

Обоснование необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. №924/16»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров и Национального банка «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16» (далее - проект) разработан Министерством по налогам и сборам в целях расширения возможности использования платежных инструментов и электронных денег при осуществлении безналичных расчетов за приобретаемые товары (работы, услуги), создания дополнительных условий для внедрения в Республике Беларусь программных касс, создания условий для проведения на кассовом оборудовании, подключенном к системе контроля кассового оборудования (далее - СККО), операций выдачи наличных денег покупателям при осуществлении операций с банковскими платежными карточками, и урегулирования других вопросов в соответствии с:

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах»;

статьей 5 Закона Республики Беларусь от 04.05.2019 № 185-3 «Об изменении законов по вопросам правового регулирования жилищных отношений» (далее - Закон № 185-3);

Указом Президента Республики Беларусь от 11 мая 2019 г. № 175 «О страховании»;

поручением Совета Министров Республики Беларусь от 13.05.2019 № 30/650-84/5409р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Вопросы использования кассового оборудования, платежных терминалов, автоматических электронных аппаратов, торговых автоматов, приема наличных денежных средств, банковских платежных карточек при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг, осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса, лотерейной деятельности, проведении электронных интерактивных игр, регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. №924/16 «Об использовании кассового оборудования, платежных терминалов, автоматических электронных аппаратов, торговых автоматов и о приеме наличных денежных средств, банковских платежных карточек при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг, осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса, лотерейной деятельности, проведении электронных интерактивных игр и выпуске в

обращение кассового оборудования» и утвержденным этим постановлением Положением (далее - постановление № 924/16, Положение № 924/16).

Расширение возможности использования платежных инструментов и электронных денег при осуществлении безналичных расчетов за приобретаемые товары (работы, услуги), создание дополнительных условий для внедрения в Республике Беларусь программных касс как одного из видов кассового оборудования, создание условий для проведения на кассовом оборудовании, подключенном к СККО, операций выдачи наличных денег покупателям при осуществлении операций с банковскими платежными карточками, приведение норм Положения № 924/16 в соответствие с Законом № 185-3 могут быть реализованы нормативным правовым актом соответствующего уровня — совместным постановлением Совета Министров и Национального банка.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, связанные с :

условиями проведения расчетов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с покупателями (потребителями) с новыми платежными инструментами (QR-код, мобильное приложение, иными инструментами, посредством которых осуществляется доступ к денежным средствам на счете в банке, небанковской кредитнофинансовой организации, электронным деньгам в электронном кошельке для проведения расчетов в безналичной форме в соответствии с банковским законодательством), а также с использованием электронных денег;

созданием дополнительных условий для внедрения в Республике Беларусь программных касс;

созданием условий для проведения на кассовом оборудовании, подключенном к СККО, операций выдачи наличных денег покупателям при осуществлении операций с банковскими платежными карточками;

приведением норм Положения № 924/16 с положениями Закона № 185-3, вступающего в силу с 01.01.2020 (подпункт 35.21 пункта 35 Положения № 924/16);

приведением норм Положения № 924/16 с положениями Указа Президента Республики Беларусь от 11 мая 2019 г. № 175 «О страховании»;

практикой применения пункта 27, подпункта 35.16 пункта 35, пункта 38 Положения № 924/16.

3.1. Активное развитие цифровых банковских технологий, предоставляющих клиентам банков - физическим лицам (далее - потребители)

новые инструменты для проведения безналичных платежей, вызывают необходимость нормативного правового регулирования условий проведения таких расчетов потребителей при приобретении ими товаров, работ, услуг.

Постановлением № 924/16 и Положением № 924/16 урегулированы вопросы использования кассового оборудования, платежных терминалов при приеме двух средств платежа - наличных денежных средств и безналичных денежных средств с использованием только одного платежного инструмента - банковской платежной карточки.

Вместе с тем, сегодня банки Республики Беларусь, открытое акционерное общество «Небанковская кредитно-финансовая организация «Единое расчетное и информационное пространство» (далее - НКФО ЕРИП), республиканское унитарное предприятие почтовой связи «Белпочта», которое является платежным агентом единого расчетного и информационного пространства (далее - ЕРИП), предоставляют дополнительные инструменты для проведения безналичных платежей при приобретении товаров (работ, услуг). Такими инструментами являются мобильные приложения, QR - коды, при помощи которых происходит инициирование безналичного платежа, доступ к денежным средствам на счете в банке, небанковской кредитно-финансовой организации.

В Республике Беларусь созданы правовые условия для совершения операций с электронными деньгами. Однако на практике использование такого средства платежа при приобретении товаров, работ, услуг не получило широкого распространения, хотя данное средство платежа имеет ряд преимуществ по сравнению с безналичными денежными средствами, в случае расчетов с использованием банковской платежной карточки.

Так, система расчетов с использованием электронных денег позволит покупателям (потребителям) (физическим лицам) осуществлять расчеты с субъектами хозяйствования за приобретаемые товары (работы, услуги) посредством электронных денег, находящихся на их электронных кошельках, без использования банковской платежной карточки. Электронные деньги имеют широкий спектр использования. Владелец электронных денег (электронного кошелька) может совершать платежи в торговых объектах, объектах общественного питания, объектах сферы услуг, оплачивать поездки в общественном транспорте, онлайн-платежи, платежи в ЕРИП.

Регистрация физического лица в системе расчетов с использованием электронных денег осуществляется с помощью аутентификации в Межбанковской системе идентификации. Покупатель (потребитель) - физическое лицо с помощью мобильного приложения может создать один или несколько электронных кошельков в системе расчетов с использованием электронных денег, при этом, владелец электронного кошелька может осуществлять зачисление электронных денег на электронный кошелек различными способами: безналичное пополнение с карт-счета, переводы со

своего другого электронного кошелька, электронного кошелька другого физического лица, перевод электронных денег через чат мобильного приложения и наличное пополнение в устройстве самообслуживания.

Для регистрации в системе расчетов с использованием электронных денег юридическое лицо и индивидуальный предприниматель должен иметь сертификаты электронной цифровой подписи, выданные Государственной системой управления открытыми ключами. Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель (осуществляющие продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг) с помощью системы расчетов с использованием электронных денег могут создать (каждый субъект хозяйствования) один электронный кошелек для расчетов с покупателями (потребителями) - физическими лицами. Электронный кошелек юридического лица привязывается к его текущему банковскому счету. На созданный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем электронный кошелек принимаются электронные деньги с электронного кошелька покупателя (потребителя) - физического лица в процессе совершения расчетов между ними.

Расчеты электронными деньгами могут совершаться посредством статического или динамического QR-кода - двухмерного штрих-кода, инициирующего перечисление электронных денег с электронного кошелька покупателя (потребителя) - физического лица на электронный кошелек юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Использование такого механизма имеет следующие важные преимущества:

- нет необходимости отчислений иностранным платежным системам, таким как Visa, MasterCard и др.;

- стоимость инфраструктуры для осуществления платежей с помощью электронных денег в несколько раз ниже, по сравнению с инфраструктурой для оплаты посредством банковских платежных карточек;

- стоимость комиссии ниже, по сравнению с комиссией за платежи банковскими платежными карточками.

Платежный сервис, базирующийся на принципах электронных кошельков и электронных денег, предоставит дополнительную возможность осуществлять безналичные расчеты на территории Республики Беларусь с целью увеличения количества и возможностей проведения безналичных платежей при расчетах за товары (работы, услуги).

Проектом постановления предусматриваются условия проведения расчетов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с покупателями (потребителями) с новыми платежными инструментами (QR-код, мобильное приложение, иными инструментами, посредством которых осуществляется доступ к денежным средствам на счете в банке, небанковской кредитно-финансовой организации, электронным деньгам в электронном

кошельке для проведения расчетов в безналичной форме в соответствии с банковским законодательством), а также с использованием электронных денег. Соответствующие положения закрепляются в подпункте 2.10 пункта 2 постановления № 924/16 и в пункте 1 Положения № 924/16.

Пунктом 2 статьи 9-1 Закона Республики Беларусь от 09.01.2002 № 90-3 «О защите прав потребителей» продавец (исполнитель) обязан предоставить потребителю право выбора формы (наличной или безналичной) оплаты товаров (работ, услуг). Согласно информации, представленной Национальным банком, по состоянию на 01.07.2019 в Республике Беларусь эмитировано 15,3 миллиона банковских платежных карточек, а доля расчетов посредством такого инструмента в розничном товарообороте составила 44,2 %. С учетом данных обстоятельств, проектом постановления предусматриваются следующие условия осуществления безналичных расчетов с использованием иных, кроме банковской платежной карточки, платежных инструментов:

право для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей наряду с установленной постановлением № 924/16 обязанностью по обеспечению приема банковских платежных карточек, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на которых данная обязанность не распространяется, обеспечивать инициирование платежей посредством иных платежных инструментов, включая QR-коды и (или) мобильные приложения;

в случае проведения операций по инициированию платежей посредством иных платежных инструментов, включая QR-коды и (или) мобильные приложения, использовать кассовое оборудование;

не применение иных, помимо банковских платежных карточек, инструментов платежа при осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса, что обусловлено требованиями пункта 30 Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10.01.2005 № 9 (с учетом изменений и дополнений).

При этом, в целях создания дополнительных условий для развития безналичных платежей проектом постановления предусматривается, что **требования Положения № 924/16 в части необходимости использования кассового оборудования и (или) платежных терминалов не распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случаях, указанных в главе 6 Положения № 924/16, а также на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих прием только безналичных денежных средств и (или) электронных денег в соответствии с банковским законодательством при одновременном соблюдении следующих условий:**

прием (передача) средств платежа осуществляются без непосредственного обслуживания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями покупателей (потребителей), связанного с приемом

средств платежа;

прием средств платежа в пользу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется через банки, небанковские кредитно-финансовые организации, платежных агентов, в том числе с использованием объектов программно-технической инфраструктуры для проведения платежей, путем инициирования платежей посредством платежных инструментов.

Данные положения исключают обязанность применения кассового оборудования и (или) платежных терминалов, когда оплата товаров (работ, услуг) производится через кассы банков, с использованием ЕРИП, программно - технической инфраструктуры банков и ЕРИП (бакноматы, инфокиоски, платежные терминалы самообслуживания и др.)> наложенным платежом через объекты РУП «Белпочта» и т.п., без непосредственного участия в этом процессе продавца (изготовителя) и покупателя (потребителя).

Проектом предусматривается, что программная касса обеспечивает возможность совершения безналичных расчетов с использованием электронных денег посредством QR-кодов и мобильных приложений, если оператором программной кассовой системы реализован в программной кассе такой способ осуществления безналичных расчетов (изменения в пункт 22 Положения № 924/16).

Таким образом, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих кассовые суммирующие аппараты, в том числе совмещенные с таксометрами, билетопечатающие машины (далее - кассовые аппараты), обеспечение возможности осуществления расчетов электронными деньгами и использования иных инструментов платежа (QR-кодов, мобильных приложений и др.) при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусмотрено как право его применения, а не обязанность. Аналогичные нормы установлены и при использовании программных касс. Соответственно, если у субъектов хозяйствования используются кассовые аппараты, не обеспечивающие в автоматизированном процессе расчеты электронными деньгами посредством QR-кодов и мобильных приложений, то данные субъекты хозяйствования могут провести такие расчеты в ручном порядке с использованием операционных клавиш клавиатуры кассового аппарата как продажу за безналичный расчет либо не использовать такие расчеты. Согласно подпункту 5.3.8.1 пункта 5 государственного стандарта Республики Беларусь СТБ 1364.0-2015 «Аппараты кассовые суммирующие и специальные компьютерные системы. Общие технические условия» (далее - СТБ 1364.0-2015), введенного в действие постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 11.06.2015 №31 с 01.07.2015, кассовые аппараты должны обеспечивать выполнения таких кассовых операций, как продажа за наличный расчет, продажа за безналичный расчет, дополнительно могут обеспечивать регистрацию оплаты другими способами безналичного расчета («Кредит», «Чек», «Сертификат» и т.п.), а

также комбинированным способом оплаты (одновременно несколькими видами платежного средства или способами безналичного расчета). При этом в соответствии с требованиями СТБ 1364.0-2015 по результатам выполнения торговых кассовых операций на чековой ленте должны оформляться платежные документы, содержащие информацию, в том числе о виде платежного средства (наличные, безналичные, другой способ безналичного расчета).

Таким образом, положения проекта **не предусматривают** обязательность доработки и (или) замены кассовых аппаратов, обязательность доработки программных касс в связи с введением дополнительной возможности совершения безналичных расчетов с использованием электронных денег и иных инструментов платежа, с использованием кассового оборудования. Соответственно, расходы на эти цели проектом не предусмотрены.

В связи с расширением в постановлении № 924/16 и Положении № 924/16 возможности использования при расчетах за товары (работы, услуги) с применением кассового оборудования иных способов безналичных расчетов изменяется название постановления и Положения № 924/16, а также вносятся изменения в пункт 3 Положения № 924/16, в гриф приложений к Положению № 924/16. Также, в Положении № 924/16 вводятся соответствующие термины: платежные инструменты, средства платежа, QR-код.

3.2. С учетом предложений, поступивших от предпринимательских кругов, и в целях создания дополнительных условий для внедрения в республике программных касс, проектом постановления предусматривается перенос сроков подключения к СККО кассового оборудования, используемого индивидуальными предпринимателями. Так, предусматривается **увеличение сроков на одиннадцать месяцев возможности использования кассового оборудования без установки средства контроля налоговых органов (далее - СКНО) в случае заключения индивидуальными предпринимателями с РУП ИИЦ гражданско-правовых договоров на установку, обслуживание, снятие СКНО (абзац седьмой подпункта 1.1 пункта 1 проекта постановления).**

Планируемые изменения позволят индивидуальным предпринимателям принять решение по замене кассового оборудования с учетом появления в Республике Беларусь альтернативного решения - программных касс.

3.3. Учитывая, что Национальным банком Республики Беларусь вносятся соответствующие изменения в постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 18 января 2013 г. № 34 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения операций с банковскими платежными карточками», предусматривающие возможность в договорах, заключенных банками-эквайерами с организациями торговли (сервиса), предусматривать условия обеспечения выдачи держателям карточек через используемое организацией торговли (сервиса) кассовое оборудование, подключенное к системе контроля кассового оборудования, наличных

денежных средств в белорусских рублях, проектом постановления пункт 5 Положения № 924/16 дополняется пунктом 5¹. Данным дополнением предусмотрен порядок использования кассового оборудования при совершении указанных операций.

3.4. В связи с необходимостью использования национальным оператором почтовой связи специальной компьютерной системы для приема денежных средств при оказании услуг физическим и юридическим лицам с оснащением почталыонов (почтовых курьеров) мобильными устройствами для совершения кассовых операций в режиме on-line абзац седьмой части первой пункта 27 излагается в соответствующей редакции.

3.5. В целях однозначного применения положения № 924/16 в отношении определения видов услуг, относящихся к бытовым, подпункт 35.16 пункта 35 проекта дополняется нормой, определяющей, что к бытовым услугам относятся бытовые услуги, включенные в государственный информационный ресурс «Реестр бытовых услуг Республики Беларусь».

Соответственно, субъектами хозяйствования, оказывающими бытовые услуги, включенные в государственный информационный ресурс «Реестр бытовых услуг Республики Беларусь, необходимо использовать кассовое оборудование и платежные терминалы в соответствии с требованиями Положения № 924/16. В случае оказания таких услуг (за исключением технического обслуживания и ремонта транспортных средств, машин и оборудования, хранения автотранспортных средств) в объектах, расположенных в сельских населенных пунктах, с количеством работников, непосредственно оказывающих такие услуги, не более трех человек в одну смену, прием денежных средств может осуществляться без использования кассового оборудования и платежных терминалов.

3.6. Учитывая, что Указом Президента Республики Беларусь от 11 мая 2019 г. № 175 «О страховании» предусмотрена корректировка наименования квитанций о приеме наличных денежных средств, проектом постановления предусмотрена корректировка подпункта 35.18 пункта 35 Положения № 924/16.

3.7. Проектом постановления предусмотрено приведение в соответствие с Законом № 185-3 подпункта 35.21 Положения № 924/16. При этом, предусмотрено вступление данной нормы в силу с 1 января 2020 г. (даты вступления в силу Закона № 185-3).

3.8. Редакционная правка пункта 38 Положения № 924/16 вызвана практикой применения нормы данного пункта и позволит однозначно применять эти положения в случаях: приема наличных денежных средств при ремонте кассового оборудования или при временном отсутствии электроэнергии, а также при модернизации кассовых суммирующих аппаратов для обеспечения возможности установки средства контроля налоговых органов при невозможности его замены на исправные кассовые суммирующие аппараты, в целях отражения в приходных кассовых ордерах по окончании

рабочего дня (смены), иного периода, определяемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, но не реже чем один раз в семь дней общей суммы выручки за рабочий день (смену), иной период, определяемый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, но не реже одного раза в семь дней.

Проектом предусмотрено вступление в силу абзацев двадцать первого и тридцать третьего подпункта 1.2 пункта 1 проекта постановления с 1 января 2020 г. в связи со вступлением в силу с указанной даты Закона № 185-3 и нормы проекта постановления Правления Национального банка Республики Беларусь «Об изменении постановления Правления Национального банка Республики Беларусь от 18 января 2013 г. № 34», предусматривающей введение возможности выдачи наличных денежных средств держателям банковских платежных карточек организациями торговли и сервиса при заключении соответствующего договора с банком-эквайером на территории сельской местности, малых городских поселений, территорий вне населенных пунктов с 1 января 2020 г.

Абзацы седьмой подпункта 1.1, абзацы девятнадцатый, двадцать девятый, тридцать второй и тридцать четвертый подпункта 1.2 пункта 1 проекта постановления вступают в силу после официального опубликования постановления в связи с тем, что предусмотренные в них нормы либо уточняют применение этих норм, либо предусмотренные в них изменения уже вступили в силу, а также направлены на улучшение условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Беларусь.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Не противоречит:

Банковскому кодексу Республики Беларусь;

Закону Республики Беларусь от 04.05.2019 № 185-3 «Об изменении законов по вопросам правового регулирования жилищных отношений»;

Указу Президента Республики Беларусь от 22.09.2017 № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания»;

Указу Президента Республики Беларусь от 11 мая 2019 г. № 175 «О страховании»;

постановлению Правления Национального банка Республики Беларусь от 26.11.2003 № 201 «Об утверждении Правил осуществления операций с электронными деньгами»;

постановлению Правления Национального банка Республики Беларусь от 18.01.2013 № 34 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения операций с банковскими платежными карточками».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - не

имеются.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - не имеются.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования - не имеются.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь», - не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, - не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Прогноз предполагаемых последствий изложен в финансово-экономическом обосновании к проекту постановления.

Проект не предусматривает введение новых административных процедур и барьеров.

Проект предусматривает возможность использования новых инструментов расчета и электронных денег при осуществлении расчетов за приобретаемые товары, работы, услуги.

Принятие проекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета.

Принятие проекта будет способствовать экономии средств субъектов хозяйствования, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг с помощью системы расчетов с использованием электронных денег.

8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Проектом предусматривается приведение в соответствие с ним:

постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 29.03.2018 № 10 «Об утверждении Положения о требованиях к программной кассовой системе, программной кассе, оператору программной кассовой

системы, а также порядке работы комиссии по оценке на соответствие предъявляемым требованиям».