

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об
утверждении национального стандарта бухгалтерского учета и отчетности
сектора государственного управления «Представление бухгалтерской
отчетности»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об утверждении национального стандарта бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления «Представление бухгалтерской отчетности» подготовлен в целях выполнения Концепции реформирования национальной системы бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления (далее – концепция) и плана основных мероприятий по ее реализации, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 февраля 2019 года № 82.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с абзацем третьим пункта 5 статьи 5 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «О бухгалтерском учете и отчетности» Министерство финансов утверждает национальные стандарты бухгалтерского учета и отчетности и иные нормативные правовые акты по бухгалтерскому учету и отчетности, обязательные для исполнения организациями (за исключением Национального банка Республики Беларусь, банков, банковских групп, банковских холдингов). В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» Министерство финансов принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В соответствии с положениями концепции в целях установления единых подходов к ведению бухгалтерского учета и составления отчетности всеми организациями сектора государственного управления, основанных на международных стандартах финансовой отчетности в общественном секторе (далее – МСФООС), предусмотрено принятие национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности. Планом

основных мероприятий по реализации концепции установлена последовательная разработка национальных стандартов.

Первый этап совершенствования национальной системы бухгалтерского учета и отчетности сектора государственного управления предполагает разработку национальных стандартов, определяющих принципиальные подходы к ведению бухгалтерского учета и формированию отчетности в соответствии с МСФООС, которые станут основой для всей новой методологии бухгалтерского учета и составления отчетности сектора государственного управления.

Проект постановления подготовлен с учетом подходов МСФООС 1 «Представление бухгалтерской отчетности» и определяет перечень новых форм бухгалтерской отчетности организаций сектора государственного управления, основанных на МСФООС, устанавливает общие требования к порядку их составления и представления, а также состав и содержание показателей, отражаемых в данных формах отчетности.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Международный опыт стран, реализующих реформы национальных систем бухгалтерского учета и отчетности в секторе государственного управления, указывает на эффективность мероприятий, направленных на сближение национальных систем бухгалтерского учета и отчетности с МСФООС;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

Информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

Определение перечня форм бухгалтерской отчетности для организаций сектора государственного управления, основанных на МСФООС по методу начисления, закрепление основополагающих методологических подходов к их составлению позволят создать правовую основу для формирования консолидированной бухгалтерской отчетности, отражающей все финансовые и нефинансовые активы и обязательства, доходы и расходы сектора государственного управления в соответствии с международными подходами. Это обеспечит более прозрачную и качественную информационную основу для оценки финансового положения сектора государственного управления, результатов его деятельности. Высокая информативность данной отчетности для анализа и принятия управленческих решений в процессе управления государственными финансами подтверждается мировой практикой. Так, использование информации бухгалтерской отчетности по методу начисления будет способствовать более рациональному распределению ограниченных финансовых ресурсов государства в процессе планирования бюджета, выработке взвешенной бюджетно-финансовой и налоговой политики в целом.

Составление консолидированной бухгалтерской отчетности сектора государственного управления в международном формате обеспечит также сопоставимость показателей деятельности сектора государственного управления с показателями отчетности других государств, ее прозрачность для международных организаций, что приведет к росту инвестиционной привлекательности Республики Беларусь на международной арене и ее интеграции в мировую экономику.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

Публичное обсуждение проекта постановления будет осуществлено на сайте «Правовой форум Беларуси» и официальном сайте Министерства финансов.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

В целях принятия постановления потребуются включение в Закон понятия «консолидированная бухгалтерская отчетность» для организаций сектора государственного управления.

Принятие постановления повлечет необходимость подготовки и принятия постановления Министерства финансов, утверждающего единый план счетов организаций сектора государственного управления, интегрированный с бюджетной классификацией, и порядок его применения, а также постановления Министерства финансов, утверждающего инструкцию о порядке составления и представления бухгалтерской отчетности организациями сектора государственного управления. Принятие вышеуказанных постановлений повлечет признание утратившими силу постановления Министерства финансов от 22 апреля 2010 г. № 50 «О некоторых вопросах бухгалтерского учета», от 10 марта 2012 г. № 22 «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления бухгалтерской отчетности по средствам бюджетов и средствам от приносящей доходы деятельности бюджетных организаций и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Беларусь», а также пересмотр или признание утратившими силу иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета бюджетными организациями, и подготовку национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности в соответствии с планом основных мероприятий по реализации концепции.

Министр финансов
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

_____ 2020 г.