

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об
утверждении национального стандарта бухгалтерского учета и отчетности
сектора государственного управления «Концептуальные основы
бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об утверждении национального стандарта бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления» подготовлен в целях выполнения Концепции реформирования национальной системы бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления (далее – концепция) и плана основных мероприятий по ее реализации, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 февраля 2019 года № 82.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с абзацем третьим пункта 5 статьи 5 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «О бухгалтерском учете и отчетности» Министерство финансов утверждает национальные стандарты бухгалтерского учета и отчетности и иные нормативные правовые акты по бухгалтерскому учету и отчетности, обязательные для исполнения организациями (за исключением Национального банка Республики Беларусь, банков, банковских групп, банковских холдингов). В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» Министерство финансов принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В соответствии с положениями концепции в целях установления единых подходов к ведению бухгалтерского учета и составления отчетности всеми организациями сектора государственного управления, основанных на международных стандартах финансовой отчетности в общественном секторе (далее – МСФООС), предусмотрено принятие национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности. Планом

основных мероприятий по реализации концепции установлена последовательная разработка национальных стандартов.

Первый этап совершенствования национальной системы бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления предполагает разработку национальных стандартов, определяющих принципиальные подходы к ведению бухгалтерского учета и формированию отчетности в соответствии с МСФООС, которые станут основой для всей новой методологии бухгалтерского учета и составления отчетности сектора государственного управления.

В настоящее время правовые и методологические основы бухгалтерского учета, требования к составлению и представлению бухгалтерской и (или) финансовой отчетности для всех организаций определены Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 57-З (далее – Закон). Однако особенности, связанные с осуществлением деятельности организаций сектора государственного управления, не учтены. Кроме того, Закон регулирует только ведение бухгалтерского учета хозяйственных операций, совершаемых с активами, обязательствами, собственным капиталом, доходами, расходами организации. Регулирование ведения бухгалтерского учета операций по исполнению бюджета Законом не осуществляется.

Проект постановления учитывает особенности деятельности организаций сектора государственного управления и предусматривает ведение бухгалтерского учета операций по исполнению бюджетной сметы, сметы доходов и расходов внебюджетных средств и иным операциям, осуществляемым по средствам бюджетов, внебюджетных централизованных фондов, целевым и иным средствам в соответствии с выполняемыми функциями, операций по исполнению республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также операций по кассовому обслуживанию исполнения республиканского и местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, поступлению и использованию средств внебюджетных централизованных фондов, иных внебюджетных средств, подлежащих учету на едином казначейском счете, с помощью единого плана счетов, интегрированного с бюджетной классификацией.

Проектом постановления устанавливаются принципы ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, определяются объекты бухгалтерского учета, критерии их признания, а также основные методы оценки объектов бухгалтерского учета с учетом специфики деятельности организаций сектора государственного управления.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Международный опыт стран, реализующих реформы национальных систем бухгалтерского учета и отчетности в секторе государственного управления, указывает на эффективность мероприятий, направленных на сближение национальных систем бухгалтерского учета и отчетности с МСФООС;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

Информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

Принятие постановления является необходимым условием сближения национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности с МСФООС. Закрепление основополагающих методологических подходов в ведении бухгалтерского учета и составлению отчетности организациями сектора государственного управления на основе метода начисления позволит создать основу для признания в бухгалтерском учете и отражения в отчетности всех финансовых и нефинансовых активов и обязательств, доходов и расходов сектора государственного управления в соответствии с международными подходами. В конечном итоге это позволит получить более точные и достоверные сведения о состоянии государственных финансов и создаст более надежную информационную основу для повышения эффективности государственного управления. Более полное представление об имеющихся проблемах будет способствовать выработке рациональных и эффективных мер по их решению и снизит вероятность их появления в будущем. Сближение с международными правилами обеспечит сопоставимость консолидированной бухгалтерской отчетности сектора государственного управления с отчетностью других государств, ее прозрачность для международных организаций, что приведет к росту инвестиционной привлекательности Республики Беларусь на международной арене и ее интеграции в мировую экономику.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

Публичное обсуждение проекта постановления будет осуществлено на сайте «Правовой форум Беларуси» и официальном сайте Министерства финансов.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

В целях принятия постановления потребуется установление в Законе нормы о предоставлении Министерству финансов полномочий об определении особенностей ведения бухгалтерского учета и составления отчетности организациями сектора государственного управления.

Министр финансов
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

_____ 2020 г.