

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь «Об обращении с отходами»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об обращении с отходами» (далее – проект постановления) подготовлен в целях реализации статьи 2 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 186-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» и пункта 5 плана мероприятий по реализации статьи 2 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 186-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами», утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Кухаревым В.Е. 25 июня 2019 г. № 06/140-33, 214-146/353.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области обращения с отходами.

С 9 декабря 2019 г. вступает в силу Закон Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 186-З «Об изменении Закона Республики Беларусь

«Об обращении с отходами» (далее – Закон № 186-3), которым вносятся изменения в Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 «Об обращении с отходами».

В целях приведения нормативных правовых актов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в соответствие с новыми положениями Закона № 186-3, а также актуализации норм правовых актов с учетом правоприменительной практики, новых требований нормотворческой техники подготовлен проект постановления, включающий корректировку следующих постановлений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь:

постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 сентября 2015 г. № 35 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки и утверждения схем обращения с отходами, образующимися в потребительских кооперативах и садоводческих товариществах, а также на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения» (далее – постановление № 35);

постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 44 «О некоторых мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2010 г. № 1104» (далее – постановление № 44);

постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 17 «Об утверждении Инструкции о порядке инвентаризации отходов производства» (далее – постановление № 17);

постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 9 декабря 2008 г. № 112 «Об установлении формы сопроводительного паспорта перевозки отходов производства и утверждении Инструкции о порядке его оформления» (далее – постановление № 112).

3.1. С учетом количества вносимых корректировок в постановление № 35, данное постановление, а также структурный элемент, в который вносились изменения, признаются утратившими силу, а Инструкция, утвержденная этим постановлением, излагается в новой редакции и утверждаются проектом постановления.

Инструкция о порядке разработки и утверждения схем обращения с отходами, образующимися на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, утверждаемая проектом постановления, излагается с учетом новых требований Закона № 186-3 – без порядка обращения с отходами,

образующимися в потребительских кооперативах и садоводческих товариществах.

3.2. В целях исключения излишних отсылочных норм и упрощения восприятия субъектами хозяйствования норм законодательства об обращении с отходами все формы, утверждаемые постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 44 «О некоторых мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2010 г. № 1104», включены в проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке обращения с отходами» и, соответственно:

постановление № 44, а также постановления, которыми в него вносились изменения, признаются утратившими силу;

проектом постановления предоставляются на основании подпунктов 1.12 и 1.13 пункта 1 статьи 8, части второй пункта 3 статьи 28, части второй пункта 1 статьи 31 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» республиканскому научно-исследовательскому унитарному предприятию «Бел НИЦ «Экология» предоставляются полномочия на ведение реестра объектов по использованию отходов, реестра объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов.

3.3. В Инструкции о порядке инвентаризации отходов производства, утвержденной постановлением № 17, уточняется место образования отходов производства, которое фактически является и источником образования отходов, актуализируются отсылочные нормы.

Также, в целях согласованности норм Инструкции с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» абзац седьмой пункта 7 Инструкции излагается в новой редакции.

3.4. Инструкция о порядке оформления сопроводительного паспорта перевозки отходов производства, утвержденная постановлением № 112, дополняется исключением, при котором в форме сопроводительного паспорта не указывается производитель перевозимых отходов производства, с учетом случая, предусмотренного в пункте 5 статьи 3 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами».

Срок вступления в силу проекта постановления обусловлен сроком вступления в силу Закона № 186-З.

Проектом постановления не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства, а также увеличение количества административных процедур, совершаемых в отношении субъектов хозяйствования.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», иными актами законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствует;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствует;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования отсутствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об обращении с отходами» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и

ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие проекта постановления будет способствовать единообразному применению законодательных норм в области обращения с отходами, обеспечив при этом системное правовое регулирование вопросов в данной области.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления будет вынесен на публичное обсуждение и размещен в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта.

В связи с принятием постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об обращении с отходами» внесение изменений, подготовка новых проектов нормативных правовых актов, а также признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов) не требуется.

Министра природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

« ____ » _____ 2019 г.