпунктам 10.6.1 и 10.6.3 единого перечня.

Предметом правового регулирования регламентов административных процедур по подпунктам 10.6.1 и 10.6.3 единого перечня являются общественные отношения, возникающие при подготовке и переподготовке работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов.

В соответствии с частью третьей статьи 25 Закона Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов» (далее – Закон о перевозке опасных грузов) подготовку и переподготовку работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов, проводят обучающие организации, имеющие разрешение на право проведения подготовки и переподготовки лиц, занятых перевозкой опасных грузов, выданное Госпромнадзором в соответствии с законодательством об административных процедурах.

В соответствии с частью четвертой статьи 25 Закона о перевозке опасных грузов подготовку и переподготовку работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов, принадлежащих Вооруженным Силам Республики Беларусь и транспортным войскам, проводят обучающие организации, имеющие разрешение на право проведения подготовки и переподготовки лиц, занятых перевозкой опасных грузов, выданное главной военной инспекцией Вооруженных Сил Республики Беларусь в соответствии с законодательством об административных процедурах.

В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке выдачи разрешений на право проведения подготовки и переподготовки лиц, занятых перевозкой опасных грузов, их дубликатов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2021 г. № 376 (далее – Положение 1), выдача разрешений осуществляется Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям, а в отношении юридических лиц, проводящих подготовку и переподготовку работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов, принадлежащих Вооруженным Силам Республики Беларусь и транспортным войскам, – главной военной инспекцией Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее в подпункте 3.2 – органы, выдающие разрешения).

Согласно пункту 9 Положения 1 юридическое лицо в месячный срок обращается в орган, выдающий разрешения, для внесения в разрешение изменений.

В соответствии с пунктом 4 Положения 1 для получения разрешения, внесения в него изменений органом, выдающим разрешения, осуществляется оценка возможности юридического лица проводить подготовку и переподготовку лиц, занятых перевозкой опасных грузов (далее – оценка). По результатам проведения оценки составляется соответствующий акт.

В случае внесения в разрешение изменений, не связанных с информационным и организационным обеспечением, оснащенностью (укомплектованностью) материально-технической базы, наличием средств подготовки и переподготовки, проведение оценки не требуется.

На основании указанной нормы в регламентах сформированы имеющиеся особенности осуществления административных процедур по подпунктам 10.6.1 и 10.6.3 единого перечня.

Для осуществления административной процедуры, предусмотренной подпунктом 10.6.1 единого перечня, субъектом хозяйствования представляется заявление по установленной форме согласно приложению 2 к Положению 2, в котором указываются сведения о наличии положительного акта оценки, проведение которого предусмотрено пунктом 4 Положения 2.

Для осуществления административной процедуры, предусмотренной подпунктом 10.6.3 единого перечня, субъектом хозяйствования представляются:

заявление по установленной форме согласно приложению 2 к Положению 2, в котором делается отметка о необходимости внесения изменения в разрешение (свидетельство);

копии документов, подтверждающих необходимость внесения изменений (например, копии документов об изменении наименования, организационно-правовой формы, места нахождения субъекта хозяйствования).

Предлагаемыми к утверждению регламентами административных процедур по подпунктам 10.6.1 и 10.6.3 единого перечня не предусмотрено увеличение перечня представляемых документов заинтересованным лицом и срока осуществления административных процедур.

В целях реализации мероприятий по оптимизации и сокращению количества административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, процедуры, предусмотренные подпунктами 10.6.2 и 10.6.4, подлежат сокращению.

3.3. По подпункту 19.22.1 единого перечня.

Необходимость наличия процедуры по согласованию отступлений от требований норм и правил в области промышленной безопасности обусловлена тем, что на практике есть случаи, когда выполнение всех требований указанных норм и правил и не представляется возможным по причинам объективного характера.

Так, например, при реконструкции стадиона «Динамо» в г. Минске в связи с отсутствием в Республике Беларусь необходимого технологического оборудования монтаж надтрибунных козырьков (ферм, связей, прогонов и другого) был возможен только с использованием навешенных на крюк башенного крана люлек и площадок, на которых находились рабочие. При этом правилами по обеспечению промышленной безопасности перемещение людей грузоподъемными кранами не допускается.

Также при замене лифтового оборудования в зданиях, построенных в 50-70 годах прошлого столетия, часто из-за их конструктивных особенностей нет возможности обеспечить установленные техническими нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности параметры (размеры) подходов, площадок для доступа в машинное помещение лифта либо зон обслуживания лифтового оборудования.

Справочно: к примеру, введённая ОАО «Нафтан» установки АТ-8 «Первичной переработки нефти» в базовом проекте, выполненным фирмой «Koch-Glitsch» (Италия) и адаптированным генеральным проектировщиком ЗАО «Нефтехимпроект» (г. Санкт-Петербург) поставляемое оборудование изготавливается по американским стандартам ASME, API и европейским стандартам с учетом требований Директив ЕС-94/9ЕС и 99/92ЕС при этом имелось ряд несоответствий требованиям технических правовых актов Республики Беларусь в области взрывобезопасности.

Опыт внедрения в ОАО «Нафтан» инвестиционных проектов на стадии проектирования и согласования проектных решений с Госпромнадзором указывает на факт, что зачастую, требуемые к применению нормы и правила проектирования по ключевым разделам не введенные в действие на территории Республики Беларусь, носят не только «мягкий» но и «жесткий» характер и при их рассмотрении всегда находилось согласованное проектное решение.

Учитывая специфику объектов отношений в области промышленной безопасности, невозможно установить универсальные требования, технологии постоянно совершенствуются, появляются новые объекты в области промышленной безопасности. Процесс внесения соответствующих изменений в правила по обеспечению промышленной безопасности требует времени. С учетом специфики работы может

возникнуть необходимость отступлений от требований норм и правил в области обеспечения промышленной безопасности.

В случае отсутствия данной процедуры ввод в эксплуатацию некоторых опасных производственных объектов (потенциально опасных объектов) будет затруднителен, и станет причиной задержки ввода в эксплуатацию ряда инновационных инвестпроектов, остановки крупных градообразующих организаций.

Согласование отступлений осуществляется только при наличии документов, подтверждающих необходимость и обоснованность таких отступлений, а также при наличии разработанных и реализованных дополнительных защитных (компенсирующих) мер по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации потенциально опасных объектов.

Для осуществления административной процедуры, предусмотренной подпунктом 19.22.1 единого перечня, субъектом хозяйствования представляются:

1. заявление, в котором должны содержаться следующие требования:

наименование уполномоченного органа, в который подается заявление;

сведения о субъекте хозяйствования; наименование, место нахождения, регистрационный номер в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

наименование административной процедуры, за осуществлением которой обращается субъект хозяйствования;

подпись руководителя субъекта хозяйствования или лица, уполномоченного на подписание заявления;

2. документы, подтверждающие необходимость и обоснованность отступлений (расчеты, результаты испытаний, заключения специализированных организаций и другое).

Предлагаемый к утверждению регламент административной процедуры по подпункту 19.22.1 единого перечня, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования не предусмотрено увеличения перечня представляемых документов заинтересованным лицом и срока осуществления административной процедуры.

3.4. По подпунктам 19.19.1, 19.19.5, 19.27.1, 19.27.3, 19.30.1 и 19.30.3 единого перечня.

Предметом правового регулирования регламентов административных процедур по подпунктам 19.19.1, 19.19.5, 19.27.1, 19.27.3, 19.30.1 и 19.30.3 единого перечня являются общественные отношения, возникающие при:

изготовлении конкретных моделей (типов) потенциально опасных

объектов или технических устройств, эксплуатируемых (применяемых) на потенциально опасных объектах;

проведении технических освидетельствований находящихся в эксплуатации аттракционов, строительных грузопассажирских подъемников, грузоподъемных кранов, лифтов, сосудов, работающих под давлением;

разработке декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В соответствии с частями второй и третьей статьи 19 Закона Республики от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» разрешения (свидетельства) на право выполнения отдельных видов работ (оказания отдельных видов услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности выдаются Госпромнадзором, а в отношении на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах, принадлежащих Вооруженным Силам Республики Беларусь и транспортным войскам, – главной военной инспекцией Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее, в подпункте 3.4, – органы, выдающие разрешения (свидетельства)).

Аналогичная норма содержится в пункте 3 Положения о порядке разрешений (свидетельств) на право выполнения отдельных видов работ (оказания отдельных видов услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613 (далее – Положение 2).

В соответствии с пунктом 9 Положения 2 субъект промышленной безопасности либо его представитель в месячный срок обращается в орган, выдающий разрешения (свидетельства), для внесения в разрешение (свидетельство) изменений и (или) дополнений.

Согласно пункту 4 Положения 2 для получения разрешения (свидетельства), внесения в него изменений и (или) дополнений органом, выдающим разрешения (свидетельства), проводится оценка возможности субъекта промышленной безопасности выполнять отдельные виды работ (оказывать отдельные виды услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности (далее – оценка). Результатом проведения оценки является положительный либо отрицательный акт.

На основании указанной нормы в регламентах сформированы имеющиеся особенности осуществления административных процедур по подпунктам 19.19.1, 19.19.5, 19.27.1, 19.27.3, 19.30.1 и 19.30.3 единого перечня.

Для осуществления административных процедур, предусмотренных подпунктами 19.19.1, 19.27.1 и 19.30.1 единого перечня, субъектом хозяйствования представляется заявление по установленной форме

согласно приложению 2 к Положению 2, в котором указываются сведения о наличии положительного акта оценки, проведение которого предусмотрено пунктом 4 Положения 2.

Для осуществления административных процедур, предусмотренных подпунктами 19.19.5, 19.27.3 и 19.30.3 единого перечня, субъектом хозяйствования представляются:

заявление по установленной форме согласно приложению 2 к Положению 2, в котором делается отметка о необходимости внесения изменения в разрешение (свидетельство);

копии документов, подтверждающих необходимость внесения изменений (например, копии документов об изменении наименования, организационно-правовой формы, места нахождения субъекта хозяйствования).

Предлагаемыми к утверждению регламентами административных процедур по подпунктам 19.19.1, 19.19.5, 19.27.1, 19.27.3, 19.30.1 и 19.30.3 единого перечня, не предусмотрено увеличение перечня представляемых документов заинтересованным лицом и срока осуществления административных процедур.

В целях реализации мероприятий по оптимизации и сокращению количества административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, процедуры, предусмотренные подпунктами 19.19.2–19.19.4, 19.19.6–19.19.8, 19.27.2, 19.27.4, 19.30.2 и 19.30.4 подлежат сокращению.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проведенный анализ показал, что проект постановления взаимосвязан с:

Законом Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-3 «О перевозке опасных грузов»;

Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-3 «О промышленной безопасности»;

Положением о порядке выдачи разрешений на право проведения подготовки и переподготовки лиц, занятых перевозкой опасных грузов, их дубликатов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2021 г. № 376;

Положением о порядке разрешений (свидетельств) на право выполнения отдельных видов работ (оказания отдельных видов услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения не проводился.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Не требуется.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Не требуется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Министр по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

В.И.Синявский