

Обоснование необходимости принятия постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 29 марта 2018 г. № 10»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 29 марта 2018 г. № 10» (далее – постановление) разработано во исполнение пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 29.11.2019 № 819/16 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16»

Постановление разработано в целях приведения постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 29.03.2018 № 10 «Об утверждении Положения о требованиях к программной кассовой системе, программной кассе, оператору программной кассовой системы, а также порядке работы комиссии по оценке на соответствие предъявляемым требованиям» Постановления Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 06.07.2011 № 924/16 «Об использовании кассового оборудования, платежных терминалов, автоматических электронных аппаратов, торговых автоматов и о приеме наличных денежных средств, банковских платежных карточек при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг, осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса, лотерейной деятельности, проведении электронных интерактивных игр и выпуске в обращение кассового оборудования», а также с учетом практики оценки оператора программной кассовой системы, программной кассовой системы и программной кассы.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт принимается в виде постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь в соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З), в соответствии с которым внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об

изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления предусматривается, что программная касса обеспечивает возможность совершения безналичных расчетов в соответствии с банковским законодательством при инициировании платежей иными способами, не указанными в пункте 5 постановления № 10, в том числе при использовании QR-кодов и (или) мобильных приложений, если оператором программной кассовой системы в программной кассе реализован такой способ осуществления безналичных расчетов. Указанная норма предоставляет право юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а не вводит для них дополнительную обязанность.

Таким образом, данное положение проекта постановления не предусматривает обязательность доработки программных касс в связи с введением дополнительной возможности совершения безналичных расчетов с использованием новых способов инициирования платежей через кассовое оборудование.

Использование новых платежных сервисов, на основе QR-кодов и (или) мобильных приложений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, использующим программные кассы дополнительные преимущества и будет способствовать развитию системы безналичных расчетов в Республике Беларусь

В соответствии с законодательством оценка операторов программной кассовой системы, программной кассовой системы и программной кассы осуществляется комиссией, персональный состав которой утвержден приказом МНС. По состоянию на 10.02.2020 состоялось 12 заседаний комиссии, в ходе которых на соответствие требованиям постановления № 10 выполнили 2 оператора: ООО «АЙЭМЛЭБ» и ООО «Настоящая цифровая».

В ходе заседаний комиссии участниками комиссии были высказан ряд предложений по проведению оценки операторов программной кассовой системы, программной кассовой системы и программной кассы, которые требуют закрепления в постановлении № 10.

Так, в соответствии с пунктом 4 постановления № 10 программная кассовая система обеспечивает безопасную передачу в центр обработки данных СККО кассовых документов и информации о событиях, совершаемых на программных кассах. Таким образом, в СККО содержится поступившая информация от программных касс и от кассовых суммирующих аппаратов. При этом в СККО используются справочники валюты, представленные Национальным банком Республики Беларусь.

Учитывая, что субъектами хозяйствования используются мультивалютные кассы, в целях единообразного применения справочника Национального банка, документы, формируемые на программной кассе, требуют указания дополнительного реквизита «наименование и (или) код валюты».

Платежный документ, формируемый программной кассой, должен содержать, помимо прочего, информацию о сумме скидки (надбавки) по каждой продаже (услуге) (если не нулевая) и итоговую сумму скидки (надбавки) по всему платежному документу (если не нулевая).

Как правило торговая надбавка (наценка) устанавливается субъектами торговли, осуществляющими розничную торговлю, к цене товаров, поставленных поставщиком, и включается в цену товара. При этом данная информация может являться коммерческой тайной. На практике чаще всего в платежных документах информация о сумме надбавки не отражается. В этой связи данный реквизит в платежном документе, формируемом программной кассой исключается.

В соответствии с пунктом 17 Положения № 10 суточный (сменный) отчет (Z-отчет), формируемый программной кассой, должен содержать в том числе информацию о сумме и количестве коррекций (отмен) в платежных документах.

Аналогичное требование содержится в государственном стандарте Республики Беларусь СТБ 1364.0-2015.

При этом операции коррекции (отмены) не влияют на итоговую сумму принимаемых от покупателя (потребителя) денежных средств, которые кассир должен провести с использованием кассового оборудования, то есть не влияют на сумму выручки, отражаемой в СККО.

Поскольку программные кассы являются новым видом кассового оборудования, создаются на основе современных технологий, проектом постановления вносятся изменения, в соответствии с которыми функция формирования в суточном (сменном) отчете (Z-отчете) информации о сумме и количестве коррекций (в связи с отказом покупателя от части товаров до формирования платежного документа, отражающего фактическую сумму оплаты) рассматривается как не обязательная.

В целях расширения сферы использования программных касс проектом постановления предусматривается возможность использования субъектами хозяйствования программных касс время в сфере перевозок пассажиров (за исключением перевозок пассажиров автомобилями-такси).

Документы, которые предоставляют субъекты хозяйствования для проведения оценки оператора программной кассовой системы, программной кассовой системы и программной кассы определены в постановлении № 10. Вместе с тем, в ходе проведения оценки операторов программных кассовых систем, программных кассовых систем и

программных касс комиссией установлено, что указанных в постановлении № 10 документов для проведения качественной оценки недостаточно.

В этой связи проект постановления предусматривает дополнение перечнем документов, информации и сведений, которые обязаны представить субъекты хозяйствования в РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» для полной и всесторонней оценки на соответствие операторов программных кассовых систем, программных кассовых систем и программных касс на соответствие предъявляемым требованиям.

В целях сокращения расходов юридических лиц, подавших в комиссию документы на проведение оценки соответствия оператора программной кассовой системы, программной кассовой системы и программной кассы требованиям законодательства, но не выполнивших такие требования, постановление № 10 вносятся изменения, в соответствии с которыми, нотариально заверенные копии могут возвращаться юридическому лицу, предоставившему такие документы. Также проектом постановления предусматривается, что оператор программной кассовой системы при предоставлении в комиссию для оценки программной кассовой системы и (или) программной кассы может не представлять в комиссию документы, предусмотренные для проведения оценки соответствия требованиям законодательства оператора программной кассовой системы. В целях планомерной работы комиссии по оценке оператора программной кассовой системы, программной кассовой системы и программной кассы проектом постановления предусматривается норма, в соответствии с которой комиссия проводит оценку по раздельно по каждой поданной заявке.

Проект постановления дополнен нормой, в соответствии с которой доработка формируемых программной кассой платежных документов и суточных (сменных) отчетов (Z-отчетов) может быть осуществлена оператором программной кассовой системы при последующих доработках программной кассы.

Проектом постановления предусмотрен порядок действия оператора программной кассовой системы в случае принятия решения о прекращении использования версии (модели) программной кассы.

Также постановлением вносятся изменения в части приведения норм постановления № 10 в соответствие с требованиями нормотворческой техники в связи со вступлением в силу с 1 февраля 2019 г. Закона № 130-З.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования постановления, не выявлены.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящиеся к предмету правового регулирования постановления, не выявлены.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования постановления, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования постановления, отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку постановление не устанавливает избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, дополнительные административные процедуры в отношении субъектов хозяйствования.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления проводится.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Нормативные правовые акты (их структурные элементы), подлежащие изменению, подготовке, а также признанию утратившими силу в связи с принятием постановления отсутствуют.