

Обоснование необходимости принятия  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от  
29 июля 2011 г. № 1030»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2011 г. № 1030» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 6 проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа).

29 марта 2019 г. вступило в силу Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 02.02.2018 (далее – Соглашение).

Внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2011 № 1030 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243» (далее – постановление № 1030) обусловлено следующим.

В настоящее время механизм маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками урегулирован нормами постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 09.07.2011 № 1030, от 17.02.2012 № 156, от 06.07.2011 № 912, от 22.08.2011 № 1116, от 15.03.2019 № 161; постановлениями МНС от 09.08.2011 № 32, от 29.01.2016 г. № 6; постановлениями Минфина от 05.02.2014 г. № 3, от 29.05.2007 № 86; постановлением МАРТ от 27.03.2017 № 17.

Проектом постановления консолидируются вопросы маркировки товаров, в том числе содержащиеся в ведомственных нормативных правовых актах, в одном постановлении Совета Министров Республики Беларусь.

С учетом полномочий, предоставленных Совету Министров Республики Беларусь Указом № 243, а также практики применения механизма маркировки контрольными (идентификационными) знаками назрела объективная необходимость совершенствования указанного механизма. Кроме того, учитывая необходимость создания перечня товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, в соответствии со взятыми на себя Республикой Беларусь обязательствами в соответствии с Соглашением, проектом постановления предусматривается подробное описание всех вопросов, необходимых для реализации механизма маркировки товаров как унифицированными контрольными знаками, так и средствами идентификации.

В соответствии с проектом Указа Совету Министров необходимо установить перечни товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками и средствами идентификации, перечень сведений, вносимых в межведомственную распределенную информационную систему «Банк данных электронных паспортов товаров» (далее – Банк электронных паспортов товаров) и информационную систему маркировки товаров, функциональные требования к информационной системе маркировки товаров, стоимость и образцы унифицированных контрольных знаков, средств идентификации, знаков защиты, защищенных материальных носителей и защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации, перечень складов для хранения и маркировки товаров унифицированными контрольными знаками, средствами идентификации. Также Совету Министров необходимо утвердить Положения об унифицированных контрольных знаках и средствах идентификации, защищенных материальных носителях, знаках защиты, защищенных материальных носителях с нанесенными средствами идентификации, Правила хранения, транспортировки и реализации отдельных товаров, подлежащих маркировке, Инструкцию о порядке обеспечения функционирования складов для хранения и маркировки товаров унифицированными контрольными знаками, средствами идентификации.

Действие проекта постановления будет распространяться на субъектов хозяйствования, осуществляющих производство и импорт товаров, подлежащих маркировке товаров.

С учетом расширения сферы маркировки товаров, включая создание информационной системы маркировки товаров, позволяющей аккумулировать необходимую информацию в отношении товаров, маркированных средствами идентификации и унифицированными контрольными знаками, проектом постановления устанавливаются требования к данной системе.

Одновременно, проектом постановления устанавливаются требования к включению в перечень складов для хранения и маркировки товаров унифицированными контрольными знаками, средствами идентификации, (далее – перечень складов) и исключению из перечня складов, поскольку в настоящее время данный вопрос на уровне нормативных правовых актов не урегулирован.

## **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

Нормативный правовой акт принимается в виде постановления Совета Министров в соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», в соответствии с которым внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его

нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Предметом правового регулирования проекта постановления является изменение существующего правового регулирования соответствующих общественных отношений в сфере маркировки товаров. При этом вводится новый порядок оборота унифицированных контрольных знаков и средств идентификации, порядок обеспечения функционирования складов для хранения и маркировки товаров унифицированными контрольными знаками, средствами идентификации, требования к информационной системе маркировки товаров.

Проект постановления устанавливается 2 перечня товаров подлежащих маркировке:

перечень товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками;

перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.

В перечень товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками, включены товарные позиции, которые в настоящее время включены в перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, за исключением товаров, информация о производстве и (или) ввозе на территорию Республики Беларусь, которых подлежит внесению в Банк электронных паспортов товаров.

В перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, включены три товарные позиции: предметы одежды из меха, обувь, шины и покрышки пневматические резиновые новые (далее – шины). Предметы одежды из меха в настоящее время включены в перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, информация о производстве и (или) ввозе на территорию Республики Беларусь которых подлежит внесению в Банк электронных паспортов товаров.

Включение в перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, обуви и шин обусловлено, в первую очередь, проводимой в настоящее время работе в Евразийской экономической Комиссии по расширению перечня товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, а также в соответствии с Решением Совета Евразийской

экономической комиссии 08.08.2019 № 72 «О введении маркировки обувных товаров средствами идентификации» (далее – решение № 72) и Решением Совета Евразийской экономической комиссии «О введении маркировки шин и покрышек пневматических резиновых новых средствами идентификации», проект которого одобрен в ходе заседания Совета ЕЭК 18.11.2019 (далее – решение от 18.11.2019). В соответствии с решением № 72 запрет на оборот немаркированной обувью средствами идентификации может быть установлен не ранее 1 марта 2020 г. В соответствии с решением от 18.11.2019 запрет на оборот немаркированных шин средствами идентификации установлен не ранее 1 ноября 2020 г. В этой связи определены соответствующие сроки вступления в силу норм постановления.

После вступления в силу проекта Указа субъекты хозяйствования, осуществляющие производство и (или) ввоз на территорию Республики Беларусь товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации обязаны будут вносить в Банк электронных паспортов товаров сведения о товарах, подлежащих маркировке средствами идентификации. В свою очередь сведения о маркированных средствами идентификации товарах будет вноситься в информационную систему маркировки товаров. В этой связи проект постановления предусматривается состав информации, которую субъекты хозяйствования будут вносить в указанные системы.

Проектом Указа предусматривается создание и функционирование информационной системы маркировки товаров. Учитывая, что в системе будут храниться юридически значимая информация, к которой в том числе будет предоставлен удаленный доступ налоговым, таможенным органам, органам внутренних дел и органам Комитета государственного контроля, проектом постановления определены функциональные требования к данной системе.

В соответствии с проектом Указа Совет Министров Республики уполномочен на установление стоимости и образцов унифицированных контрольных знаков и средств идентификации, знаков защиты, защищенных материальных носителей и защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации.

Стоимость унифицированного контрольного знака для маркировки товаров у оператора информационной системы маркировки товаров планируется 0,02 рубля (без НДС).

Стоимость средства идентификации, используемого для маркировки товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации согласно Приложению 2, планируется 2 белорусские копейки без НДС, а используемого для маркировки товаров, маркируемых средствами

идентификации в государствах-членах ЕАЭС – в размере 3 белорусские копейки без НДС.

Проектом постановления утверждается Положение об унифицированных контрольных знаков, которым определяется порядок оборота унифицированных контрольных знаков и порядок маркировки товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками.

Принципиальными нововведениями для получения унифицированных контрольных знаков является сокращение административных процедур для субъектов хозяйствования, связанных с приобретением контрольных (идентификационных) знаков, по заявительному принципу. Приобретение унифицированных контрольных знаков будет осуществляться у республиканского унитарного предприятия «Издательство «Белбланкавыд» (далее – Издательство «Белбланкавыд») на основании заключенного договора.

Также проектом постановления утверждается Положение о средствах идентификации, защищенных материальных носителях, знаках защиты, защищенных материальных носителях с нанесенными средствами идентификации, средствах идентификации, их характеристики, порядок генерации, состав и структуру информации, содержащейся в средствах идентификации, порядок оборота средств идентификации, защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации и (или) знаков защиты, а также порядок маркировки товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.

В соответствии с указанными правилами вопросы приобретения субъектами хозяйствования средств идентификации, знаков защиты, защищенных материальных носителей, защищенных материальных носителей с нанесенными средствами идентификации осуществляются между субъектами хозяйствования и Издательством «Белбланкавыд» на договорной основе.

Учитывая, что проектом Указа предусмотрена возможность осуществления маркировки ввозимых из государств-членов ЕАЭС товаров на территории складов для хранения и маркировки товаров унифицированными контрольными знаками, средствами идентификации, то проектом постановления утверждается Инструкция о порядке обеспечения функционирования складов для хранения и маркировки товаров унифицированными контрольными знаками, средствами идентификации. Также проектом постановления определен порядок формирования таких складов и случаи, когда такие склады могут быть исключены из перечня.

Проектом постановления устанавливается отдельный порядок в отношении транспортировки и хранения возвращенных продавцам покупателями товаров. В частности проектом постановления предусмотрена возможность хранения и перемещения таких товаров без маркировки унифицированными контрольными знаками при соблюдении определенных условий.

С учетом того, что для субъектов хозяйствования отменяется административная процедура, связанная с приобретением унифицированных контрольных знаков, проектом постановления предусмотрен порядок маркировки остатков товаров при их включении в перечни товаров, подлежащих маркировке. В соответствии с новым порядком субъекты хозяйствования, как и было предусмотрено ранее, проводят инвентаризацию образовавшихся у них остатков товаров, не маркированных унифицированными контрольными знаками и (или) средствами идентификации (далее – остатки товаров), по состоянию на дату введения маркировки. При этом предоставление описи в инспекцию МНС не требуется.

Одновременно в целях создания для субъектов хозяйствования благоприятных условий ведения бизнеса, в том числе недопущения значительной финансовой потери за счет введения в оборот новых знаков – унифицированных контрольных знаков проектом постановления предусмотрена возможность использования приобретенных субъектами хозяйствования контрольных (идентификационных) знаков для маркировки товаров до момента вступления в силу настоящего постановления до их полного использования. Контрольные (идентификационные) знаки могут наноситься на товары, подлежащие маркировке унифицированными контрольными знаками, согласно сокращенному наименованию, указанному на контрольном (идентификационном) знаке (пункт 2 проекта постановления).

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Регулирование вопросов маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками осуществляется Указом № 243; КОАП и ПиКоАП; Налоговым кодексом Республики Беларусь; Законом Республики Беларусь от 17.07.2018 № 117-3; постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 09.07.2011 № 1030, от 17.02.2012 № 156, от 06.07.2011 № 912, от 22.08.2011 № 1116, от 15.03.2019 № 161; постановлениями МНС от 09.08.2011 № 32, от 29.01.2016 г. № 6; постановлениями Минфина от 05.02.2014 г. № 3, от 29.05.2007 № 86; постановлением МАРТ от 27.03.2017 № 17.

Практика применения указанных актов законодательства не выявила проблемных вопросов в их применении.

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Акты законодательства иностранных государств, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, не выявлены.

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Республика Беларусь Законом Республики Беларусь от 17.07.2018 № 117-З «О ратификации Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» ратифицировала Соглашение. Соглашение вступило в силу 29 марта 2019 года.

Проект постановления содержит положения, необходимые для выполнения Республикой Беларусь обязательств, заложенных в Соглашении, а также решении № 72 и решении от 18.11.2019.

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования**

Проект постановления в необходимой части соответствует Соглашению.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».**

Проект постановления в необходимой части соответствует Соглашению.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта**

Научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Проект постановления не устанавливает избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, дополнительные административные процедуры в отношении субъектов хозяйствования.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Публичное обсуждение проекта постановления ранее не проводилось.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Нормативные правовые акты (их структурные элементы), подлежащие изменению, подготовке, а также признанию утратившими силу в связи с принятием проекта постановления отсутствуют.