

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности аттракционов»  
(далее – проект постановления)

### 1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью проекта постановления является совершенствование законодательства в области промышленной безопасности в части проектирования, изготовления, монтажа (сборки, установки), наладки, приемки, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, обслуживания, ремонта, модификации (реконструкции), модернизации, технического диагностирования, технического освидетельствования, испытаний, временной приостановки, вывода из эксплуатации аттракционов.

Проект постановления разработан для приведения в соответствие норм Правил по обеспечению промышленной безопасности аттракционов, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 13 октября 2009 г. № 52 (далее – Правила по аттракционам), в соответствие с техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической Комиссии 18 октября 2016 г. № 114 (далее – ТР ЕАЭС 038/2016), Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности».

### 2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью второй статьи 20 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» Правила по обеспечению промышленной безопасности утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Министерства, принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В связи с вступлением в силу ТР ЕАЭС 038/2016 нормы Правил по аттракционам требуют корректировки.

Так как вносимые изменения в Правила по аттракционам составляют более половины текста, внесение отдельных изменений технически

сложно для изложения или восприятия текста, а также в связи с учетом современных требований нормотворческой техники, разработан проект Правил по обеспечению промышленной безопасности аттракционов (далее – проект Правил), утверждение которого предлагается проектом постановления.

Термины и их определения, изложенные в пункте 2 проекта Правил, приведены в соответствие с законодательством в области промышленной безопасности, в том числе ТР ЕАЭС 038/2016.

Так, в целях единообразного подхода к применению норм и требований ТР ЕАЭС 038/2016 проектом Правил откорректирована терминология в части понятий «реконструкция», «модификация», «монтаж», «монтаж (сборка, установка)», «эксплуатант» и «владелец», а также устанавливаются требования к эксплуатационным документам на аттракцион.

ТР ЕАЭС 038/2016 предусмотрено осуществление ежедневной, ежегодной, полной и контрольной проверок в отношении аттракционов. С целью исключения двоякого трактованию термина «проверка» проектом Правил предлагается введение понятия «проверка технического состояния аттракциона».

В проекте Правил отражены вопросы осуществления производственного контроля в области промышленной безопасности, подготовки, проверки знаний по вопросам промышленной безопасности работников субъектов промышленной безопасности, регистрации, внесения изменений в документы, связанные с регистрацией потенциально опасных объектов, технического обслуживания, освидетельствования и диагностирования аттракционов, а также вопросы проектирования, изготовления, монтажа, наладки, эксплуатации передвижных аттракционов и водных спусков, которые находят широкое применение в индустрии развлечений.

Также в соответствии с частью первой статьи 31 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» в проекте Правил реализована компетенция по установлению периодичности подготовки по вопросам промышленной безопасности ответственных за безопасную эксплуатацию аттракционов (не реже, чем один раз в пять лет).

Область распространения проекта Правил определена с учетом предлагаемых изменений в пункт 6 приложения 2 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

Проектом Правил предусматривается наделение владельцев аттракционов правом по допуску аттракционов к эксплуатации.

*Справочно. В соответствии с Правилами по аттракционам допуск аттракциона к эксплуатации осуществлялся с участием должностного*

*лица Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.*

#### 4. Результаты анализа:

##### 4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При разработке Проекта Правил учтены требования:

Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Указ Президента Республики Беларусь от 10 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;  
 постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 «Об утверждении перечня мероприятий технического (технологического, поверочного) характера»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614 «О некоторых экспертизы промышленной безопасности»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31 «О некоторых вопросах подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке, сроках направления и сбора информации о возникновении аварии или инцидента»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 12 июля 2016 г. № 36 «Об утверждении Инструкции о порядке технического расследования причин аварий и инцидентов, а также их учета»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 июля 2016 г. № 37 «Об утверждении Примерного положения об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности»;

##### 4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов\*\*, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта и практики их применения.

Учтены требования:

ТР ЕАЭС 038/2016;

Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24 апреля 2018 г № 66 «Об утверждении формы свидетельства Евразийского экономического союза об испытании цепей, стальных канатов, текстильных канатов и лент, используемых в конструкции аттракционов, и правил его оформления»;

Решения комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядок его применения»;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования законопроекта, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Нормы и требования проекта постановления направлены на повышение уровня обеспечения безопасной эксплуатации аттракционов, предупреждение аварийности и травматизма.

В соответствии с частью второй пункта 11 и частью второй пункта 13 Инструкции о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31, работники субъектов промышленной безопасности при принятии (внесении изменений и (или) дополнений) актов законодательства в области промышленной безопасности, соблюдение которых входит в их должностные обязанности, подлежат внеочередной проверке знаний – не позднее месяца с даты вступления в силу соответствующих актов законодательства в области промышленной безопасности.

Указанная проверка знаний осуществляется в комиссиях по проверке знаний, созданной в Департаменте по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – комиссия Госпромнадзора), за исключением внеочередной проверки знаний по вопросам промышленной безопасности членов комиссии для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, созданной в структурном субъекта промышленной безопасности подразделения, в том числе обособленном.

Комиссия Госпромнадзора осуществляет свою деятельность как в г. Минске, так и в обособленных территориальные подразделениях, подчиненных Госпромнадзору.

В Республике Беларусь в настоящее время ориентировочно 60 субъектов промышленной безопасности осуществляют деятельность в области промышленной безопасности, связанную с аттракционами.

Таким образом, работники 60 субъектов промышленной безопасности будут подлежать внеочередной проверке знаний по вопросам промышленной безопасности.

На основании изложенного, для субъектов хозяйствования усматриваются временные издержки (для направления в письменной форме сообщения в Госпромнадзор о необходимости проведения проверки знаний), финансовые затраты на командирование работников для прохождения внеочередной проверки знаний (при необходимости).

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичного обсуждения проекта постановления не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также

перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Подлежат признанию утратившими силу:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 13 октября 2009 г. № 52 «Об утверждении правил по обеспечению промышленной безопасности аттракционов»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 20 августа 2012 г. № 42 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 13 октября 2009 г. № 52 «Об утверждении правил по обеспечению промышленной безопасности аттракционов»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 16 июня 2015 г. № 29 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 13 октября 2009 г. № 52 «Об утверждении правил по обеспечению промышленной безопасности аттракционов».

Заместитель Министра по  
чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь

И.В. Болотов

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.