

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении
постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля
2007 г. № 895“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2007 г. № 895“ (далее – проект).

Проект подготовлен во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 25.03.2020 № 05/211-144/3540р и от 03.06.2020 05/211-235/6144р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

На основании части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

На основании пункта 4 статьи 33 названного Закона внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект предусматривает внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2007 г. № 895 ”Об утверждении Положений о порядке и условиях проведения профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсоводов и гидов-переводчиков, и о порядке ведения Национального реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь“ (далее – постановление № 895) в целях приведения данного постановления в соответствии с Требованиями нормотворческой техники (приложение к Закону Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“), а также для обобщения практики организации и проведения

профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсовода и гида-переводчика (далее – аттестация).

Так, в название и преамбулу постановления № 895 вносятся изменения с учетом норм пункта 2 статьи 16 Закона Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“, части первой пункта 1 и части первой пункта 40 Требований нормотворческой техники. Пункт 1 постановления № 895 корректируется в соответствии с положениями части пятой пункта 3 названных Требований.

Проект также предусматривает внесение изменений в Положение о порядке и условиях проведения профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсоводов и гидов-переводчиков, утвержденное постановлением № 895 (далее – Положение об аттестации), и Положение о порядке ведения Национального реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь, утвержденное тем же постановлением (далее – Положение о Национальном реестре).

Так, пункт 1 Положения об аттестации корректируется с учетом нормы части первой пункта 40 Требований нормотворческой техники. Аналогичное изменение вносится в пункт 1 Положения о порядке ведения Национального реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь.

Проект предусматривает порядок проведения аттестации на региональном (областном) уровне соответствующими аттестационными комиссиями. Данное нововведение обусловлено необходимостью повышения качества проведения аттестации, а также для облегчения прохождения претендентами аттестации. Проведение аттестации аттестационными комиссиями, созданными на областном уровне, будет осуществляться в областных центрах.

Помимо этого, для облегчения прохождения аттестации проект предусматривает возможность выбора претендентом прохождения аттестации в соответствующей комиссии в своем регионе проживания (пребывания) с целью сокращения затрат и времени для поездок в г.Минск.

Проект также сохраняет возможность прохождения аттестации дистанционно – в режиме видеоконференции или с использованием глобальной компьютерной сети Интернет – с учетом развивающегося технологического прогресса, а также сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки в республике и в мире в результате пандемии коронавирусной инфекции.

Одновременно с этим в пункте 11 Положения об аттестации проект предусматривает, что аттестация проводится по мере укомплектования групп (как правило, не менее десяти претендентов от области), что, с одной стороны, обусловлено практикой прохождения аттестации,

с другой стороны, данное нововведение позволит избежать дополнительных затрат для членов аттестационных комиссий в части командирования и иных затрат, а также для самого аттестующего органа, деятельность которого финансируется за счет средств республиканского бюджета.

С учетом регионального (областного) признака формирования аттестационных комиссий в ее состав включаются в обязательном порядке не менее 7 человек, из которых не менее 3 – по представлению местных исполнительных и распорядительных органов. Данное нововведение связано с тем, что местные исполкомы заинтересованы в повышении качества экскурсионного обслуживания и, как следствие, увеличении количества экскурсоводов, гидов-переводчиков.

В то же время проект определяет обязательное включение в составы аттестационных комиссий представителей Департамента по туризму Министерства спорта и туризма, как регулятора в сфере туризма, и аттестующего органа, что обусловлено многолетней практикой проведения аттестации.

Справочно:

В настоящее время функции аттестующего органа выполняет государственное учреждение "Национальное агентство по туризму" на основании приказов Министра спорта и туризма от 17 августа 2007 г. № 802 и от 4 марта 2011 г. № 174 (в порядке преемства функций от республиканского унитарного предприятия "Национальное агентство по туризму").

Проект изменяет полномочия аттестационной комиссии и ее секретаря. Так, из полномочий аттестационной комиссии исключаются составление протоколов ее заседания и доведение до сведения претендентов порядка проведения компьютерного тестирования, поскольку данные функции фактически выполняет секретарь аттестационной комиссии, в обязанности которого включены составление протокола заседания аттестационной комиссии и доведение до сведения претендентов порядка проведения аттестационного экзамена.

В то же время полномочия аттестационной комиссии дополнены в части:

рассмотрения обращений, поступивших в аттестующий орган, по вопросам деятельности экскурсоводов, гидов-переводчиков;

внесения руководителю аттестующего органа решения об аннулировании или приостановлении срока действия свидетельства для издания соответствующего приказа.

Дополнительные полномочия направлены на коллегиальное, всестороннее и полное рассмотрение обращений относительно деятельности экскурсоводов, гидов-переводчиков (в частности, жалоб на экскурсионное обслуживание), что может повлечь для экскурсовода, гида-переводчика негативные последствия посредством аннулирования или приостановления

срока действия свидетельства об аттестации экскурсовода, гида-переводчика (далее – свидетельство).

Решение о прохождении претендентом аттестации принимается коллегиально, в связи с чем решение об аннулировании или приостановлении действия свидетельства также должно приниматься аналогичным образом. Данное нововведение также позволит исключить злоупотребление со стороны аттестующего органа в части единоличного принятия его руководителем соответствующего решения. По итогу представления аттестационной комиссией в аттестующий орган решения об аннулировании либо приостановлении срока действия свидетельства руководитель аттестующего органа на основании данного решения издает соответствующий приказ.

Часть первая пункта 9 Положения об аттестации предусматривает закрытый перечень документов, подаваемых претендентом для прохождения аттестации. Из данного списка исключен перечень тем экскурсий и их маршрутов, поскольку соответствующие сведения включены в аттестационный лист, что также облегчит заполнение претендентом соответствующих документов и уменьшит документооборот в аттестующем органе.

Проект предусматривает, что решение о допуске/отказе в допуске претендента к аттестации оформляется приказом руководителя аттестующего органа, что обусловлено практикой оформления документов, свидетельствующих данные факты.

Пункты 14 и 15 Положения об аттестации предусматривают случаи возможности отказа претендентов от прохождения аттестации в назначенные аттестующим органом дату и время аттестации, если у претендента имеется уважительная причина неявки на аттестационный экзамен, а также право однократного отказа от прохождения аттестации и неявки на аттестационный экзамен без уважительных причин. Данное нововведение позволит сократить случаи злоупотребления со стороны претендентов в части неявки на аттестационный экзамен независимо от уважительности причины, а также поможет добросовестным претендентам перенести сроки прохождения аттестации.

Пункт 19 Положения об аттестации устанавливает порядок прохождения претендентами компьютерного тестирования. В частности, частью второй названного пункта регулируется время, отведенное для сдачи данного тестирования – 60 минут, что обусловлено многолетней (с 2007 года) практикой сдачи претендентами компьютерного тестирования.

Поскольку аттестационный экзамен включает два этапа проверки знаний – компьютерное тестирование и устное собеседование, проект сохраняет прежний подход к прохождению данного экзамена. Первым

этапом выступает компьютерное тестирование, при наличии отрицательного результата (меньше 60 процентов правильных ответов) которого претендент не допускается к устному собеседованию.

При этом независимо от результата компьютерного собеседования претендент обязан ознакомиться с результатами компьютерного тестирования и решением аттестационной комиссии об отказе в дальнейшем прохождении аттестационного экзамена. Данный подход направлен на недопущение случаев нарушения прав претендентов при сдаче компьютерного тестирования, а также для корректности проведения аттестации. Аналогичный подход применяется при сдаче претендентом второго этапа аттестационного экзамена.

С учетом того, что претендентом может быть заявлен отказ от ознакомления с результатами аттестационного экзамена, проект предусматривает дополнительное основание для отказа в выдаче ему свидетельства.

Проект также предусматривает внесение изменений в порядок продления срока действия свидетельства, в частности, из перечня документов исключает подачу экскурсоводом, гидом-переводчиком оригинала свидетельства или его дубликата. Данное нововведение обусловлено тем, что в обновленной форме свидетельства (приложение 3 к Положению об аттестации) исключена графа об однократном продлении свидетельства, в связи с чем экскурсовод, гид-переводчик сдает оригиналы свидетельства, перечня тем экскурсий и бейдж или их дубликаты при получении новых документов.

Проект предусматривает изменение срока подачи комплекта документов для продления срока действия свидетельства, что объясняется с позиции объективных обстоятельств, а также для облегчения экскурсоводам, гидам-переводчикам прохождения указанной процедуры, в том числе, с учетом пропуска предполагаемых сроков при наличии уважительных причин.

С учетом изменения срока подачи документов для продления срока действия свидетельства, а также практики подачи экскурсоводами, гидами-переводчиками документов заблаговременно, проект предусматривает, что решение о продлении срока действия свидетельства принимается не позднее пяти рабочих дней до истечения срока действия свидетельства.

Одновременно с этим проект предусматривает перечень оснований для отказа в продлении срока действия свидетельства, чтобы избежать случаев злоупотребления со стороны экскурсоводов и гидов-переводчиков.

Проектом корректируется порядок внесения изменений в перечень тем экскурсий в части закрепления перечня оснований об отказе нового перечня тем экскурсий. Таковыми будут признаваться основания,

предусмотренные при вынесении аттестующим органом решения об отказе в выдаче свидетельства.

Справочно:

В соответствии с пунктом 28 Положения об аттестации (в редакции проекта) решение об отказе в выдаче свидетельства претенденту может быть принято в случаях:

неявки претендента на аттестационный экзамен без уважительных причин;

отрицательных результатов аттестационного экзамена;

нарушения претендентом требований прохождения компьютерного тестирования, предусмотренных частью первой пункта 20 Положения об аттестации (пользование во время компьютерного тестирования нормативными правовыми актами, справочной или специальной литературой, средствами связи, ведение переговоров с другими претендентами);

отказа претендента от ознакомления с результатами компьютерного тестирования и (или) подписания аттестационного листа по итогам аттестационного экзамена.

Проект предусматривает внесение изменений в порядок выдачи дубликатов свидетельства, перечня тем экскурсий или бейджа в связи с их утерей, а также дополняет Положение об аттестации в части порядка выдачи новых документов в связи с их порчей.

В части процедуры выдачи нового свидетельства в связи с внесением в него изменений проект предусматривает увеличение срока подачи документов для проведения соответствующей процедуры, что обусловлено исключительно объективными обстоятельствами. Например, при изменении фамилии экскурсоводу, гиду-переводчику надлежит обратиться в орган внутренних дел за получением нового документа, удостоверяющего личность. При этом данная процедура занимает 1 месяц со дня подачи заявления. После получения паспорта экскурсовод, гид-переводчик может не успеть с подачей документов для изменения свидетельства, поскольку обновленные паспортные данные отражаются в соответствующем заявлении.

Проект также предусматривает дополнение комплекта документов двумя фотографиями 3 x 4 см в связи с выдачей комплекта новых документов.

Поскольку экскурсовод, гид-переводчик обязан осуществлять деятельность в сфере экскурсионного обслуживания при наличии у него свидетельства, проект предусматривает, что при изменении свидетельства, продлении срока его действия или выдаче дубликата экскурсовод, гид-переводчик обязан обратиться в аттестующий орган за получением соответствующего документа в течение шести месяцев. При несоблюдении данного требования руководителем аттестующего органа может быть принято решение о прекращении действия свидетельства, в связи с чем проект предусматривает дополнительное основание для

данной процедуры.

Дополнительно проект предусматривает порядок действия аттестующего органа, а также обязанность экскурсоводов и гидов-переводчиков по сдаче свидетельства, перечня тем экскурсий и бейджа при прекращении действия свидетельства.

Проект предусматривает внесение изменений в действующие формы документов, такие как:

заявление о допуске к профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсовода, гида-переводчика (приложение 1 к Положению об аттестации);

аттестационный лист (приложение 2 к Положению об аттестации);

форма свидетельства (приложение 3 к Положению об аттестации);

перечень тем экскурсий и бейдж (приложения 4 и 5 к Положению об аттестации, в действующей редакции – приложения 4 и 4¹ к Положению об аттестации);

заявление о продлении срока действия свидетельства об аттестации экскурсовода, гида-переводчика (приложения 6 к Положению об аттестации, в действующей редакции – приложение 5 к Положению об аттестации).

Внесение изменений в перечисленные документы обусловлено нововведениями, предусмотренными проектом, а также устоявшейся практикой их заполнения и ознакомления претендентами.

Помимо этого, проект предусматривает формы дополнительных документов, связанных с аттестацией:

заявление об изменении перечня тем экскурсий, по которым пройдена аттестация (приложение 7 к Положению об аттестации);

заявление о выдаче дубликата (дубликатов) (приложение 8 к Положению об аттестации);

заявление о внесении изменений в свидетельство об аттестации экскурсовода, гида-переводчика (приложение 9 к Положению об аттестации).

Установление форм дополнительных документов направлено на корректную подачу экскурсоводами, гидами-переводчиками заявлений для проведения той или иной процедуры.

С учетом объема планируемых изменений (более половины текста) на основании абзаца второго пункта 2 статьи 33 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" Положение об аттестации излагается в новой редакции.

Проект также предусматривает внесение изменений в Положение о Национальном реестре. Так, пункт 2 данного Положения излагается в новой редакции с учетом следующих моментов.

Пунктом 5 Положения о Национальном реестре предусмотрены сведения, которые включаются в данный информационный ресурс. Часть этих сведений представляет собой персональные данные. К таковым относятся фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) экскурсовода, гида-переводчика, адрес места жительства, данные о гражданстве (подданстве), дата рождения экскурсовода, гида-переводчика.

Справочно:

В соответствии с абзацем двадцать четвертым статьи 1 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 "Об информации, информатизации и защите информации" персональные данные представляют собой основные и дополнительные персональные данные физического лица, подлежащие в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь внесению в регистр населения, а также иные данные, позволяющие идентифицировать такое лицо.

Принимая во внимание то, что главой 7 Закона Республики Беларусь "Об информации, информатизации и защите информации" установлен режим защиты персональных данных, равно как то, что в соответствии с частью второй статьи 2 названного Закона законодательством могут быть установлены особенности правового регулирования информационных отношений, связанных с персональными данными, проект предусматривает разделение Национального реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь (далее – Национальный реестр) на открытую и закрытую части.

Открытая часть предполагает ограниченный объем, что обусловлено целесообразностью защиты персональных данных.

Так, проект предусматривает, что открытую часть Национального реестра составляют следующие сведения:

фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) экскурсовода, гида-переводчика;

дата, номер и срок действия свидетельства;

перечень тем, по которым пройдена аттестация;

контактные данные экскурсовода, гида-переводчика (телефоны домашний, мобильный, адрес электронной почты (при наличии)).

Проект устанавливает, что сведения, составляющие открытую часть Национального реестра, являются общедоступными и размещаются в глобальной компьютерной сети Интернет без согласия владельцев этих данных.

В закрытой части Национального реестра размещаются все сведения об экскурсоводах и гидах-переводчиках в пределах объема, установленного пунктом 5 Положения о Национальном реестре, включая: дату рождения, гражданство (подданство), пол, адрес места жительства, место работы, занимаемую должность, образование, сведения о продлении

срока действия свидетельства, внесении в него изменений, аннулировании, приостановлении, прекращении действия свидетельства.

Сведения, составляющие закрытую часть Национального реестра, могут быть предоставлены исключительно на основании соответствующего заявления заинтересованного лица.

Одновременно проект предусматривает изменение содержания сведений, включаемых в Национальный реестр, в части приведения в соответствие с общепринятыми терминами, в том числе, используемыми в Положении об аттестации.

Проект также изменяет срок предоставления сведений из закрытой части Национального реестра – с трех календарных дней на три рабочих дня. Данное изменение обусловит более качественное предоставление данных об экскурсоводах и гидах-переводчиках из Национального реестра.

С учетом технической сложности изменения отдельных норм Положения о Национальном реестре, что может повлечь усложнение восприятия текста, а также объема планируемых изменений (более половины текста) на основании абзаца второго пункта 2 статьи 33 Закона Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“ проект предусматривает изложение Положения о Национальном реестре новой редакцией.

Проект также предусматривает наделение Министерства спорта и туризма правом давать разъяснения о порядке применения постановления № 895, что направлено на недопущение искажения и неоднозначного применения норм данного постановления.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Таковые отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проведение аттестации осуществляется в пределах средств республиканского бюджета, выделенных аттестующему органу в соответствии с пунктом 4 подпрограммы "Кадровое, научное и учебно-методическое обеспечение в сфере туризма" Государственной программы "Беларусь гостеприимная" на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 232.

В то же время, несмотря на нововведения, предусмотренные проектом в части организации и проведения аттестации, в том числе, с учетом создания аттестационных комиссий по областному признаку, а также возможности организации и проведения аттестации дистанционно, расходы, связанные с проведением аттестации, будут осуществляться исключительно в пределах выделенных средств республиканского бюджета. В этой связи принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2007 г. № 895" не повлечет изменение величины доходов, расходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов.

Физические лица самостоятельно несут расходы, связанные с их поездкой в г. Минск или областной центр для прохождения аттестации. При этом аттестация была и остается процедурой, проводимой аттестующим органом на безвозмездной основе.

В целях сокращения финансовых затрат претендентов (экскурсоводов, гидов-переводчиков) проект предусматривает создание областных аттестационных комиссий, а также предоставляет претенденту (экскурсоводу, гиду-переводчику) право выбора аттестационной комиссии, что позволит им в перспективе спланировать свои расходы по поездке в областной центр или в г. Минск. При этом существенного

влияния на данных лиц проект не окажет.

В проекте не содержатся положения, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект подлежит публичному обсуждению, поскольку проект затрагивает права, свободы и обязанности граждан (претендентов, экскурсоводов и гидов-переводчиков) при обращении в аттестующий орган соответственно для прохождения аттестации и получения свидетельства.

Согласно части первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта нормативного правового акта, затрагивающего компетенцию нескольких государственных органов (организаций), осуществляется после его согласования в установленном законодательством порядке.

Проект выносится на публичное обсуждение посредством размещения его текста вместе с обоснованием необходимости принятия соответствующего постановления на сайте "Правовой форум Беларуси" в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2007 г. № 895" не потребует внесения изменений в иные акты законодательства.