

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления Совета Министров Республики
Беларусь «О преобразовании заказника республиканского значения
«Фаличский Мох»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании заказника республиканского значения «Фаличский Мох» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации пункта 98 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 (далее – постановление № 649).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказника республиканского значения «Фаличский Мох».

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского биологического заказника «Фаличский Мох» в республиканский заказник «Фаличский Мох» в связи с изменением его границ и режима охраны и использования. В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и состав земель и Положение о республиканском заказнике «Фаличский Мох» (далее – Положение о заказнике «Фаличский Мох») и вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 1833 «О республиканских заказниках».

Также проектом постановления предусматривается признание утратившими силу некоторых пунктов ряда постановлений Совета Министров Республики Беларусь, которые утратили свою актуальность в связи с подготовкой проекта постановления.

В связи с отсутствием у заинтересованных государственных органов и организаций возможности изыскания финансовых средств для создания юридического лица – государственного природоохранного учреждения для управления перспективным Национальным парком «Свислочно-Березинский», предусмотренного к объявлению в 2019 – 2020 гг. схемой рационального размещения особо охраняемых природных территорий до 1 января 2025 года, утвержденной постановлением № 649, проектом постановления вносятся изменения в постановление № 649 в части исключения мероприятия по преобразованию заказника республиканского значения «Свислочно-Березинский» в национальный парк «Свислочно-Березинский», одновременно предусматривается мероприятие по преобразованию заказника республиканского значения «Днепро-Сожский», объявленного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 1999 г. № 1221 (далее – заказник «Днепро-Сожский»).

Преобразование заказника «Днепро-Сожский» вызвано необходимостью проведения инвентаризации его природных комплексов и объектов (с момента объявления заказника прошло 20 лет) с целью выявления новых мест обитания и мест произрастания диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, а также уточнения границ и режима охраны и использования заказника с целью их оптимизации.

Для подготовки проекта постановления Белорусским государственным университетом проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов заказника «Фаличский Мох» (далее – заказник), подготовлено научное и технико-экономическое обоснование преобразования заказника, в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов заказника, дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию данной территории, определены оптимальные границы заказника, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь заказника.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника вносятся изменения в его границы, площадь и состав земель.

Площадь заказника после преобразования предусмотрена к увеличению на 1229,2 га (с 1947,21 га до 3176,41 га) за счет земель лесного фонда государственного опытного лесохозяйственного

учреждения «Стародорожский опытный лесхоз» (далее – ГОЛХУ «Стародорожский опытный лесхоз») в целях максимального охвата биологического и ландшафтного разнообразия территории, а также в связи с привязкой границ заказника к хорошо выраженным на местности рубежам.

Включаемые в состав земель заказника 1241,8 га земель лесного фонда характеризуются высокой природоохранной ценностью и значимостью для сохранения биологического разнообразия, на которых выявлены новые места произрастания дикорастущих растений и места обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, редкие растительные сообщества. При этом из состава земель заказника исключаются земли лесного фонда ГОЛХУ «Стародорожский опытный лесхоз» – 12,6 га в квартале 16 (выделы 12–19) Стародорожского лесничества, которые не представляют значительной ценности для сохранения биологического разнообразия.

Всего в состав земель заказника включаются 3176,41 га земель лесного фонда ГОЛХУ «Стародорожский опытный лесхоз» (природоохранные леса – 1930,41 га, защитные леса – 40,5 га, рекреационно-оздоровительные леса – 19,0 га, эксплуатационные леса – 1186,5 га).

В зависимости от категории указанных лесов, в соответствии со статьей 19 Лесного кодекса Республики Беларусь, на этих участках уже действует определенный режим лесопользования. Так, в природоохранных лесах установлен режим охраны и использования заказника, ограничивающий отдельные виды деятельности и природопользования.

После преобразования заказника леса в его границах в установленном законодательством порядке будут отнесены к категории природоохранных лесов (леса, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий), где будет действовать режим охраны и использования, установленный Законом и Положением о заказнике «Фаличский Мох».

Выводимые из состава земель заказника земли лесного фонда (12,6 га), относящиеся к категории природоохранные леса, в установленном законодательством порядке будут переведены в иные категории.

В результате научно-исследовательской работы в пределах заказника выявлены новые места произрастания 12 видов дикорастущих растений и места обитания 2 видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также 15 видов дикорастущих растений, нуждающихся в профилактической охране, и 39 видов птиц, имеющих Общеввропейскую природоохранную значимость (SPEC), в том числе по статусу: 3 вида второго уровня (виды, ареал которых ограничен Европой), 11 видов третьего уровня (виды с ареалом,

выходящим за пределы Европы), 25 видов четвертого уровня (виды, ареал которых ограничен Европой, но состояние которых благоприятное).

В пределах заказника выделены: один редкий биотоп «неморальные широколиственные леса с грабом» и один типичный биотоп «черноольховые леса на избыточно увлажненных почвах и низинных болотах» с общей площадью 32,4 га.

Кроме того, выделены эталонные растительные сообщества площадью 35,8 га и ценные растительные сообщества формации коренных черноольховых лесов на низинных болотах, коренных широколиственных грабово-дубовых лесов, коренных еловых и елово-широколиственных лесов, коренных пушистоберезовых лесов на низинных и переходных болотах, коренных сосновых лесов на верховых болотах, формации открытых низинных и переходных болот общей площадью 537,2 га.

Также выделены участки леса с ограниченным режимом лесопользования общей площадью 1058,7 га, что составляет 33,3 % от общей площади лесного фонда заказника.

В связи с принятием Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон) установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказников (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника «Фаличский Мох». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказника запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

При этом, в целях обеспечения сохранности ценных природных комплексов и объектов заказника, на основании научного и технико-экономического обоснования его преобразования, Положением о заказнике «Фаличский Мох» на всей его территории устанавливается запрет на проведение рубок главного пользования (за исключением участков лесного фонда, на которые данный запрет не распространяется, – выдел 5 квартала 30, выделы 5, 7, 10, 13, 17, 26, 30, 32, 33 квартала 31, выделы 2, 9, 15, 24, 25, 29, 35 квартала 46, выдел 37 квартала 60, выделы 16 – 18, 20, 36 квартала 65 Фаличского лесничества, выделы 19, 22, 27, 29, 33 квартала 1, выделы 10, 14, 20, 22, 25, 26, 34, 39, 41, 48 – 50 квартала 2, выделы 1, 3, 6, 9, 10, 14, 17, 19, 25, 26, 32 квартала 3, выделы 3, 5, 11, 12, 14, 21, 25, 37 квартала 7, выделы 28, 29 квартала 12, выделы 8, 11, 16, 21, 25, 27, 28, 32, 39, 41, 44, 47 квартала 13, выделы 3, 21 квартала 38, выделы 1, 2, 11, 18, 23, 26, 30 квартала 39, выделы 4, 11, 13, 18 квартала 51 Стародорожского лесничества ГОЛХУ «Стародорожский опытный лесхоз») ввиду отсутствия на данных землях участков лесного фонда,

характеризующихся высокой природоохранной ценностью и значимостью для сохранения биологического разнообразия: мест обитания и мест произрастания диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, ценных природных комплексов и объектов.

Необходимо отметить, что до преобразования заказника запрет на проведение рубок главного пользования на его территории уже существовал, проектом постановления он распространяется и на вновь включаемые в состав заказника участки лесного фонда, за исключением вышеперечисленных.

Помимо указанных запретов, проектом Положения предлагается запретить: заготовку дикорастущих растений и (или) их частей юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями; заготовку древесных соков; охоту в период с 1 марта по 14 мая, сенокошение в период с 1 апреля по 30 июня.

Согласно результатам научных исследований, существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природных комплексов и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, что служит основанием сохранения за данным заказником республиканского статуса.

Заказник «Фаличский Мох» передан в управление Стародорожскому райисполкому.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-3 «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям, возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит создать правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию ценных растительных сообществ и разнообразия животного мира данной особо охраняемой природной территории, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

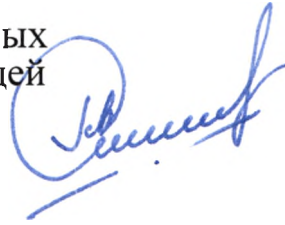
8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления будет осуществлено в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» на последующем этапе.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Заместитель Министра природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Республики Беларусь



А.В.Хмель

_____ 20__ г.